

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д

от

**ПЕТЯ АВРАМОВА – МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата , приета с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2001 г. (Обн., ДВ, бр. 62 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 14 и 93 от 2006 г., бр. 79 от 2008 г., бр. 60 от 2012 г., бр. 1 от 2013 г. и бр. 90 от 2016 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата (Наредбата), приета с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2001 г. (обн. ДВ, бр. 62 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 14 и 93 от 2006 г., бр. 79 от 2008 г., бр. 60 от 2012 г., бр. 1 от 2013 г. и бр. 90 от 2016 г.).

С проекта на постановление се цели подобряване на правната уредба, касаеща дейностите, свързани със специалното ползване на пътищата, чрез нови, завишени изисквания за обезопасяване на рекламните съоръжения /РС/ и някои елементи на търговските крайпътни обекти /ТКО/. С предложения проект на акт на Министерския съвет се цели и синхронизиране на текстовете на Наредбата със Закона за пътищата /ЗП/, както и прецизиране на разпоредбата, касаеща изграждането на РС относно броя

на носещите им колони, както и създаване на облекчена процедура на разрешителен режим за някои съществуващи ТКО, а именно такива с издадени преди влизане в сила на настоящото постановление разрешения за ползване по смисъла на Закона за устройство на територията /ЗУТ/.

Сред целите на предложените промени е намаляване на административната тежест, чрез отпадане на изискването за представяне на някои документи, в съответствие с мерките, предвидени в т. 2, букви „а“ и „з“ на Решение № 496 на Министерския съвет от 2017 г. за изпълнение на Решение № 338 на Министерския съвет от 2017 г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител. В съответствие с приетите мерки, в проекта на постановление са включени изменения, които обхващат отмяна на разпоредбите за представяне на официални удостоверителни документи на хартиен носител. Такива представляват удостоверенията за регистрация, издавани от Агенция по вписванията, и удостоверения за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс /ДОПК/.

На следващо място, но не по важност е отчетена необходимостта от осигуряване безопасността на движението. Последното е приоритет, за който се изисква сътрудничество на държавата и обществото. С развитие на технологиите безопасността на участниците в движението по пътищата се е превърнала в глобален проблем от обществена значимост.

Настоящите изменения въвеждат в българското законодателство добри европейски практики по отношение пътната безопасност и издаването на разрешения за специално ползване на пътищата. В този смисъл, в проекта на постановление са съобразени констатациите в документ ECE/TRANS/WP.1/2006/20/ Rev.1/24 August 2007 на Работна група по безопасност на движението при Комитета за вътрешен транспорт към Икономическата комисия за Европа, който указва, че предпочитано трябва да бъде забранено разполагането на рекламоносители и рекламни табели от двете страни на автомагистралите и на аналогичните пътища, ако се виждат от водачите, но на не по-малко от 200 м от края на настилката. В тази връзка, в предвидените изменения е направено предложение администрацията, управляваща пътя, да отказва издаване на разрешения за специално ползване на пътища чрез изграждане на РС в обхвата и обслужващата зона на автомагистралите. Това изменение е съобразено с изключително опасните и тежки последствия на пътно-транспортните произшествия /ПТП/ в

изкуствените неподвижни препятствия с рекламна цел, които отвличат вниманието на водачите.

Измененията в Наредбата са в съответствие и с едно от стратегическите направления на Националната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата на Република България за периода 2011-2020 г., а именно по-безопасна инфраструктура чрез разработване на краткосрочни и дългосрочни мерки за обезопасяване на крайпътното пространство, осигуряване на т. нар. „свободна от препятствия зона” с цел намаляване на ПТП от вида „напускане на платното за движение”. Стратегията като рамков документ задава основните насоки за изпълнение на политиката за подобряване условията за движение по пътищата и намаляване на жертвите при пътнотранспортни инциденти.

С настоящите промени се цели, при спазване на допълнителни мерки за безопасност, да бъде създадена нормативна възможност, чрез изменения и допълнения в чл. 10, да се допуска изграждане на нови пътни връзки в зоните за престрояване пред кръстовища и пътни възли, шлюзове, връзки на пътни възли и уширени пътни участъци, предназначени за кацане на самолети.

