

**Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието
Приложете към формуляра допълнителни информация/документи**

Институция: Министерство на регионалното развитие и благоустройството	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища
За включване в законодателна/ оперативна програма на Министерския съвет за периода: 1 декември - 31 декември 2018 г.	Дата: м. ноември 2018 г.
Контакт за въпроси: инж. Стела Кръстева	Телефон: 02 9173 305
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>С измененията и допълненията в Закона за пътищата (ЗП) (Обн., ДВ, бр. 80 от 2018г.) в Република България се въведе смесена система за таксуване на различните категории пътни превозни средства - на база на изминатото разстояние за превозни средства с обща технически допустима максимална маса над 3.5 тона (тол) и на база време за леки автомобили с обща технически допустима максимална маса до или равна на 3.5 тона (електронна винетка). Новата система също така инкорпорира Европейската услуга за електронно събиране на такса за изминатото разстояние (ЕУЕСТ), уредена с Директива 2004/52/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. за оперативната съвместимост на електронни системи за пътно таксуване в Общността (Директива 2004/52/ЕО) и Решение 2009/750/ЕО за определяне на Европейската услуга за електронно събиране на такса за изминатото разстояние и нейните технически елементи (Решение 2009/750/ЕО).</p> <p>Законовата делегация на чл. 10, ал. 7 от Закона за пътищата налага обществените отношения, свързани със събирането на пътни такси, въвеждането на електронната система за отчитането и установяването им и изясняването на ролите на различните участници в процеса, да се детайлизират в наредба Министерския съвет, като към момента е изготвен проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията, реда и правилата за изграждане и функциониране на смесена система за таксуване на различните категории пътни превозни средства на база време и на база изминатото разстояние. В проекта на наредба се регламентират условията и редът за събиране на таксите по чл. 10, ал. 1 и 2, чл.10а, ал. 2 и чл. 10б, ал. 5 от Закон за пътищата, начините за изчисляването и заплащането им.</p> <p>Съгласно законовата делегация на чл. 10, ал. 6 от от ЗП условията и редът за събиране на таксите по ал. 4 и 5 от чл. 10 от ЗП се определят с наредба на Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството.</p> <p>Промените в Закона за пътищата налагат обществените отношения, регламентирани в Наредбата за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътната инфраструктура по Закона за пътищата, приета с Постановление № 291 на Министерския съвет от 2016 г., която към момента регулира както таксите по чл. 10, ал. 4 и 5 от Закона за пътищата за специално ползване на републиканските пътища и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища, така и таксите по чл. 10, ал. 1 от Закона за пътищата за преминаване по платената пътна мрежа, да бъдат преразгледани съгласно новата нормативна уредба.</p> <p>Съгласно чл. 10, ал. 6 от ЗП, условията и редът за събиране на таксите по чл. 10, ал. 4 и 5 от Закона за пътищата следва да бъдат уредени в нова наредба.</p>	

С проекта на постановление за приемане на новата наредба действащата Наредба за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътната инфраструктура по Закона за пътищата ще бъде отменена.

По този начин подзаконовата нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие със Закона за пътища, като ще бъде постигната яснота по отношение правата и задълженията на задължените лица и на субектите, имащи правомощия по събиране на пътни такси и по налагане на глоби в предвидените в закона случаи.

1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)

Проблемът не може да бъде разрешен в рамките на съществуващата нормативна уредба.

Институтът на електронната система за събиране на такси за изминато разстояние е нов за българската правна система. Новост е и прилагането на пътно таксуване на пътните превозни средства, в зависимост от тяхната категория и прилагането на диференциран ред за заплащане на таксите за ползване на пътната мрежа – на база време и на база изминато разстояние. Нормативна уредба, съществуваща преди измененията и допълненията на ЗП, не урежда правоотношенията, свързани с този начин на пътно таксуване, както и задълженията на различните субекти, свързани с функционирането на системата.

