



МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО
АГЕНЦИЯ "ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА"

ДО ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА

АГЕНЦИЯ "ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА"	
Елх. №	53-00-10133 29.10.2018 г.

ОТНОСНО: Открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Определяне на изпълнител за актуализация на технически проект и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 1 от км 174+800 до км 194+122“

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с постъпило запитване от заинтересовано лице по процедура за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет, на основание чл. 33 от Закона за обществените поръчки, даваме следните разяснения:

ВЪПРОС № 1: Съгласно документацията за обществената поръчка, в раздел I. точка 7. **НАЧИН НА ПЛАЩАНЕ** е записано, че:

А. Авансово предоставени средства по договора не се предвиждат.

Б. Плащането за изпълнени СМР по договора е в размер на цялата стойност на Цената за изпълнение на СМР, посочена в Ценовото предложение на участника, респективно Изпълнителя (с изключение на удържките) и Допълнителните разходи (ако има такива) и се извършва след **подписване на Протокол обр. 16** за установяване на годността за ползване на строежа, съгласно Наредба № 3 от 31.07.2003 г. за съставяне на актове и протоколи по време на строителството /Наредба № 3/ и издаване на Разрешение за ползване на строежа.

Съгласно **Чл. 157, ал. 1 ЗУТ**, за начало на строежа, съобразно издаденото разрешение за строеж, се счита денят на съставяне на протокола за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво, а когато такъв не се изисква - датата на заверка на заповедната книга. Това е протокол обр. 2, съгласно ал. 3 на чл. 7 на Наредба № 3. Крайната дата, на която се считат за завършени предвидените в договора за строителство СМР е датата на подписване на констативен акт за установяване годността за приемане на строежа (част, етап от него) (протокол обр. 15), съставен на основание чл. 176, ал. 1 ЗУТ. От тази дата, строителният обект не е вече във владение на строителя, който се счита, че е изпълнил договорните си задължения в съответствие с изискванията на договора, освен ако в Протокол обр. 15 е записано друго. Подобен принцип е залегнал и в Жълтата книга на ФИДИК, по която се предвижда да бъде изпълнена обществената поръчка. След предаване на владението на обекта в полза на Възложителя, за строителя не остава практическа възможност да окаже каквото и да е било влияние върху по-нататъшния ход на инвестиционния процес, а именно - въвеждането в експлоатация на обекта. Това, съгласно чл. 177, ал. 1 ЗУТ е задължение на Възложителя. На практика е напълно възможно срокът между подписване на протокол обр. 15 и Протокол за установяване годността за ползване на строежа /обр. 16/ да бъде значително разтеглен във времето и то без всякаква вина на строителя, а по причини на забава или други пропуски в дейността на Възложителя, както и поради забава в дейността на органите на ДНСК. При това положение, плащането на значителна по своя размер сума /на практика цялата стойност на извършените СМР/ може да бъде забавено за неопределено време, по причини извън волята и не по вина на строителя, без което и да е било друго лице да бъде отговорно за това. Основателно възниква въпросът: По какъв начин ще бъдат защитени интересите на строителя - изпълнител на обществената поръчка при потенциална възможност за съставяне на Протокол обр. 16 в един много по-късен момент след завършване на строителството и то по причини, за които той не е отговорен? Как практически, ще бъдат предотвратени внушителни по своя размер неблагоприятни финансови последици за строителя, при положение, че той е изтеглил кредити от банкови институции, за да финансира авансово и безлихвено строителството на един обект, който ще стане собственост на държавата.

Считаме, че предлаганото в условията на обществената поръчка решение за разплащане на извършените СМР /и то без наличие на авансови и междинни плащания/ е дълбоко несправедливо и може да увреди интересите на изпълнителя. Поради това, изразяваме твърдото си убеждение, че предвиденото плащане би следвало да се осъществи непосредствено след подписването на Протокол обр. 15 без забележки от страна на Възложителя.

ОТГОВОР: Виж публикуваното в профила на купувача Решение № 159 от 26.10.2018 г. за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация и обявление за изменение или допълнителна информация.

ВЪПРОС № 2: Както вече бе отбелязано, при изпълнението на обществената поръчка, не се предвиждат авансово и междинни плащания. Същевременно, в Документацията за обществената поръчка е описано, как се извършва приемането и разплащането на извършените СМР. Съгласно т. 7.3 от Раздел I, „плащането за изпълнени СМР по договора се извършват след представяне на Възложителя на следните документи:

А. Количествено-стойностна сметка (КСС) с отразени изпълнени количества. На Изпълнителя се заплаща за съответното количество извършена от него работа, съгласно посочената в КСС единична цена. КСС се изготвя от Изпълнителя и се одобрява от Инженера по договора и Възложителя след утвърждаването на Техническия проект. КСС от Техническия проект се остойностява в съответствие с приетите офертни единични цени за различните видове работи, след одобряване на Техническия проект от Възложителя и преди Датата на започване на СМР.

