



МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО
АГЕНЦИЯ "ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА"

МИНИСТЕРСТВО НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ
АГЕНЦИЯ "ПЪТНА ИНФРАСТРУКТУРА"

ДО ВСИЧКИ ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ЛИЦА

53-00-187 10-01-2019 г.

ОТНОСНО: Открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Определяне на изпълнител за актуализация на технически проект и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 1 от км 174+800 до км 194+122“

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с постъпили запитвания от заинтересовани лица по процедура за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет, на основание чл. 33 от Закона за обществените поръчки, даваме следните разяснения:

ВЪПРОС № 1: Във връзка с условията на точка 7.3. „Плащане за изпълнени СМР“ от Документацията (съгласно, която данъчна фактура се издава еднократно на стойността на Сертификата за плащане) и във връзка с Договорни условия, Част Б - Специфични условия, подклауза 14.3 Б, точка 4 - „Заявяване на сертификат за плащане на СМР“, съгласно която Сертификат за плащане за всички работи, изпълнени на обекта, се съставя еднократно за цялата стойност на цената на изпълненото, моля да потвърдите, че съгласно условията на тържната процедура:

- Актуването и приемането на всички работи, изпълнени на обекта, ще се извърши еднократно след окончателното му завършване и

- Агенция „Пътна инфраструктура“ ще приеме една единствена фактура за всички изпълнени работи след окончателното завършване на обекта и приемането на актуването.

Моля при отговора на горния въпрос да вземете предвид законовите разпоредби на Закона за данъка върху добавената стойност, съобразно които „Услуга по смисъла на този закон е всичко, което има стойност и е различно от стока, от парите в обръщение и от чуждестранната валута, използвани като платежно средство.“ (чл. 8 ЗДДС) и „Данъчното събитие възниква на датата, на която собствеността върху стоката е прехвърлена или услугата е извършена.“ (чл. 25, ал. 2 ЗДДС). Вземайки предвид, че строителството е вид услуга, както и че в периода на строителството спечелилия участник ще извършва дейности на обекта, които имат своята стойност (всяка част от строителния процес има своята стойност), нашето разбиране е, че ЗДДС изисква периодично фактуриране и предвиденото еднократно фактуриране ще доведе до заобикаляне на закона, определяйки в договора, че стойност има единствено завършения продукт. Консервативният характер на ЗДДС според нас не позволява на страните произволно да определят кога ще фактурират, а заобикалянето на закона води до нищожност на тази договорка, което от своя страна ще изложи на риск и двете страни по бъдещия договор.

Горното ни разбиране се подкрепя и от текста на чл. 303а, ал. 2 от Търговския закон, съгласно който „Когато длъжникът е публичен възложител, страните могат да договорят срок за изпълнение на парично задължение не повече от 30 дни. По изключение може да бъде договорен и по-дълъг срок, но не повече от 60 дни, когато това се налага от естеството на стоката или услугата или по друга важна причина, ако това не представлява явна злоупотреба с интереса на кредитора и не накърнява добрите нрави.“ Намерението на страните да придадат стойност единствено на завършения продукт, договаряйки еднократно приемане на изпълнените дейности, за да възникне едва в края задължение за плащане, води и до заобикаляне на законното изискване, плащанията от публичните възложители да се извършват своевременно (който текст беше приет през 2013 г., мотивиран от законодателя с необходимостта да не се създава голям публичен дълг, което от една страна води до рязко увеличаване на задълженията на публично-правния субект при крайното приемане на съответната услуга/доставка, а от друга страна води до увеличаване на междувременната задължнялост и до намален паричен поток в гражданския оборот, ведно със следващите го неблагоприятни последици за икономиката), което отново води до нищожност на тази договорка, което от своя страна ще изложи на риск и двете страни по бъдещия договор.

Не на последно място, моля имайте предвид и текста на клауза 4.21, съобразно редакцията ѝ в Специфичните условия, съгласно която строителят ще представя отчети за напредъка, включващи финансовото изпълнение на работите и с отразени изпълнени количества, които Възложителят следва да одобри, което обстоятелство според нас е задължително основание за фактуриране.