В действащата към момента нормативна уредба не са уредени възможните действия, които администрацията, управляваща пътя би могла да предприеме в случаите, при които РС и съоръжения с ценова листа /тотеми/ и/или лого в търговски крайпътни обекти – бензиностанции са изградени в несъответствие с Техническите правила за приложение на ограничителни системи за пътища по Републиканската пътна мрежа – 2010г. на Агенция „Пътна инфраструктура“. Предвидените изменения и допълнения в Наредбата ще уредят именно тази празнота и ще създадат условия за устойчивост на безопасността при пътуване по републиканските пътища. Това ще бъде постигнато чрез задължителни предписания с мерки за обезопасяване на всички РС, тотеми и лога на изградени и функциониращи ТКО – бензиностанции. Обезопасяването на съществуващи РС ще включва задължително поставяне на ограничителни системи за пътища, когато това е предписано от администрацията, управляваща пътя. Абсолютното минимално разстояние на билборд от ръба на пътната настилка (както в досегашната наредба) е 3,00 м. За разстояния от 3,00 м до посочените в приложение № 3 билбордовете задължително се обезопасяват, а над посочените в приложение № 3 - билбордовете не се нуждаят от обезопасяване. Предвидените в тази връзка изменения са съобразени със съвместна разработка от 2005 г. на Световната банка и Нидерландското Министерство на транспорта, публичните работи – „Sustainable safe road design“, в която са изследвани оптималната широчина на зоната,

която трябва да е свободна от препятствия. Чрез екстраполация е установена зависимостта от скоростта на движение и тя е линейна: $y=0,175x-8$ при $R^2=1$. Така са определени стойностите в таблицата за широчините на зоните без препятствия, като при автомагистрала за 140 км/час е 16,00 м, за скоростни пътища за 120 км/час е 13,00 м, за пътища първи, втори и трети клас и за местни пътища, за 90 км/ч, е 8 м.

За преценка необходимостта от прилагане на мерки за пътна безопасност е предвидено въвеждането на приложение № 4, с което се цели да бъде осигурено прилагането на еднакви критерии при извършване на огледи. Във връзка с предлаганите промени са изготвени и приложения – протоколи за предварителен оглед, с цел прилагане на мерки за пътна безопасност и констативен протокол за изпълнение на мерки за пътна безопасност, разрешения за специално ползване на пътищата чрез изграждане и разрешения за специално ползване на пътищата чрез експлоатация.

При неизпълнение на предписаните мерки от администрацията, управляваща пътя, се предвижда отнемане на издаденото вече разрешение за специално ползване на пътя чрез експлоатация на РС или ТКО – бензиностанция, и на пътната връзка към него и прекъсване достъпът до обекта или демонтиране на съоръжението. В случаите, при които има издадено разрешение за специално ползване чрез изграждане на обекта, в проекта на които не е предвидено обезопасяване на съоръженията с ценова листа /тотеми/ и/или лого разрешението за специално ползване чрез експлоатация се предвижда да бъде издадено след изпълнение на предписаните от администрацията, управляваща пътя, мерки за обезопасяване.

Предлага се и промяна на разпоредбата на чл. 15, ал. 2 от наредбата, касаеща забраната за РС над тунели също с цел недопускане разполагането на РС над и около портала на тунела. Предвижда се отнемане на разрешенията за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на РС, които не отговарят на изискванията на чл. 25, ал. 3 от ЗП.

Предвидено е в процедурата по издаване на разрешение да се представят ситуация на пътя с указване на мястото за поставяне на РС, която включва GPS координати и напречен профил и са изготвени от проектант с пълна проектантска правоспособност.

Посредством изменения в чл. 15, ал. 2, т. 8 се регламентира възможността РС да бъде с повече от една носеща колона, тъй като досегашният текст дава възможност за тълкуване в тази посока

Друго изменение на Наредбата предвижда въвеждането на облекчения по процедурата по издаване на разрешения за специално ползване на пътищата чрез

експлоатация на ТКО, чиито разрешения за ползване по смисъла на ЗУТ, са издадени преди влизане в сила на настоящото постановление.

Предложеният проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата, приета с Постановление № 179 на Министерския съвет от 04.07.2001 г. не оказва пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е изготвена финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на нормативен акт, докладът към него, изготвената частична предварителна оценка на въздействието по чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ по чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация са публикувани на интернет страниците на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Агенция „Пътна инфраструктура“, както и на Портала за обществени консултации, съгласно изискванията на разпоредбите на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на нормативен акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за специално ползване на пътищата, приета с Постановление

№ 179 на Министерския съвет 2001 г. (обн. ДВ, бр. 62 от 13.07.2001 г.; изм. и доп., бр. 14 и 93 от 2006 г., бр. 79 от 2008 г., бр. 60 от 2012 г., бр. 1 от 2013 г. и бр. 90 от 2016 г.).

Приложения:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
4. Частична предварителна оценка на въздействието;
5. Становище по чл. 30б, ал. 3 от УПМСНА;
6. Справка за отразяване на постъпилите становища от съгласувателната процедура.

МИНИСТЪР:

ПЕТЯ АВРАМОВА