С оглед нововъведените положения в нормативната уредба се налага обществените отношения, за които се предвижда подзаконова регламентация да бъдат уредени в съответните нормативни актове. След измененията на Закона за пътищата, голяма част от разпоредбите в Наредбата за условията и реда за събиране на таксите за ползване на пътната инфраструктура по Закона за пътищата, а именно тези, уреждащи пътните такси за ползване на платената пътна мрежа, следва да бъдат разписани в самостоятелен подзаконов нормативен акт (изготвен е проект на Наредба за условията, реда и правилата за изграждане и функциониране на смесена система за таксуване на различните категории пътни превозни средства на база време и на база изминато разстояние.

С оглед законовата делегация на чл. 10, ал. 6 от ЗП, обществените отношения, свързани с условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища, следва да бъдат регламентирани с отделен подзаконов нормативен акт.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища е изцяло нов нормативен акт, поради което не е извършвана последваща оценка на въздействието. Съгласно чл. 34, т. 1 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с Постановление № 301 на Министерския съвет от 2016 г. (обн., ДВ, бр. 91 от 2016 г.) органът, в чиято компетентност е изпълнението на новия подзаконов нормативния акт извършва последваща оценка на въздействието му в срок до 5 години от влизането в сила на акта.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

Целта на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за

условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища е подзаконовата нормативна уредба да се приведе в съответствие със Закона за пътищата - чл. 10, ал. 6, като бъдат уредени обществените отношения, свързани с условията и реда за събиране на:

1. такса за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища по чл. 10, ал. 4 от Закона за пътищата - мостове, тунели и/или планински проходи, посочени в списък, приет с решение на Министерския съвет и обнародван в „Държавен вестник“;

2. такса за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях.

Приемането на наредбата ще осигури по-голяма ефективност при събиране на всички видове пътни такси.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

1. Ползвателите на платената пътна мрежа, мобилни оператори; кабелни оператори и други юридически лица;
2. Агенция „Пътна инфраструктура“;
3. Агенция „Митници“;
4. Министерство на регионалното развитие и благоустройството;

Издадените разрешения за експлоатация за специално ползване на пътя за 2015 г. са 145 бр., за 2016 г. – 325 бр., за 2017 г. – 2599 бр. За периода януари до октомври 2018 г. – 250 бр. Увеличеният брой разрешителни за 2017 г. произтича от промяна в нормативната уредба, задължаваща собствениците на обектите да подновят разрешителните за експлоатация. Не е възможно да се направи прогноза за броя на лицата, които в бъдещ период ще бъдат заинтересована страна по отношение на обществените отношения, свързани с условията и реда за събиране на такса за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища и таксата за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие“.)

При този подзаконов нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани други варианти, различни от предложения вариант за „Приемане на постановлението“ и вариант „Без действие“. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-високо ниво.

Вариант за действие 1 „Без намеса“.

При този вариант ще се наблюдава:

- неизпълнение на нормативен акт от по-високо равнище;
- паралелна детайлна уредба на материята за пътните такси в различни подзаконовни нормативни актове,
- липса на съответствие на препращанията между различни нормативни актове, уреждащи материята;
- липса на унифицираност на термините, използвани в законодателството, уреждащо смесената система за таксуване.

Вариант за действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища“.

При този вариант ще е налице:

- регламентация на подзаконово равнище на правоотношенията относно условията и редът за събиране на такса за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища по чл. 10, ал. 4 от Закона за пътищата - мостове, тунели и/или планински проходи, посочени в списък, приет с решение на Министерския съвет и обнародван в „Държавен вестник“ и такса за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях по чл. 10, ал. 5 от Закона за пътищата.
- изпълнение на законовата делегация;
- прецизност на уредбата за условията и реда за събиране на различните видове пътни такси;
- съответствие на препращанията между различните нормативни актове, уреждащи материята;

Предложените промени не са свързани с административно регулиране на стопанската дейност и в тази връзка не се предвижда въвеждане на режим по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, предвид което не се налага съобразяването на текстовете с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)

Вариант за действие 1 „Без намеса“.

