

**ДО
УПРАВИТЕЛНИЯ СЪВЕТ
НА АГЕНЦИЯ „ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА“**

ДОКЛАД

ОТ

Комисия за провеждане на открита процедура по реда на ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на застраховател за автомобилния парк на Агенция „Пътна инфраструктура“ за сключване на застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите, застраховка „Злополука“ на местата в МПС и застраховка „Каско“, назначена със Заповед № РД-11-668 от 31.05.2019 г. на Председател на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА УС НА АПИ,

С горепосочената Заповед беше назначена комисия, която да извърши всички необходими действия, произтичащи от разпоредбите на Закона за обществените поръчки и във връзка с Решение № 142 от 31.01.2019 г. на КЗК, с което е отменено Решение № 173/16.11.2018г. на Председателя на УС на АПИ за определяне на изпълнител в процедура за възлагане на обществена поръчка с горесцитирания предмет, като преписката е върната на възложителя за продължаване на процедурата за възлагане на обществената поръчка на етап последно законосъобразно действие - оценка на офертата на Застрахователно акционерно дружество "ОЗК-Застраховане" АД (ЗАД "ОЗК-Застраховане") по показателите П1 и П2 и отстраняване на участника ЗД "Бул Инс" АД, предвид установената нередовност в ценовото му предложение и при спазване на указанията, дадени в мотивите на отменителното решение.

На 31.05.2019 г. в стая 818, VIII-ми етаж в административната сграда на Възложителя (Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ)), в изпълнение на Заповед № РД-11-668 от 31.05.2019 г. на Председателя на Управителния съвет на АПИ и във връзка с Решение № 142 от 31.01.2019 г. на КЗК, с което е отменено Решение № 173/16.11.2018г. на Председателя на УС на АПИ за определяне на изпълнител в процедура за възлагане на обществена поръчка с горесцитирания предмет, като преписката е върната на възложителя за продължаване на процедурата за възлагане на обществената поръчка на етап последно законосъобразно действие, на основание чл. 18, ал. 1, т. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), се проведе закрито заседание на комисията в състав:

1. Бисерка Борисова – главен юрисконсулт в дирекция ОППО – ПРЕДСЕДАТЕЛ;
2. Евгени Станчев – главен експерт в дирекция АОЧРУС – ЧЛЕН;
3. Мариана Белева – главен експерт в дирекция АОЧРУС – ЧЛЕН;
4. Антон Динев – главен експерт в дирекция ОППО – ЧЛЕН;
5. Наталия Павлова – главен специалист в дирекция ОППО – ЧЛЕН.

Резервни членове:

1. Цветелина Нинова – старши експерт в дирекция АОЧРУС;
2. Клара Бомбалова – юрисконсулт в дирекция ОППО.

Поради присъствието на всички редовни членове на комисията, резервните членове не взеха участие в заседанията.

I. За участника ЗД „Бул Инс“ АД, комисията възприе напълно, изцяло и дословно, мотивите съдържащи се в Решение № 142 от 31.01.2019 г. на КЗК:

В т. IV.3. от образеца на ценово предложение е поставено изискване за посочване на Обща стойност на застрахователна сума за застраховка „Злополука“ на местата в МПС - лв. (словом) за всяко място/лице, съгласно техническите спецификации от документацията за обществена поръчка. Съгласно направения запис възложителят е изискал посочване на Обща стойност на застрахователна сума за задължителната застраховка "Злополука". От изискването е видно, че тази обща стойност следва да се посочи като се отчетат всички места, включени в обхвата на поръчката - извод който следва от записа "Злополука" на местата в МПС. Фактор за формиране на сочената стойност е и срока на договора – 2 години. От изложеното дотук, може да се направи обоснован извод, че за да бъде изпълнено соченото изискване, следва да се посочи цена, при която единичната застрахователна сума е умножена по обектите на застраховане за срок от две години, т.е. производението от първите две величини следва да се умножи по две. Дейностите по застраховане са регламентирани в Кодекса на застраховането (КЗ), в сила от 01.01.2016 г. (Обн. ДВ. бр.102 от 29 Декември 2015г.), съгласно който застраховката "Злополука" има задължителен характер, като на застраховане подлежат всички места на пътниците в превозното средство. В чл. 476 от КЗ е регламентирано, че "минималната застрахователна сума по задължителната застраховка "Злополука" по чл. 471 за всяко събитие за всеки пътник е 50 000 лв.". Установи, се че в т. IV.3. от Ценовото предложение на ЗД "Бул Инс" АД е посочена сумата 100 000 лева за всяко място/лице. Следва да се има предвид, че в условието на възложителя се изисква посочване на Обща стойност на застрахователна сума за застраховка „Злополука“ на местата (в мн. ч.) в МПС, като видно от направения запис и както по-горе вече се изложи същата ще се получи като произведение от единичната застрахователна сума, чиито размер предложен от участника е 50 000, умножена по обектите на застраховане - в обхвата на поръчката са включени 2439 места, което произведение следва да се умножи по 2 – броя на годините на действие на договора. След извършване на съответните математически изчисления ще се получи сумата 243 900 000 лева, а не посочената в ценовото предложение на ЗД "Бул Инс" АД в размер на 100 000 лева. С оглед изложеното комисията намира, че ценовото предложение на ЗД "Бул Инс" АД не е изготвено в съответствие с поставените изисквания на възложителя и участникът следва да бъде отстранен от участие в процедурата, поради факта, че е представил нередовно ценово предложение.

