

Проект

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д
ОТ
ЛИЛЯНА ПАВЛОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО**

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

С проекта на постановление на Министерския съвет се предлагат промени в Наредбата за специално ползване на пътищата, приета с Постановление № 179 на Министерския съвет от 2001 г. (Обн. ДВ. бр. 62 от 2001 г.) и в Правилника за прилагане на Закона за пътищата, приет с Постановление № 245 на Министерския съвет от 2000 г. (Обн., ДВ, бр. 98 от 2000 г.).

Предложените изменения и допълнения на Наредбата за специално ползване на пътищата (НСПП) целят подобряване на правната уредба, касаеща дейностите, свързани със специалното ползване на пътищата и уеднаквяване на разпоредбите ѝ с тези на Закона за пътища (ЗП). Приемането на предложените изменения ще доведе до по-добро и ефективно приложение предвид спецификата на предмета на правно регулиране, а именно: управление и ползване на пътната инфраструктура, нейното развитие и безопасност.

Съгласно § 6 от преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение на Закона за пътищата (Обн., ДВ, бр. 30 от 2016 г.) се прекратява дейността на държавно предприятие Национална компания "Стратегически инфраструктурни проекти" от деня на влизане в сила на закона. С цел уеднаквяване на законовите и подзаконови нормативни актове с проекта на постановление се предлага да отпаднат текстовете, регламентиращи издаване на разрешения за специално ползване на пътищата от Национална компания "Стратегически инфраструктурни проекти".

С проекта на постановление се предвиждат изменения и допълнения в наредбата, които имат съществено значение за безопасността на движението по пътищата, намаляване на регулаторната тежест и развитието на пътната инфраструктура като цяло.

С проекта се предлагат изменения и допълнения, които предвиждат изрична възможност за подаване на искания за разрешения за специално ползване на пътищата по електронен път, както и изготвянето на електронен паспорт за всяко рекламno съоръжение, който ще се съхранява в електронен регистър. С предвиждане на възможност за подаване на искания за разрешения за специално ползване на пътищата по електронен път, както и изготвянето на електронен паспорт за всяко рекламno съоръжение, който ще се съхранява в електронен регистър, се подобряват услугите, предоставяни от Агенция „Пътна инфраструктура” (АПИ) за гражданите и бизнеса, спестяване на време и средства на потребителите и гарантиране на повече прозрачност посредством развитие на електронни онлайн услуги с ГИС функционалност, публични онлайн регистри и електронна форма за комуникация. С въвеждане на възможност за подаване на искания за разрешения за специално ползване на пътищата по електронен път, както и изготвянето на електронен паспорт за всяко рекламno съоръжение, който ще се съхранява в електронен регистър се очаква повишаване на удовлетвореността на гражданите и бизнеса, включително на гражданите в неравностойно положение от предоставените услуги от АПИ.

С предлаганите промени се дава детайлна уредба на дейностите по специално ползване и усъвършенстване на техния разрешителен режим, като с подобрените механизми на правно регулиране се цели гаранция на прогласените в Конституцията на Република България основни права на гражданите и юридически лица като равенството им пред закона и правото на свободна стопанска инициатива.

В проекта на постановление се предлага регламентация на обезопасяването на търговски крайпътни обекти в съответствие с изискванията на БДС EN 1317 и

Технически правила за приложение на ограничителни системи за пътища по Републиканската пътна мрежа от 2010 г. на АПИ.

Друго изменение на НСПП предвижда към искането за издаване на разрешение за специално ползване на пътя чрез експлоатация на търговски крайпътни обекти, заинтересованите лица да представят координатен регистър на площта на търговския обект и връзките към него и на линейния обект. Това ще позволи нанасянето на новоизградените такива в базата данни на АПИ, което ще направи работата на администрацията по-ефективна.

В проекта на постановление се регламентират изискуемите документи за издаване на разрешение за специално ползване на пътищата чрез експлоатация на преместваеми крайпътни обекти за продажба на селскостопанска продукция, което ще спомогне земеделските производители да реализират произведените от тях продукти при спазване на действащата нормативна база и осигурена безопасност на движение.

Отделно от горното, в изпълнение на Препоръка № 4 към доклада за прилагане на комплексното административно обслужване в държавната администрация, ръководителите на съответните административни структури следва да прекратят изискването на документи и/или данни, които са налични при органа, който извършва услугата. По отношение на специалното ползване на пътищата, документите, които попадат сред тези, предмет на Препоръка № 4 и не следва да бъдат изисквани от АПИ в процедурите по издаване на разрешения по реда на НСПП са: протокол от предварителен оглед от администрацията управляваща пътя и декларация – съгласие за изграждане на рекламно съоръжение, съответстващо на определен тип проект, удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87 от Данъчно-осигурителен процесуален кодекс /ДОПК/. В изпълнение на цитираната препоръка са предложените промени в процедурата по издаване на разрешение за специално ползване на пътищата, а именно администрацията, управляваща пътя, да не изисква от заинтересованите лица представяне на издадени от нея документи. Предвижда се да отпадне и изискването за представяне на удостоверение за наличие или липса на публични задължения по чл. 87 от ДОПК. Не на последно място, с цел повишаване безопасността на движение, измененията предвиждат в протокола за предварителен оглед да се включат и мерки за безопасност в съответствие с изискванията на Технически правила за приложение на ограничителни системи за пътища по републиканската пътна мрежа.

С промените в наредбата, разстоянието на рекламно съоръжение от пътни възли и кръстовища на републиканските пътища ще бъде различно в зависимост от това дали същото е в обхвата на пътя или в обслужващата му зона, както и местоположението му спрямо пътни възел или кръстовище /преди или след него/. Рекламно съоръжение, изградено в обслужващата зона на пътя, отвлича вниманието на водачите на моторни превозни средства в по-малка степен от такова, изградено в обхвата на пътя. Преди пътен възел или кръстовище на републикански път отстоянието на рекламно съоръжение от същите е по-голямо от това след тях, тъй като в тези участъци е възможно престрояване в съседна лента или връзка на пътни възел с цел промяна посоката на движение и не следва да се отклонява вниманието на водача.

В действащата към момента нормативна уредба не е уреден въпросът за изградени и съществуващи рекламни съоръжения, които след извършване на реконструкция на пътя са в нарушение на изискванията на чл.15, ал.1 от НСПП. В тази връзка е направено и предложението за изменение на чл. 7 от наредбата. По този начин ще бъде регламентирано отнемането на издадените разрешения за експлоатация на рекламни съоръжения, попадащи в обхвата на проекти за ново строителство, реконструкция или рехабилитация. Изключение от този общ принцип се прави по отношение на рекламните съоръжения, които след съответната реконструкция ще могат да останат на същото километрично положение, при условие, че отговарят на изискванията на чл. 15, ал. 1 от наредбата.

С измененията се урежда и възможността за преиздаване на разрешения за експлоатация на рекламни съоръжения. Такава се предвижда по инициатива на титуляра на разрешението и преди изтичане срока на валидност на същото.

Предложените промени в наименованието на глава четвърта, раздел I и раздел II ще приведат наредбата в съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 2, т.1, буква „г“ и „д“ и чл. 53, ал. 1, т. 5, буква „б“ от Закона за пътища.

Изменението в НСПП, което регламентира вместо документ за собственост и скица на имота, за нуждите на който се изгражда съоръжението, да се представи копие на договор за присъединяване на обекти, сключен между съответното експлоатационно дружество и лицето, за чиито нужди се изгражда съоръжението, в случаите касаещи конкретен имот, е във връзка с обстоятелството, че искането за издаване на разрешение може да бъде подадено от експлоатационно дружество в качеството на заинтересовано лице, като същото не винаги разполага с актуална скица на имота.

С приемането на проекта на нормативен акт се очаква да се постигне подобряване ефективността на дейностите, както и до намаляване на регулаторната административна тежест. Предвидените изменения и допълнения в НСПП касаят подобряване на разрешителния режим при издаване на разрешения за специално ползване във връзка с условията за издаване на разрешенията и свързаните с тях документи.

С проекта на постановление се правят изменения и допълнения и в Правилника за прилагане на Закона за пътищата, с които разпоредбите му се привеждат в съответствие с последните изменения и допълнения на Закона за пътищата и Правилника за структурата, дейността и организацията на работа на Агенция „Пътна инфраструктура“.

Промените в Правилника за прилагане на Закона за пътищата имат за цел уеднаквяване на разпоредбите му с тези на нормативния документ, чийто условия и ред за прилагането му осигуряват, както и с останалите изброени по-горе текстове. Това ще доведе до по-доброто му и ефективно приложение предвид спецификата на предмета на правно регулиране, а именно: изграждането, управлението, поддържането, ползването и финансирането на пътната инфраструктура, нейното развитие и безопасност. Предложените промени са изцяло съобразени с разпоредбите Закона за пътищата.

Предложените промени не са свързани с административно регулиране на стопанската дейност и в тази връзка не се предвижда въвеждане на режим по смисъла на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Поради тази причина, към пакета документи не е приложено мотивирано становище на основание чл. 35, ал. 1, т. 7 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, респективно не се налага съобразяването на текстовете с Методиката за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б, „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С публикуването на проекта на нормативен акт на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството се изпълняват

изискванията на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки за това, са приложени към настоящия доклад.

Предложеният проект на постановление не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Справка за отразяване на становищата;
4. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

МИНИСТЪР:

ЛИЛЯНА ПАВЛОВА