

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Агенция "Пътна инфраструктура" /АПИ/ - /Старо наименование - /Национална агенция "Пътна инфраструктура" /НАПИ/ - /Старо наименование - Фонд "Републиканска пътна инфраструктура"/ /ФРПИ/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	44

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
<p>Предмет: Предмет на поръчката са взаимоотношенията, възникващи при обслужване на картови плащания на публични задължения - такси за ползване на републиканската пътна мрежа установявани и събирани от АПИ, наредени чрез виртуално терминално устройство ПОС (виртуален ПОС) или чрез терминални устройства ПОС (физически ПОС-терминал), по сметка на възложителя по чл. 4, ал. 5 от ЗОПБ, открита в БНБ. Неразделна част от услугата за обслужване на картовите плащания е и изграждането на интерфейсна връзка (H2H), която осигурява свързване на изчислителната система (host-system), обслужваща ПОС устройствата на АПИ и изчислителната система на БОРИКА по обслужване на плащания с платежни карти на територията на България. H2H връзката да осигурява функционални възможности от изчислителната система на АПИ до изчислителната система на БОРИКА да бъдат трансферирани всички плащания, извършени с платежни карти на ПОС и Виртуален ПОС. В този смисъл, цел на обществената поръчка е Агенция „Пътна инфраструктура“ да определи изпълнител, като в тази връзка се сключи договор с него, който да извършва обслужване на картовите плащания и изграждането на интерфейсна връзка (H2H), която осигурява свързване на изчислителната система (host-system), обслужваща ПОС устройствата на АПИ и изчислителната система на БОРИКА по обслужване на плащания с платежни карти на територията на България. Във връзка с обслужване на картови плащания на публични задължения - такси за ползване на републиканската пътна мрежа установявани и събирани от АПИ, наредени чрез виртуално терминално устройство ПОС (виртуален ПОС) или чрез</p>	

терминални устройства ПОС (физически ПОС-терминал), платежната институция (Акцептор), обработваща плащанията с платежни карти е необходимо да предостави услуги в следния минимален обхват: • Всекидневна обработка на клиъринг на файловете за местни и международни карти; • Всекидневна заверка на сметката за платежни карти на АПИ в БНБ; • Обработка на оспорени плащания; • МТИР валидация на терминал за опериране с MasterCard; • Сертифициране на модели терминални устройства; • Сертифициране на хоста с международни картови организации за работа с терминали от тип unattended; • Справки за реализираните плащания по критерии – период, място, др.	
Прогнозна стойност:	7200000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00044-2018-0077
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 117 от 21.08.2018 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществен поръчки е постъпило Решение № 117 от 21.08.2018 г. на председателя на Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ) за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП. Видно от поле IV.7) на решението за откриване, прогнозната стойност на поръчката е 7 200 000 лв. без ДДС. Според поле V.2) на същото решение, договор ще се сключи с „БОРИКА“ АД.</p> <p>В подкрепа на изложените мотиви са приложени копия на следните документи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Удостоверение за издаден лиценз за оператор на платежна система, видно от което БНБ е издала лиценз на „БОРИКА – БАНКСЕРВИЗ“ АД за оператор на платежни системи за обслужване на клиентски преводи в левове, предназначени за изпълнение в определен момент и за оператор на платежна система за обслужване на плащания с банкови карти на територията на страната. Документът е подписан от Иван Искров - управител на БНБ към датата на издаване; 	

- Решение № 181 от 14 декември 2017 г. на Управителния съвет (УС) на БНБ. С документа се издава лиценз на „БОРИКА“ АД за извършване на дейност като платежна институция, предоставяща платежни услуги по чл. 4, т. 5, предл. второ от Закона за платежните услуги и платежните системи (ЗПУПС) – приемане на плащания с платежни инструменти;
- Справка-извлечение от Регистъра на операторите на платежни системи (по чл. 139 от ЗПУПС), поддържан от БНБ;
- Справка-извлечение от Регистъра на лицензираните платежни институции в Република България, както и на техните клонове и представители, поддържан от БНБ.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

- Регистър на операторите на платежни системи с окончателност на сетълмента (последно обновен на 29.06.2018 г.), поддържан от БНБ, от който е видно, че „Борика“ АД притежава лиценз на територията на Р България като оператор на платежни системи с окончателност на сетълмента;
- Регистър на лицензираните платежни институции в Република България, както и на техните клонове и представители (по чл. 19 от ЗПУПС) (последно обновен на 31.08.2018 г.), от който се установява, че „Борика“ АД е лицензирано като платежна институция, предоставяща платежни услуги по чл. 4, т. 5 предложение второ от ЗПУПС.
- Търговски регистър, по партидата на „Борика“ АД, от който е видно, че на 30.06.2017 г. е вписана промяна в наименованието на дружеството, от „Борика – Банксервиз“ АД на „Борика“ АД.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлагат услуги по „обслужване на картови плащания на такси за ползване на републиканската пътна мрежа, установявани и събирани от АПИ, наредени чрез виртуално терминално устройство ПОС или чрез терминални устройства ПОС и изграждане на интерфейсна връзка (host to host)“, за срок от три години.

В мотивите на решението за откриване на процедурата се отбелязва, че съгласно извършена промяна в разпоредбата на чл. 4, ал. 5 от Закона за ограничаване на плащанията в брой (ЗОПБ) (изм. и доп. ДВ бр. 31 от 10.04.2018 г.), обслужването на картови плащания по събиране на приходи и други постъпления на бюджетните организации (по чл. 153, ал. 1, 3 и 4 от Закона за публичните финанси) и на техни подведомствени разпоредители може да се извършва от оператор на платежна система с окончателност на сетълмента въз основа на сключен договор между него и съответната бюджетна организация. Пояснява се, че операторът на платежна система с окончателност на сетълмента за обслужване на плащания по операции с банкови платежни карти на територията на страната се лицензира от БНБ, съгласно разпоредбите на ЗПУПС. Посочва се също, че наредените чрез терминални устройства ПОС (виртуален ПОС или физически ПОС-терминал) плащания на такси за ползване на републиканската пътна мрежа, събирани от АПИ, следва да постъпват по отделно открита за целта сметка на Агенцията в БНБ. Изразява се становище, че с оглед посочените разпоредби, договор за обслужване на картовите плащания може да бъде сключен с изпълнител, който едновременно

отговаря на две условия: лицензиран е от БНБ като оператор на платежна система с окончателност на сетълмента и е лицензиран от БНБ като платежна институция, която има правото да предоставя платежни услуги за приемане на плащания с платежни инструменти, съгласно ЗПУПС. Твърди се, че на „БОРИКА“ АД са издадени лицензи от БНБ: за оператор на платежна система с окончателност на сетълмента и с Решение № 181/14.12.2017 г. на УС на БНБ за извършване на дейност като платежна институция, предоставяща платежни услуги по чл. 4, ал. 5, предл. второ от ЗПУПС – „приемане на плащания с платежни инструменти“. Визираните обстоятелства се потвърждават от приложените доказателства и от информацията, съдържаща се в публичните регистри, поддържани от БНБ. От тях става ясно, че с Решения № 3 от 03.06.2010 г. и № 2 от 26.01.2012 г. на УС на БНБ, на „БОРИКА“ АД е издаден лиценз за оператор на платежна система с окончателност на сетълмента. Извлечението в регистъра показва, че „БОРИКА“ АД е единственото лице, притежаващо посочения лиценз. С Решение № 181 от 14.12.2017 г. на УС на БНБ, на същото дружество е издаден лиценз за извършване на дейност като платежна институция, предоставяща платежни услуги – приемане на плащания с платежни инструменти. В допълнение, съгласно чл. 12, ал. 2, вр. с ал. 1 от ЗПУПС издаденият от БНБ лиценз за извършване на дейност като платежна институция се предоставя за неопределено време, не може да се прехвърля на друго лице и не може да бъде обект на правопримство. В регистрите на БНБ няма данни за настъпили промени по издадените лицензи в полза на „БОРИКА“ АД. Посочените обстоятелства са основание да се изведе заключение, че „БОРИКА“ АД отговаря на двете условия като единствен оператор на платежни системи с окончателност на сетълмента за обслужване на плащания по операции с банкови платежни карти на територията на България и като платежна институция, предоставяща платежни услуги – приемане на плащания с платежни инструменти. Изложените доводи водят до извода, че изборът на изпълнител за реализиране на възлаганите услуги произтича от възникнали по силата на издадени от компетентен държавен орган лицензи за извършване на конкретни финансови операции и от действащата нормативна уредба в областта. В този смисъл за изпълнението на поръчката не съществува друга алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване параметрите на поръчката.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).