С оглед гореизложеното, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с т.2, подт.2.8 от документацията за обществената поръчка, комисията предлага участника ЗД „Бул Инс“ АД за отстраняване от участие в процедурата, тъй като същия е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

II. За участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД, комисията възприе напълно, изцяло и дословно, мотивите съдържащи се в Решение № 142 от 31.01.2019 г. на КЗК:

1. Комисията обсъди констатираното на публичното заседание и отразено в Протокол № 3.1 от 18.10.2018 г. несъответствие между посочената с цифри и с думи Обща стойност на застрахователна сума за застраховка „Злополука“ на местата в МПС по т. IV.3 от Ценовото предложение (Образец № 3) на участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД.

От предложението на участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД, комисията установи, че посочената от участника в т. IV.3 от образеца Обща стойност на застрахователна сума за застраховка „Злополука“ на местата в МПС:

- с цифри – 243 900 000,00 (двеста четиридесет и три милиона и деветстотин хиляди) лв. и
- с думи – 243 000 900,00 (двеста четиридесет и три милиона и деветстотин) лв. е различна.

Подчерта в Образец № 3 (Ценово предложение) към документацията за обществената поръчка, Възложителят е посочил, че цените се изписват с цифри и думи, като при разлика, комисията ще оценява цените посочени с думи.

Преди всичко следва да се отбележи, че общата стойност на застрахователна сума за застраховка „Злополука“ на местата в МПС, съгласно одобрената методика за оценка на офертите, не е сред показателите за оценяване. На следващо място, видно от информацията в т. IV.3. от

ценовото предложение на ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД, се съдържа посочване на застрахователната сума за място/лице – 50 000 лева, броя на всички места – 2439 и е упоменат срокът на договора. От информацията може да се стигне до начина на пресмятане и образуване на изписаната сума. В тази връзка, безспорно може да се установи волята на участника, предвид което следва да се приеме извода, че констатираното нарушение е несъществено по своя характер и същото не би могло да доведе до промяна в офертата на участника, да рефлектира върху класирането му, както и да доведе до опорочаване на процедурата. Самото наличие на разгледаното несъответствие, изразяващо се в разминаване между изписаната цифром и словом цена, не би могло да доведе и до друг резултат в процедурата, защото както вече беше изложено от една страна, общата стойност на застрахователна сума за застраховка „Злополука“ на местата в МПС не е показател за оценка, съгласно утвърдената методика и от друга, при правилно извършване на "математически действия" се достига до правилната стойност на цената по т. IV.3. от ценовото предложение в размер на 243 900 000.00 лева, така както в действителност е посочена цифром от участника ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД.

2.В Раздел III. Указания за подготовка на офертата, т.3 Съдържание на опаковката, подт. 3.6 Съдържание на ПЛИК „Предлагани ценови параметри“: „Ценово предложение“ - Образец № 3 е посочено, че неразделна част от Ценовата оферта на всеки участник е и остойностено от него Приложение, изготвено по Образец № 3.1. В Образец № 3.1 – се посочват единичните стойности на премиите по видове застраховки с включен и без включен 2 % данък върху застрахователните премии, застрахователните суми за застраховка „Каско“ за всеки един автомобил от автопарка на възложителя и включени 10 % непредвидени разходи за целия срок на договора.

При преглед на представеното от участника Приложение, изготвено по Образец № 3.1., явяващо се част от ценовата оферта, комисията констатира, че същото е перфорирано, поради което липсват единични стойности на застраховка Гражданска отговорност с вкл. 2 % данък за ОПУ – Варна, Позиции №№ 11, 12 и 13; ОПУ – Габрово, Позиции №№ 5, 6 и 7; ОПУ – Кюстендил, Позиции №№ 10 и 11; ОПУ – Перник, Позиции №№ 2 и 3; ОПУ – Разград, Позиции №№ 8 и 9; ОПУ – Смолян, Позиции №№ 14 и 15; Институт по пътища и мостове, Позиции №№ 10 и 11.

В действителност сочените единични цени не подлежат на оценяване, съгласно утвърдената методика. При прегледа на представеното от ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД Приложение по Образец № 3.1 се установи, че във втората главна колона от таблицата на въпросното приложение, са посочени единични стойности на застраховките без данък. В тази връзка следва да се отбележи, че ноторно известен факт е размерът на данъка в застраховането – 2 %, който е нормативно определен и изрично посочен в наименованието на графата от табличното приложение по Образец № 3.1, предвид което се касае за несъществен пропуск от страна на ЗАД "ОЗК – Застраховане" АД, доколкото точната стойност на частично заличените суми в Образец № 3.1. може да бъде установена, при извършване на правилни и елементарни "математически действия". В тази връзка следва да се приеме, че констатираното нарушение е несъществено по своя характер и същото не би могло да доведе до промяна в офертата на участника, да рефлектира върху класирането му, както и да доведе до опорочаване на процедурата.