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Икономически негативни въздействия:

Няма да е налице изпълнение на законовата делегация на чл. 10, ал. 6 от ЗП.

Ще настъпят негативни въздействия за заинтересованите страни, тъй като няма да са уредени на подзаконово равнище правоотношенията относно условията и редът за събиране на такса за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища по чл. 10, ал. 4 от Закона за пътищата - мостове, тунели и/или планински проходи, посочени в списък, приет с решение на Министерския съвет и обнародван в „Държавен вестник“ и такса за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях по чл. 10, ал. 5 от Закона за пътищата.

За преките заинтересовани страни - Министерство на регионалното развитие и благоустройството, Агенция „Пътна инфраструктура“ и Агенция „Митници“: Липсата на прецизност в правната уредба на пътните такси би довела до неефикасно и неефективно събиране на същите. Това, от своя страна, ще се отрази негативно върху бюджета от планирани постъпления от пътна такси, което ще се отрази неблагоприятно и върху финансирането на разходите за изграждане и поддръжка на транспортните инфраструктури.

При вариант за действие 1 няма да има негативни въздействия по отношение на косвените заинтересовани страни.

Социални негативни въздействия: не са идентифицирани

Екологични негативни въздействия: не са идентифицирани.

Вариант за действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища“

Икономически негативни въздействия:

Негативно въздействие върху преките заинтересовани страни вследствие приемането на наредбата не се очаква. Негативно въздействие върху косвено заинтересовани страни вследствие приемането на наредбата не се очаква.

Социални негативни въздействия: не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия: не са идентифицирани.

6. Положителни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)

Вариант за действие 1 „Без намеса“: При неприемането на постановлението положителни въздействия върху преките и косвените заинтересовани страни не се очакват.

Вариант за действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища“.

Икономически положителни въздействия:

Въздействие върху преките заинтересовани страни:

Изпълнение на законовата делегация на чл. 10, ал. 6 от ЗП. Регламентация на подзаконово равнище на правоотношенията относно условията и редът за събиране на такса за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища по чл. 10, ал. 4 от Закона за пътищата - мостове, тунели и/или планински проходи, посочени в списък, приет с решение на Министерския съвет и обнародван в „Държавен вестник“ и такса за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях по чл. 10, ал. 5 от Закона за пътищата.

Осигуряването на прецизност в правната уредба по отношение на условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища ще повиши ефективността на същото, което, от своя страна, би довело до повишаване на приходи в държавния бюджет от събирани пътни такси.

Същевременно, обществените отношения, свързани с условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища, ще бъдат регламентирани в съответствие със Закона за пътищата.

Въздействие върху косвените заинтересовани страни: При вариант за действие 2 не се отразява пряко на косвените заинтересовани страни.

Социални положителни въздействия: не са идентифицирани.

Екологични положителни въздействия: не са идентифицирани.

7. Потенциални рискове:

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на Постановлението“, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри

10. Как въздейства акта върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Подзаконовата нормативна уредба се привежда в съответствие с промените в Закона за пътищата и не се прогнозира въздействие на акта върху микро, малки и средни предприятия.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието:

Да

Не

12. Обществени консултации:

(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияционни процедури.)

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за условията и реда за събиране на таксите за специално ползване на републиканските пътища или на части от тях и за ползване на отделни съоръжения по републиканските пътища ще бъде публикуван за обществена консултация на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultations>) и на интернет страницата на МРРБ (<http://www.mrrb.government.bg/>), като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни. След приключване на обществените консултации и преди приемането на проекта на Наредбата, на интернет страницата на МРРБ и на Портала за обществени консултации ще се публикува справка за постъпилите предложения и обосновка за неприетите предложения.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на ЕС.

Да

Не

(Моля, посочете изискванията на правото на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).)

14. Име, длъжност, дата и подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативен акт:

Име и длъжност: инж. Стела Кръстева – Директор на дирекция „Пътни такси и разрешения“

Дата: 14.11.2018 г.

Подпис:

