

УТВЪРДИЛ:

ИНЖ. ЛАЗАР ЛАЗАРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА АПИ

ИНСТРУКЦИЯ

за прилагане на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в АГЕНЦИЯ „ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА”

Общи положения

1. Конфликтът на интереси е административно нарушение, представляващ частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията по служба на лице, заемащо публична длъжност.
2. „Частен интерес” е всяка облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение.
3. Легалната дефиниция на понятието „облага” е дадена чл.2, ал.3 от ЗПУКИ, като не е задължително да са настъпили обстоятелствата, достатъчно е да са възможни.
4. „Конфликтът на интереси” е по-общо понятие от понятието „корупция” и не предполага автоматично извършване на престъпление или нарушение на закон, но носи потенциал и вероятност за извършване на такова.
5. Лицето, заемащо публична длъжност е в повечето случаи единственият служител, който знае дали е в ситуация на конфликт на интереси, той трябва да поеме лична отговорност за следното:
 - Да бъде внимателен за всеки актуален или потенциален конфликт на интереси по време на заеманата от него длъжност;
 - Да предприема стъпки за избягване на такъв конфликт;
 - Да се обръща към прекия си ръководител и/или органа по назначаването, като ги уведомява писмено за всеки потенциален конфликт на интереси в момента на възникването му преди да се заеме с каквато и да е специфична служебна дейност или отговорност, която може да бъде повлияна от този негов частен интерес;
 - Да си направи отвод относно случаите, в които е налице или би могъл да възникне конфликт на интереси или да прекрати факта или отношението, което предизвиква конфликта на интереси преди да участва при обсъждането, подготовката и вземането на решения;

- Да попълва декларации по чл. 12 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси при условията и сроковете, уредени в закона;
- При участие в европейски проекти, съфинансирани с европейски средства, да се попълва декларация по чл.57, параграф 2 от Регламент 966/2012 на /ЕС, Евратом/ - по указания от Министерство на финансите /МФ/ и УО на ОПРР в МРРБ и УО на ОПТ в МТИТС;
- Да спазва етичните норми в Кодекса за поведение на служителите в Агенция „Пътна инфраструктура“.

Раздел I

Цел

Чл.1 Настоящата Инструкция има за цел да регламентира реда и начина за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности в Агенция „Пътна инфраструктура“, спазвайки изискванията на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/ и Регламент 966/12 на /ЕС, Евратом/.

Чл. 2. /1/ Лица, заемащи публични длъжности по смисъла на тези Инструкция в съответствие със закона са:

1. държавните служители в централната администрация /ЦА/ на АПИ, специализираните звена /ОПУ/ и Институт по пътища и мостове /ИПМ/;
2. служителите по трудово правоотношение, работещи в ЦА на АПИ, специализираните звена /ОПУ/ и Институт по пътища и мостове /ИПМ/, с изключение на заемащите технически длъжности.

/2 / Лицата по чл. 2, ал.1 от настоящата Инструкция изпълняват задълженията си в интерес на обществото честно, почтено, отговорно и безпристрастно, като при неспазването им се извършва административна проверка и се санкционира съгласно административнонаказателните норми на чл.35 и чл.40 от ЗПУКИ.

Чл.3. /1/ Редът и начините на предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в АПИ са следните:

1. деклариране на несъвместимост и частни интереси;
2. действия по предотвратяване на конфликт на интереси;
3. установяване на конфликт на интереси;
4. прилагане на административно-наказателните разпоредби по ЗПУКИ;
5. съхранение на декларациите по ЗПУКИ;
6. поддържане на регистър на декларациите по ЗПУКИ.

Раздел II

Забрани за лицата, заемащи публична длъжност.

Чл. 4. /1/ Лицата, заемащи публична длъжност, от чл.2, ал.1 от Инструкцията, нямат право:

1. да заемат друга длъжност или да извършват дейност, която съгласно Конституцията и специален закон е несъвместима с тяхното положение;
2. да представляват държавата в случаите, когато имат частен интерес от вземането на дадено решение;
3. при изпълнение на задълженията си да гласуват в частен интерес;
4. да използват служебното си положение за да оказват влияние в частен интерес върху други органи или лица при подготовката, приемането, издаването или постановяването на актове или при изпълнението на контролни или разследващи функции;
5. да участват в подготовката, обсъждането, приемането, издаването или постановяването на актове и да изпълняват функции или да налагат санкции в частен интерес;
6. да сключват договори или да извършват други дейности в частен интерес при изпълнение на правомощията или задълженията си по служба;
7. да се разпореждат с държавно имущество, да разходват бюджетни или извънбюджетни средства, включително средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, да издават удостоверения, разрешения или лицензии или да осъществяват контрол по тези дейности в интерес на юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации, в които те или свързани с тях лица са членове на орган на управление или контрол, управители, съдружници или притежават дялове или акции 12 месеца преди датата на избирането или назначаването му или до като заема длъжността;
8. да използват или да разрешават използването в частен интерес на информация, получена при изпълнението на правомощията или задълженията си по служба, докато заемат длъжността и една година след напускането, освен ако в специален закон е предвидено друго;
9. да извършват консултантска дейност по отношение на лица, които са заинтересовани от актовете им, издавани при осъществяване на правомощията им по служба;
10. да дават съгласие или да използват служебното си положение за търговска реклама.

Раздел III

Деклариране на несъвместимост и частни интереси. Срокове.

Чл.5. /1/ Лицата, заемащи публична длъжност, съгласно чл.2, ал.1 от настоящата Инструкция, подават:

1. декларация за несъвместимост по смисъла на чл.12, т.1 във връзка с чл. 5 от ЗПУКИ – попълва се от държавните служители и от работещите по трудово правоотношение в ЦА на АПИ, специализираните звена /ОПУ/ и ИПМ;
2. декларация за частни интереси по смисъла на чл.12, ал.2 във връзка с чл.14 от ЗПУКИ;
3. декларация за настъпила промяна в обстоятелствата по т. 1 или 2 на чл.12 от ЗПУКИ;
4. декларация за частен интерес по конкретен повод по смисъла на чл.12, т.4 от ЗПУКИ.

Чл.6. /1/ Лицата по чл. 2, ал.1 от настоящата Инструкция подават декларацията по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ в 7-дневен срок от назначаването им.

/2/ В едномесечен срок от подаване на декларацията, лицата, декларирали несъвместимост, могат да предприемат необходимите действия за отстраняването ѝ, освен ако в специален закон не е предвидено друго.

Чл.7. /1/ Лицата по чл. 2, ал.1 от Инструкцията подават декларацията по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ в 30-дневен срок от назначаването им.

/2/ В едномесечен срок от подаване на декларацията, лицата могат да правят промени в декларираните обстоятелства, когато трябва да се отстранят непълноти или допуснати грешки. При промяна на заеманата длъжност не се подава декларация.

Чл.8 Лицата по чл. 2, ал.1 от настоящата Инструкция подават декларацията по чл. 12, т. 3 от ЗПУКИ в 7-дневен срок от настъпване на промяната, освен ако в специален закон е предвидено друго.

Чл.9 Лицата по чл. 2, ал.1 от настоящата Инструкция подават декларацията по чл. 12, т. 4 от ЗПУКИ, когато има частен интерес във връзка с изпълнение на свое правомощие или задължение за конкретен случай по служба.

Чл.10 Лицата по чл. 2, ал.2 от настоящата Инструкция подават декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ по местоназначение пред Директора на дирекция АОК за ЦА на АПИ, директора на специализираното звено /ОПУ/ и директора на ИПМ.

Раздел IV

Поддържане на регистри на подадените декларации по ЗПУКИ

Срок на съхранение на декларациите

Чл.11 В Агенция „Пътна инфраструктура“ се поддържа регистър за подадените декларации по чл. 12 от ЗПУКИ.

Чл.12 Със заповед се определят служители да водят, съхраняват и извършват вписванията в регистъра в изпълнение изискванията по прилагане на ЗПУКИ.

Чл.13 При подаване на декларация в горната ѝ част се вписва регистрационен индекс, номер, дата и година на подаване.

Чл.14 Декларациите, подадени от държавните служители в ЦА на АПИ, директорите на специализираните звена /ОПУ/ и Институт по пътища и мостове /ИПМ/, се съхраняват в дирекция АОК в АПИ.

Чл.15 Декларациите, подадени от служителите по служебно/трудово правоотношение, специализираните звена /ОПУ/ и служителите в Институт по пътища и мостове /ИПМ/, се съхраняват от съответните администрации.

Чл.16 Срокът на съхранение на декларациите е 10 години, след което се унищожават от комисия, определена от Председателя на УС на АПИ.

Раздел V

Действия за предотвратяване конфликт на интереси

Чл.17 Лицата по чл.2, ал.1, съгласно настоящата Инструкция, са длъжни сами да преустановят изпълнение на правомощията си или на задължение по служба, когато по конкретен повод е налице частен интерес.

Чл.18 При съмнение за конфликт на интереси лицето по чл.2 от настоящата Инструкция, чрез Председателя на УС на АПИ, може да поиска от Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси по чл. 22а от ЗПУКИ (Комисията) да установи налице ли е конфликт на интереси.

Чл.19. /1/ Ако лицата по чл.2, ал.1 от Инструкцията са декларирали или на по-късен етап се установи наличие на частен интерес, могат да бъдат отстранени по конкретен повод от изпълнение на правомощията им или от задълженията по служба, с писмен акт (заповед) в зависимост от местонахождението им от:

1. Председателя на УС на АПИ;
2. директора на специализираното звено /ОПУ/;
3. директора на Института по пътища и мостове /ИПМ/.

Чл.20 В тридневен срок отстраненото лице може да оспори отстраняването пред Комисията за установяване на конфликт на интереси, която да установи налице ли е конфликт на интереси. Комисията се произнася в 14-дневен срок, съгласно разпоредбите на ЗПУКИ.

Раздел VI

Проверка за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси. Защита на подалия сигнал

Чл.21 Установяването на конфликт на интереси се извършва по сигнал подаден до Комисията за конфликт на интереси, по решение на Комисията или по искане на лицето, заемащо публична длъжност.

Чл.22 /1/ Председателят на УС на АПИ незабавно изпраща сигнал до Комисията заедно със заверени копия от документите, относими със сигнала, когато разполага с данни, че лице по чл.2, ал.1 от Инструкцията е нарушило разпоредбата на ЗПУКИ.

/2/ Сигналът, както и искането се подават писмено и се регистрират в деловодната система на Агенция „Пътна инфраструктура“.

Чл.23 Поисканата информация и документи от Комисията до Агенция „Пътна инфраструктура“, във връзка с постъпил до тях сигнал за конфликт на интереси, се изготвя от служителя или ресорната дирекция на които е възложено със заповед или функционална характеристика.

Чл.24 Установяването на конфликт на интереси не може да се извършва по анонимен сигнал, с изключение на сигнали, които се отнасят до оперативните програми на ЕС.

Чл.25 За всеки сигнал или искане се изготвя отделно досие с копия от документите, което се съхранява от служителя, назначен със заповед на Председателя на УС на АПИ, при осигуряване мерки за недопускане на нерегламентиран достъп до него.

Чл.26 Лице, подало сигнал за конфликт на интереси, не може да бъде преследвано само за това.

Чл.27 Лице, което е уволнено, преследвано или по отношение на което са предприети действия, водещи до психически или физически тормоз, заради това, че е подало искане, има право по съдебен ред да търси обезщетение за претърпените от него имуществени и неимуществени вреди.

Раздел VII

Последици при установяване на конфликт на интереси

Чл.28 /1/ Нарушаването на ЗПУКИ и установяването на конфликт на интереси с влязъл в сила акт, е основание за освобождаване от длъжност, освен когато в Конституцията е предвидено друго.

/2/ Освобождаването се осъществява по реда, определен в съответните специални закони.

/3/ Възнаграждението, получено от правоотношението или деянието, породило конфликт на интереси за периода, през който конфликтът на интереси е бил укрит, се отнема в полза на държавата.

/4/ При установяване, че в резултат на конфликт на интереси лице по чл. 2, ал.1 от Инструкцията е получило материална облага, равностойността ѝ се присъжда в полза на държавата, освен ако не подлежи на отнемане на друго основание.

Чл.29 Имената на лицата по чл.2, ал.1 от настоящата Инструкция, за които е установен конфликт на интереси с влязъл в сила акт, се обявяват на интернет страницата на Агенция „Пътна инфраструктура“.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§1. Основни понятия:

1. *конфликт на интереси* възниква, когато лице, заемащо публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба;
2. *частен интерес* е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение;
3. *облага* е всеки доход в пари или имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, дар, награда, или друго обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие;
4. *свързани лица* са съпрузите или лицата, които се намират във фактическо съжителство, роднините по права линия, по съребрена линия – до четвърта степен включително и роднините по сватовство – до втора степен включително, както и физически и юридически лица, с които лицето, заемащо публична длъжност, се намира в икономически или политически зависимости, които пораждат основателни съмнения в неговата безпристрастност и обективност;
5. *орган по назначаването* за държавните служители в АПИ е Председателя на УС на АПИ с делегирани права по назначаване на служители на директорите в специализираните звена /ОПУ/ и ИПМ.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§2. Агенция „Пътна инфраструктура“ е конкретен бенефициент по оперативни програми, съфинансирани със средства от ЕС и прилага в изпълнение и контрол изискванията на чл.57, параграф 2 от регламент № 966/2012 /ЕС, /Евратом/, който гласи следното:

1. Финансовите участници и другите лица, участващи в изпълнението и управлението на бюджета, включително в подготвителни действия за това, в одита или контрола, не предприемат каквито и да са дейности, които може да поставят собствените им интереси в конфликт с тези на Съюза. При наличие на такъв риск въпросното лице се въздържа от такива дейности и отнася въпроса до опровомощения разпоредител с бюджетни кредити, който потвърждава в писмен вид дали съществува конфликт на интереси. Въпросното лице информира също така своя пряк ръководител. Ако бъде установен конфликт на интереси, въпросното лице спира всички свои дейности по

случая. Оправомощеният разпоредител с бюджетни кредити лично предприема понататъшни подходящи действия;

2. За целите на параграф 1 конфликт на интереси съществува, когато безпристрастното и обективно упражняване на функциите на финансов участник или друго лице, посочено в параграф 1, е опорочено по причини, свързани със семейството, емоционалния живот, политическата или националната принадлежност, икономически интерес или всякакъв друг интерес, който е общ с този на получателя.

§3. Настоящата Инstrukция се издава на основание Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/ и Регламент 966/12 на /ЕС, Евратом/

Приложения към Инstrukцията по прилагане на ЗПУКИ:

1. Декларация по чл.12, ал.1;
2. Декларация по чл.12, ал.2;
3. Декларация по чл.12, ал.3;
4. Декларация по чл.12, ал.4;
5. Образец Регистъри на декларациите по чл.12 от ЗПУКИ;
6. Декларация по чл.57, параграф 2 от Регламент 966/12 на /ЕС, Евратом/

ДЕКЛАРАЦИЯ
по чл. 12, т. 2 във връзка с чл. 14 от Закона за предотвратяване и установяване на
конфликт на интереси

(Изм. – ДВ, бр. 38 от 2012 г., в сила от 1.07.2012 г.)

Долуподписаният(ната)
(трите имена)

в качеството си на лице, заемащо публична длъжност:

.....
.....

(изписва се институцията и заеманата длъжност)

ДЕКЛАРИРАМ, че:

1. Към датата на избирането /назначаването ми на длъжността:

има участие в следните търговски дружества (посочва се името на търговското дружество и дяловото или акционерното участие на лицето):

.....
.....
.....

.....;
развивам дейност като едноличен търговец в следните области (посочва се името и предметът на дейност):

.....
.....
.....

.....;
съм управител или член на орган на управление или контрол на следните юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации:

.....
.....
.....

2. Дванадесет месеца преди датата на избирането /назначаването ми на длъжността съм:

имал(а) участие в следните търговски дружества

(посочва се името на търговското дружество):

.....
.....
.....

.....;
развивал(а) дейност като едноличен търговец в следните области (посочва се името и предметът на дейност):

.....
.....
.....

.....;
бил(а) управител или член на орган на управление или контрол на следните юридически лица с нестопанска цел, търговски дружества или кооперации:

.....
.....
.....

3. Имам следните задължения към кредитни или финансови институции, както и към други лица, на стойност над 5000 лв. (посочва се размерът и видът на поетото задължение и кредитора):

.....
.....
.....
.....

4. Имам сключени договори със следните лица, които извършват дейност в области, свързани с вземаните в кръга на правомощията или задълженията ми по служба решения:

.....
.....
.....
.....

5. (Изм. – ДВ, бр. 38 от 2012 г., в сила от 1.07.2012 г.) Имам частен интерес към дейността на следните свързани с мен лица по смисъла на § 1, т. 1 от допълнителната разпоредба на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси:

.....
.....
.....
.....

Забележка. Лицата, които заемат публични длъжности към 31 март 2009 г., декларират обстоятелствата по т. 1, 3, 4 и 5 към 31 март 2009 г., а по т. 2 - към 31 март 2008 г.

Дата:

Декларатор:

**Декларация по чл. 12, т. 1, във връзка с чл. 5 от
Закона за предотвратяване и установяване на
конфликт на интереси**

**ДЕКЛАРАЦИЯ
по чл. 12, т. 1, във връзка с чл. 5 от Закона за
предотвратяване и установяване
на конфликт на интереси**

Подписаният/ната/.....
.....

в качеството си на лице, заемащо публична длъжност:
.....

ДЕКЛАРИРАМ, че

I. Не заемам друга длъжност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с положението ми на лице, заемащо публична длъжност.

II. Не извършвам дейност, която съгласно Конституцията или специален закон е несъвместима с положението ми на лице, заемащо публична длъжност.

Известно ми е, че за декларирани неверни данни нося наказателна отговорност по чл. 313 от Наказателния кодекс.