Б. Доклад за извършените СМР, който съдържа информация относно хода на изпълнение на договора, с приложения към него документи - надлежни доказателства за качеството на изпълнените видове СМР.

В. Сертификат за плащане на изпълнени СМР, съставен от Изпълнителя, заверен от Консултанта и Инженера по договора и одобрен от Възложителя.

Г. Данъчна фактура на стойност, равна на тази на сертификата, издадена от Изпълнителя след одобряването на Сертификата по т. 3 от страна на Възложителя“.

Същевременно, в Под-клауза 10.2 от проекта за договор „Приемане на части от Работите“ е записано, че „Възложителят по еднолично решение може да издаде Сертификат за приемане, на която и да е част от основното строителство, по реда на под-клауза 10.1. Приемане на отделни етапи от обекта е напълно обосновано с оглед на неговата сложност, технологични особености, както и дългия срок, предвиден за изпълнението му“. В тази връзка възникват следните въпроси: Следва ли при приемане на част от основното строителство по силата на Под-клауза 10.2 да се издава Сертификат за плащане на изпълнени СМР, както и Данъчна фактура на стойност, равна на тази на сертификата, както и в кои моменти по време на изпълнение на договора, възниква данъчно събитие и следва да бъде издадена фактура?

ОТГОВОР: Виж публикуваното в профила на купувача Решение № 159 от 26.10.2018 г. за одобряване на обявление за изменение или допълнителна информация и обявление за изменение или допълнителна информация.

ВЪПРОС № 3: Във връзка с възникнали запитвания от страна на банковите институции, Ви отправяме следния въпрос: Как ще бъде гарантирано вземането на дадена банка, финансираща изпълнителя на обществената поръчка, при предвидените понастоящем условия за разплащане от страна на Възложителя?

ОТГОВОР: Въпросът не представлява искане за разяснение по чл. 33 от ЗОП.

ВЪПРОС № 4: От страна на банковия сектор възникват и редица опасения, визиращи евентуални проблеми при разплащане на дължимите суми към изпълнителя на поръчката. По тази причина, основателно възниква въпросът към Възложителя: Какъв документ ще се издава на изпълнителя на поръчката, който следва да гарантира на банката, че изпълнените по договора СМР са реално извършени и по тях е дължимо съответно плащане?

ОТГОВОР: Съгласно изискването на Под-клауза 4.21 „Отчети на напредъка“ от Част А:

Общи условия по договора (Приложение № 7.1) и Част Б: Специфични условия по договора (Приложение № 7.2) към документацията за обществената поръчка, Изпълнителят е длъжен да подготви и представи на Инженера месечни отчети за прогреса в три копия, две от които се предоставят от Инженера на Възложителя.

Съгласно букви „(b)“ и „(e)“ от същата Под-клауза 4.21 същите следва да съдържат:

(b) финансовото изпълнение на Работите, представляващо Количествено - стойностна сметка (КСС) с отразени изпълнени количества с натрупване, определено на база изпълнените количества от КСС и приложението към нея „Допълнителни разходи“ и изработените Документи на Изпълнителя за отчитания период;

(e) всички останали удържки, които може да са станали дължими съгласно Договора и Приложението към офертата или другояче, включително тези по силата на Клауза 20 [Искове, Спорове и Арбитраж].

ВЪПРОС № 5: На последно място - имайки предвид така формулираните условия за разплащане на извършените работи /без авансово и междинно плащане/ се налага да зададем и последния въпрос: Ще се изисква ли от участниците в процедурата по определяне на изпълнител на поръчката гаранции за осигурено финансиране на изпълнение на договорните им задължения /проектиране и СМР/?

ОТГОВОР: Гаранцията, която изисква Възложителя е представена в Раздел VII. „Гаранция за обезпечаване на изпълнението на договора“ от документацията за обществената поръчка.

С УВАЖЕНИЕ,

ИВАЙЛО ИВАНОВ

директор на дирекция ОППО в АПИ,

упълномощен съгласно Заповед № РД-11-615 от 02.07.2018 г.

на Председателя на УС на АПИ