След горепосочените констатации и на база избрания от Възложителя критерий - „Оптимално съотношение качество/цена“, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП, Комисията пристъпи към изчисляване на Комплексната оценка (КО) на офертата на участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД, в съответствие с одобрената от Възложителя методика за оценка на офертите, представена в Приложение № 3 от Документацията за обществената поръчка. Комплексната оценка (К.О.) за всяка оферта се образува като сума от точките от показателите:

$$К.О. = П1+П2+П3$$

1. Обща стойност на застрахователната премия, с включен данък върху застрахователната премия – П1 - теглови коефициент (П1) - 50 точки.

Точките по този показател се образуват като сбор от точките на следните подпоказатели:

- **Обща стойност на застрахователната премия, с включен данък върху застрахователната премия, за застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите (П1.1) - теглови коефициент - 15 т.;**

- **Обща стойност на застрахователната премия, с включен данък върху застрахователната премия, за застраховка „Злополука“ на местата в МПС (П1.2) - теглови коефициент - 10 т.;**

- **Обща стойност на застрахователната премия, с включен данък върху застрахователната премия, за застраховка „Каско“ (П1.3) - теглови коефициент - 25 т.**

Подпоказателите се изчисляват по формулата, както следва:

$$П1.1 = \frac{\text{мин. предложена премия по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите}}{\text{предложена от участника премия по застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите}} \times 15$$

$$П1.2 = \frac{\text{мин. предложена премия по застраховка „Злополука“ на местата в МПС}}{\text{предложена от участника премия по застраховка „Злополука на водача и пътниците в МПС“}} \times 10$$

$$П1.3 = \frac{\text{мин. предложена премия по застраховка „Каско“}}{\text{предложена от участника премия по застраховка „Каско“}} \times 25$$

Сборът от точките (П1.1+П1.2+П1.3) дава стойността на П1.

2. Обща стойност на застрахователната сума за застраховка „Каско“ - П2 - теглови коефициент - 40 т.

Това е сумарната застрахователна стойност, която е посочена от участника. Точките по този показател се изчисляват по следната формула:

$$П2 = \frac{\text{предложена от участника обща застрахователна стойност за застраховка „Каско“}}{\text{максимална предложена обща застрахователна стойност за застраховка „Каско“}} \times 40$$

3. Срок за изплащане на застрахователното обезщетение след представяне на необходимите документи (в работни дни) - ПЗ - теглови коефициент - 10 т.

Оценката по показател „Срок за изплащане на застрахователното обезщетение след представяне на необходимите документи (в работни дни) - ПЗ“ е извършена от комисията и отразена в Протокол № 2 от нейната работа, като за участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД са присъдени 10 точки.

С оглед обстоятелството, че в настоящата процедура има само едно допуснато до оценка ценово предложение, по Показател П1 и П2, участникът ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД получава максимален брой точки, както следва:

П1 - 50 точки,

формирани от следните подпоказатели: **П1.1 - 15 т.; П1.2 - 10 т. и П1.3 - 25 т.**

П2 – 40 точки.

След извършване на горепосочените действия, комисията пристъпи към изчисляване на Комплексната оценка (КО) на участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД. Комплексната оценка (КО) на офертите се получава като сбор от оценките по отделните показатели – $K.O. = П1+П2+П3$, както следва: $K.O. = 50 + 40 + 10 = 100$ точки.

В съответствие с обявения критерии за възлагане „Оптимално съотношение качество/цена“, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП, комисията прави следното класиране:

1 – во място - ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД - с комплексна оценка (К.О.) от 100 точки;

Предвид условията на документацията за обществената поръчка и въз основа на класирането по-горе, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Избор на застраховател за автомобилния парк на Агенция „Пътна инфраструктура“ за сключване на застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите, застраховка „Злополука“ на местата в МПС и застраховка „Каско“, участника ЗАД „ОЗК-Застраховане“ АД.

Предвид гореизложеното, на основание разпоредбата на чл. 106, ал. 3 от ЗОП съгласно, който Комисията приключва своята работа и представя на възложителя доклад, ведно с приложени протоколи от своята работа, моля да утвърдите така представения доклад и да постановите решение за определяне на изпълнител на обществената поръчка в указания в чл. 106, ал. 6 от ЗОП – 10 дневен срок.

Приложение: Протокол от работата на Комисията № 3.3 от 31.05.2019 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бисерка Борисова)

ЧЛЕНОВЕ:

1.

(Евгени Станчев)

2.

(Мариана Белева)

3.

(Антон Динев)

4.

(Наталия Павлова)