

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Николай Нанков - министър на регионалното развитие и благоустройството

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за структурата, дейността и организацията на работа на Агенция „Пътна инфраструктура“, приет с Постановление № 295 на Министерския съвет от 2009 г. (обн., ДВ, бр. 100 от 2009г., изм. бр. 102 от 2010 г., бр. 52, 83 и 97 от 2011 г., бр. 14, 22, 60 и 81 от 2012 г., бр. 93 от 2013 г., бр. 60 и 102 от 2014 г., бр. 57 от 2015 г. и бр. 88 от 2016 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за структурата, дейността и организацията на работа на Агенция „Пътна инфраструктура“, приет с Постановление № 295 на Министерския съвет от 2009 г. (обн., ДВ, бр. 100 от 2009г., изм. бр. 102 от 2010 г., бр. 52, 83 и 97 от 2011 г., бр. 14, 22, 60 и 81 от 2012 г., бр. 93 от 2013 г., бр. 60 и 102 от 2014 г., бр. 57 от 2015 г. и бр. 88 от 2016 г.).

С проекта на постановление се цели оптимизиране на структурата и ефективността на работа в Агенция „Пътна Инфраструктура“ (АПИ). Проектът на постановление предвижда да се извършат вътрешно-структурни реформи **в рамките на съществуващата численост на АПИ**, изразяващи се в увеличение на числеността на централната администрация за сметка на намаление на числеността на специализираните звена – областни пътни управления.

АПИ е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на регионалното развитие и благоустройството с утвърдена численост на персонала за 2017 г. - 1 511 щатни бройки.

Предлаганите структурните промени се налагат както от прехвърлянето на дейности от закритата Национална компания „Стратегически инфраструктурни проекти“ (НКСИП), без финансова обезпеченост за персонала, изпълняващ тези дейности, така и от създаването на нови дирекции и разделянето на съществуващи с цел повишаване ефективността и прозрачността в управлението на пътния сектор.

Като основа за предлаганите промени са взети предвид, както настоящите проблеми и предизвикателства пред АПИ, така и направения анализ и предложения от Световната банка за структурна промяна по реализиран проект през 2014 г. „Подпомагане на Агенция „Пътна инфраструктура” за подобряване управлението на пътния сектор, капацитета, оперативната и финансова устойчивост” и повишаване на усвояването на средства от Европейския съюз.

С оглед изложеното по-горе се предвижда административното ръководство на администрацията на АПИ да се осъществява от главен секретар.

С проекта се предвижда създаването на две нови дирекции - дирекция „Информационни технологии и системи“ и дирекция „Пътна безопасност и планиране на дейностите по републиканската пътна мрежа“, както и създаване на административно звено в дирекция „Пътни такси и разрешителни“, което основно ще осъществява функции по администриране на приходите, постъпили от таксите за ползване на републиканските пътища, и ще поддържа националния електронен регистър на доставчиците на услуги за електронно събиране на такси. Последното обуславя необходимостта от вътрешноорганизационни структурни промени в АПИ, които касаят промяна в числеността на определени дирекции от централната администрация и специализираните звена с оглед разширяване на функциите им и изпълнение на вменените им нови задължения.

Във връзка с извършването на структурните промени част от задълженията на дирекция „Комуникация и информация” ще преминат в новосъздадената дирекция „Информационни технологии и системи“. Основните функции на последната ще бъдат свързани със стратегическото планиране на дейностите в областта на информационните технологии, планиране и осигуряване на поддръжката и развитието на инфраструктурата на информационните технологии и приложните информационни системи в АПИ. Дейността на новосъздадената дирекция ще обхваща организация, координация и контрол на информационните системи, както и осигуряване на непрекъснато техническо наблюдение и поддръжка на бази данни в АПИ. Създаването ѝ ще доведе до автоматизиране, обезпечаване и повишаване ефективността на осъществяваните работни процеси в АПИ чрез нови информационни технологии и тяхното оптимално използване при реализиране на електронното управление. Сред основните функции на дирекцията ще бъдат мониторинг и поддръжка на интелигентните транспортни системи в структурата на АПИ, както и осъществяване на дейности с Географската информационна система (ГИС) и Уеб системата за информираност (LIMA) .

Същевременно дирекция „Пътна безопасност и планиране на дейностите по републиканската пътна мрежа” ще има за цел планиране на мерките за подобряване на състоянието на съществуващата и изграждането на нова пътна инфраструктура, с цел да се предотвратят, респективно намалят пътнотранспортните произшествия (ППП) в страната. От особена важност сред компетентностите на дирекцията е анализът на данните за пътно транспортни произшествия, чрез които ще се идентифицират приоритетните участъци с концентрация на ПТП. Дирекцията ще отговаря за управлението на всички дейности, свързани с пътната безопасност, изпълнявани от АПИ, според Плана за действие за пътна безопасност, както и за планирането на дейностите по развитие на пътищата и тяхната поддръжка. Също така сред основните функции на дирекцията ще бъде планиране на дейностите по проектиране, строителство, експлоатация и поддръжка на републиканската пътна мрежа съгласно бюджета на АПИ и разпределянето на последващото им изпълнение от съответните ресорни дирекции.

Други вътрешноорганизационни структурни промени в АПИ касаят прехвърляне на функции от една дирекция на друга, намаляване и увеличаване компетентностите на някои дирекции с оглед избягване на дублиращи се функции между звената и прехвърляне на някои от тях към новосъздадените дирекции.

Привличането на висококвалифицирани специалисти за новите звена (IT специалисти, пътни инженери, специалисти по пътна безопасност, експерти по електронно таксуване), запазването на експертния състав в АПИ и намаляване на текучеството, както и финансово обезпечаване на прехвърлените дейности от НКСИП са в основата на предлаганата структурна промяна.

Във връзка с предлаганата структурна промяна е предвидено от 2018 г. да се увеличат разходите за персонал по бюджета на МРРБ, респективно на АПИ, в размер на 2 500 000 лв. за сметка на намаление на разходите за издръжка, в рамките на утвърдените разходи със ЗДБРБ за съответната година.

Предложените нормативни промени не са свързани с административно регулиране на стопанската дейност и в тази връзка не се предвижда въвеждане на режим по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Поради тази причина, към пакета документи не е приложено мотивирано становище на основание чл. 35, ал. 1, т. 7 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, респективно не се налага съобразяването на текстовете с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

Предложеният проект на акт не оказва пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2

към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на нормативен акт е публикуван на интернет страницата на МРРБ и на Портала за обществени консултации съгласно изискванията на разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Административната преписка на проекта на нормативен акт е окомплектована съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация при спазване на съгласувателната процедура, установена от разпоредбите на чл. 32-34 от Устройствения правилник.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за структурата, дейността и организацията на работа на Агенция „Пътна инфраструктура“, приет с Постановление № 295 на Министерския съвет от 2009 г. (обн., ДВ, бр. 100 от 2009г., изм. бр. 102 от 2010 г., бр. 52, 83 и 97 от 2011 г., бр. 14, 22, 60 и 81 от 2012 г., бр. 93 от 2013 г., бр. 60 и 102 от 2014 г., бр. 57 от 2015 г. и бр. 88 от 2016 г.).

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
4. Предварителна оценка на въздействието.

МИНИСТЪР:

НИКОЛАЙ НАНКОВ