ОТГОВОР: Възложителят потвърждава, че актуването и приемането на всички работи, изпълнени на обекта, ще се извърши еднократно след окончателното завършване на целия обект, а не на отделни части от него. Съгласно становище на НАП с вх. № 24-00-2729/18.12.2018 г. за конкретния случай данъчното събитие ще възникне на датата на завършване на обекта. В 5-дневен срок от датата на възникване на данъчното събитие, следва да се издаде фактура и да се начисли данък на основание чл. 113, ал. 2, във връзка с чл. 86, ал. 1 от ЗДДС.

В документацията за обществената поръчка и приложенията към нея Възложителят е посочил, че ще извърши плащането в 28 (двадесет и осем) дневен срок, считано от датата на представяне на данъчната фактура от страна на Изпълнителя, след одобрението от Възложителя на Сертификата за изпълнени СМР.

ВЪПРОС № 2: Съгласно приложение № 4. Критерий за възлагане на поръчката по чл. 70 от ЗОП, оценката А3 – оценка по финансов показател за единични цени за строителство, е с относителна тежест 20 т. За определяне на същата е посочена следната формула:

$$A_3 = \left[\left(\frac{EC_{2min}}{EC_{2ук}} + \frac{EC_{3min}}{EC_{3ук}} + \frac{EC_{4min}}{EC_{4ук}} + \frac{EC_{16min}}{EC_{16ук}} + \frac{EC_{17min}}{EC_{17ук}} + \frac{EC_{39min}}{EC_{39ук}} + \frac{EC_{40min}}{EC_{40ук}} + \frac{EC_{86min}}{EC_{86ук}} + \frac{EC_{87min}}{EC_{87ук}} + \frac{EC_{89min}}{EC_{89ук}} + \frac{EC_{94min}}{EC_{94ук}} \right) * 0,45 + \left(\frac{EC_{30min}}{EC_{30ук}} + \frac{EC_{31min}}{EC_{31ук}} + \frac{EC_{32min}}{EC_{32ук}} + \frac{EC_{33min}}{EC_{33ук}} + \frac{EC_{34min}}{EC_{34ук}} + \frac{EC_{37min}}{EC_{37ук}} \right) * 0,30 + \left(\frac{EC_{130min}}{EC_{130ук}} + \frac{EC_{146min}}{EC_{146ук}} + \frac{EC_{147min}}{EC_{147ук}} + \frac{EC_{149min}}{EC_{149ук}} + \frac{EC_{150min}}{EC_{150ук}} + \frac{EC_{151min}}{EC_{151ук}} + \frac{EC_{152min}}{EC_{152ук}} + \frac{EC_{153min}}{EC_{153ук}} + \frac{EC_{154min}}{EC_{154ук}} + \frac{EC_{158min}}{EC_{158ук}} + \frac{EC_{160min}}{EC_{160ук}} + \frac{EC_{161min}}{EC_{161ук}} + \frac{EC_{164min}}{EC_{164ук}} \right) * 0,25 \right] * 20$$

Моля потвърдете, че изчислението на показател А3, по посочената формула, ще формира стойност с максимални точки 20.

ОТГОВОР: Възложителят уточнява, че оценката А3 – оценка по финансов показател за единични цени за строителство, е с относителна тежест 20 т, като в тази връзка всяка получена стойност в кръглите скоби следва да се раздели на броя на компонентите, участващи в съответния математически израз, а именно:

$$A_3 = \left[\frac{1}{11} * \left(\frac{EC_{2min}}{EC_{2ук}} + \frac{EC_{3min}}{EC_{3ук}} + \frac{EC_{4min}}{EC_{4ук}} + \frac{EC_{16min}}{EC_{16ук}} + \frac{EC_{17min}}{EC_{17ук}} + \frac{EC_{39min}}{EC_{39ук}} + \frac{EC_{40min}}{EC_{40ук}} + \frac{EC_{86min}}{EC_{86ук}} + \frac{EC_{87min}}{EC_{87ук}} + \frac{EC_{89min}}{EC_{89ук}} + \frac{EC_{94min}}{EC_{94ук}} \right) * 0,45 + \frac{1}{6} * \left(\frac{EC_{30min}}{EC_{30ук}} + \frac{EC_{31min}}{EC_{31ук}} + \frac{EC_{32min}}{EC_{32ук}} + \frac{EC_{33min}}{EC_{33ук}} + \frac{EC_{34min}}{EC_{34ук}} + \frac{EC_{37min}}{EC_{37ук}} \right) * 0,30 + \frac{1}{13} * \left(\frac{EC_{130min}}{EC_{130ук}} + \frac{EC_{146min}}{EC_{146ук}} + \frac{EC_{147min}}{EC_{147ук}} + \frac{EC_{149min}}{EC_{149ук}} + \frac{EC_{150min}}{EC_{150ук}} + \frac{EC_{151min}}{EC_{151ук}} + \frac{EC_{152min}}{EC_{152ук}} + \frac{EC_{153min}}{EC_{153ук}} + \frac{EC_{154min}}{EC_{154ук}} + \frac{EC_{158min}}{EC_{158ук}} + \frac{EC_{160min}}{EC_{160ук}} + \frac{EC_{161min}}{EC_{161ук}} + \frac{EC_{164min}}{EC_{164ук}} \right) * 0,25 \right] * 20$$

Предвид гореизложеното, максималният брой точки по показател А3 е 20 т, съответно е изпълнено изискването на Възложителя относителната тежест на същия показател в общата оценка да е 20 т.

ВЪПРОС № 3: В Критерий за възлагане на поръчката по чл. 70 от ЗОП, относно определянето на 2.3. Определяне на оценката по финансов показател за предложени единични цени за строителство – А3, сте представили следната методика:

А3 – предложени единични цени за Позиции 2, 3, 4, 16, 17, 30, 31, 32, 33, 34, 37, 39, 40, 86, 87, 89, 94, 130, 146, 147, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 158, 160, 161 и 164, с относителна тежест 20 точки.

Оценката на единичните цени от Образец № 3.1 - „Таблица на видове работи с предлагани единични цени“ за всеки участник се определя на база съотношението между най – ниската предложена цена за съответната позиция към цената, предложена за същата позиция от оценявания участник, по следната формула:

$$A_3 = \left[\left(\frac{EC_{2min}}{EC_{2ук}} + \frac{EC_{3min}}{EC_{3ук}} + \frac{EC_{4min}}{EC_{4ук}} + \frac{EC_{16min}}{EC_{16ук}} + \frac{EC_{17min}}{EC_{17ук}} + \frac{EC_{39min}}{EC_{39ук}} + \frac{EC_{40min}}{EC_{40ук}} + \frac{EC_{86min}}{EC_{86ук}} + \frac{EC_{87min}}{EC_{87ук}} + \frac{EC_{89min}}{EC_{89ук}} + \frac{EC_{94min}}{EC_{94ук}} \right) * 0,45 + \left(\frac{EC_{30min}}{EC_{30ук}} + \frac{EC_{31min}}{EC_{31ук}} + \frac{EC_{32min}}{EC_{32ук}} + \frac{EC_{33min}}{EC_{33ук}} + \frac{EC_{34min}}{EC_{34ук}} + \frac{EC_{37min}}{EC_{37ук}} \right) * 0,30 + \left(\frac{EC_{130min}}{EC_{130ук}} + \frac{EC_{146min}}{EC_{146ук}} + \frac{EC_{147min}}{EC_{147ук}} + \frac{EC_{149min}}{EC_{149ук}} + \frac{EC_{150min}}{EC_{150ук}} + \frac{EC_{151min}}{EC_{151ук}} + \frac{EC_{152min}}{EC_{152ук}} + \frac{EC_{153min}}{EC_{153ук}} + \frac{EC_{154min}}{EC_{154ук}} + \frac{EC_{158min}}{EC_{158ук}} + \frac{EC_{160min}}{EC_{160ук}} + \frac{EC_{161min}}{EC_{161ук}} + \frac{EC_{164min}}{EC_{164ук}} \right) * 0,25 \right] * 20$$

където:

$EC_{i,min}$ - най - ниската предложена единична цена от всички участници за позиция i;

$EC_{i,ук}$ - предложена единична цена от съответния участник за позиция i;

i = 2, 3, 4, 16, 17, 30, 31, 32, 33, 34, 37, 39, 40, 86, 87, 89, 94, 130, 146, 147, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 158, 160, 161 и 164.