Дата:

Декларатор:

**Декларация по чл. 12, т. 3 от Закона за
предотвратяване и установяване на конфликт на
интереси**

**ДЕКЛАРАЦИЯ
по чл. 12, т. 3 от Закона за предотвратяване и
установяване на конфликт на интереси**

Подписаният /ната/

в качеството си на лице, заемащо публична длъжност:

ДЕКЛАРИРАМ, че

I. Е настъпила следната промяна в обстоятелствата по чл. 12, т. 1 от ЗПУКИ

.....
.....
.....
.....
.....

II. Е настъпила следната промяна в обстоятелствата по чл. 12, т. 2 от ЗПУКИ

.....
.....
.....
.....
.....

Известно ми е, че за деклариращи неверни данни нося наказателна отговорност по чл. 313 от
Наказателния кодекс.

Дата:

Декларатор:

**Декларация по чл. 12, т. 4 от Закона за
предотвратяване и установяване на конфликт на
интереси**

**ДЕКЛАРАЦИЯ
по чл. 12, т. 4 от Закона за предотвратяване и
установяване на конфликт на интереси**

Подписаният /ната/

в качеството си на лице, заемащо публична длъжност:

ДЕКЛАРИРАМ, че

Имам частен интерес по следния конкретен повод:

Известно ми е, че за деклариращи неверни данни носят наказателна отговорност по чл. 313 от
Наказателния кодекс.

Дата:

Декларатор:

ДЕКЛАРАЦИЯ

за липса на конфликт на интереси по смисъла на чл.57, параграф 2 от регламент /ЕС, Евратом/

№ 966/2012

Аз, долуподписаният/та
/трите имена/

В качеството си на лице, заемащо*
.....
.....
.....

**Изписва се институцията, оперативната програма, заеманата длъжност или позиция или назначаване, определяне/упълномощаване да изпълнява някоя от следните функции: служители на управляващите органи/бенефициента, които участват в подготовката, изпълнението и управлението на оперативната програма, членове на звената /екипите за управление на проекти, финансирани със средства от ЕС, друго /посочване/.*

ДЕКЛАРИРАМ, че:

съм запознат/та с чл.57 от регламент /ЕС, Евратом/ №966/2012, който гласи следното:

„ 1.Финансовите участници и другите лица, участващи в изпълнението и управлението на бюджета, включително в подготвителни действия за това, в одита или контрола, не предприемат каквито и да са дейности, които може да поставят собствените им интереси в конфликт с тези на Съюза.

При наличие на такъв риск въпросното лице се въздържа от такива дейности и отнася въпроса до опровомощения разпоредител с бюджетни кредити, който потвърждава в писмен вид дали съществува конфликт на интереси. Въпросното лице информира също така своя пряк ръководител. Ако бъде установен конфликт на интереси, въпросното лице спира всички свои дейности по случая. Оправомощеният разпоредител с бюджетни кредити лично предприема понататъшни подходящи действия;

2. За целите на параграф 1 конфликт на интереси съществува, когато безпристрастното и обективно упражняване на функциите на финансов участник или друго лице, посочено в параграф 1, е опорочено по причини, свързани със семейството, емоционалния живот, политическата или националната принадлежност, икономически интерес или всякакъв друг интерес, който е общ с този на получателя. Потвърждавам, че ще спазвам тези принципи и незабавно ще информирам членовете на институционалния орган, който отговаря за управлението и координирането на дейностите по програмата за всяка ситуация, която може да се счете за конфликт на интереси”.

С настоящето декларирам, че не се намирам в ситуация на конфликт на интереси в горепосоченото ми качество и във връзка със заеманата от мен длъжност/позиция, съгласно чл.57 от Регламент /ЕС, Евратом/ № 966/2012 от европейското законодателство и Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/ от националното законодателство на РБългария.

До колкото ми е известно не съществуват факти или обстоятелства в миналото ми, понастоящем или които биха могли да възникнат в обозримо бъдеще, които могат да поставят под съмнение моята независимост и които да ме поставят в ситуация на конфликт на интереси, спрямо нормите на националното и европейско законодателство.

Удостоверявам, че ако узная за такива обстоятелства незабавно ще съобща на компетентните лица и че ако бъде установен конфликт на интереси, ще се оттегля от заеманата от мен длъжност/позиция.

Удостоверявам, че ще спазвам поверителността на всички данни или документи, които са ми били поверени, които съм открил или изготвил в хода на изпълнение на поверените ми задължения.

Подпис:.....

Дата:.....

Образец на Регистър на декларациите по чл. 12 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

№ по ред	Входящ №/дата	Вид на декларацията по чл. 12 от ЗПУКИ	Име, презиме и фамилия ЕГН	Месторабота	Длъжност	Забележка