Проследявайки методиката Ви, ако участник има най – ниски предложени цени на всички СМР, участващи в оценката, тогава всички отношения пред коефициентите ще са равни на 1. Сложната формула за определяне на финансов показател А3 се привежда в следната проста формула: $A_3 = (11*0.45+6*0.30+13*0.25)*20$. Пресмятането на тази формула дава следното: $A_3 = 10*20$, следователно $A_3 = 200$.

Моля обяснете, този участник 200 точки ли получава за показател А3 по така представената Ваша методика за определяне на оценката?

ОТГОВОР: Виж отговора на Въпрос № 2.

ВЪПРОС № 4: В документацията за участие, на стр. 2 е записано:

„...Обобщената количествена сметка (ОКС) към проекта се предоставя само за информация и за целите на критерия за възлагане“.

В Приложение 4 „Критерии за възлагане на поръчката по чл. 70 от ЗОП“ е записано:

„Указания за оценка по показателя, респ. за разработване на частта от предложението за изпълнението на поръчката за показателя:

10 т. получава Техническо предложение, което отговаря на базовите изисквания на Възложителя, както следва:

- Демонстрирано е предложение, включващо всички видове работи и дейности от предоставената Обобщена количествена сметка (ОКС) (Приложение № 4.1), необходими за изпълнението на предмета на поръчката, както и технология на изпълнение на предвидените СМР от предоставената ОКС.

- Следва да се обхванат всички работи и дейности от предоставената ОКС, необходими за изпълнението на предмета на поръчката, отчитайки времето за тяхното изпълнение, включително подготвителни работи (мобилизация), работи по изпълнението на СМР от предоставената ОКС, изпитвания (в приложимите случаи), както и всички други съпътстващи работи, необходими за постигане целите на договора.

- Представен е линеен график за изпълнение, отразяващ последователността и продължителността на всички видове работи и дейности от предоставената ОКС, необходими за изпълнението на предмета на поръчката в срока за изпълнение, определен от Възложителя.

Техническо предложение, което отговаря на базовите изисквания на Възложителя, получава допълнително точки за всяко едно от следните обстоятелства:

1. Предложената последователност при изпълнението на отделните строителни дейности и посочената взаимобвързаност между конкретните работи при изпълнение на строителството, отговарят на Техническата спецификация на АПИ 2014 г. и нормативната уредба, с което участникът гарантира изпълнение на дейностите качествено и в посочения срок. При наличие на посоченото обстоятелство, предложението получава допълнително 12 точки.

2. Предложената от участника организация, мобилизация и разпределение на използваните от участника технически ресурси (строителна техника и механизация) и човешки ресурси са обвързани с конкретния подход за изпълнение на СМР от предоставената ОКС и гарантират изпълнение на дейностите качествено и в посочения срок. При наличие на посоченото обстоятелство, предложението получава допълнително 8 точки.

3. Предложеният от участника план за организация по осигуряване (доставяне, складиране, влагане) на материалите, показва способността за доставяне в съответния срок на материалите, необходими за извършване на СМР от предоставената ОКС. Предложената организация по осигуряване (доставяне, складиране, влагане) на необходимите материали, гарантира изпълнение на дейностите качествено и в посочения срок. При наличие на посоченото обстоятелство, предложението получава допълнително 5 точки“.

Правилно ли е нашето разбиране, че техническото предложение и приложеният към него линеен график от участниците, трябва да съдържат само и единствено видовете работи, дейности и количества от предоставената ОКС?

ОТГОВОР: Да. Участникът следва да представи техническо предложение и линеен график за изпълнение, отразяващ последователността и продължителността на всички видове работи и дейности от предоставената ОКС, необходими за изпълнението на предмета на поръчката в срока за изпълнение, определен от Възложителя, съгласно Приложение № 4 „Критерий за възлагане на поръчката по чл. 70 от ЗОП“.

**С УВАЖЕНИЕ,
ИВАЙЛО ИВАНОВ**

директор на дирекция ОЦПО в АПИ,
упълномощен съгласно Заповед № РД-11-615 от 02.07.2018 г.
на Председателя на УС на АПИ

