

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Изх. номер: К-8

Дата: 23.12.2020 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 235 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Агенция „Пътна инфраструктура“
Партиден номер в РОП	00044
Вид	☒ публичен ☐ секторен

ДОГОВОР

Обект	☒ строителство ☐ доставки ☐ услуги
Предмет	„Определяне на изпълнител за допълнително проектиране и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“
Стойност на договора	222 479 922.40 лв. без ДДС
Прогнозна стойност на изменението	111 200 264.70 лв. без ДДС
Изпълнител	ДЗЗД „МБ ЛОТ 2 - 2019“ ДЗЗД

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 116, ал. 1, т. 2, ал. 2 ЗОП
Изисквания на ЗОП: 1. Да е възникнала необходимост от извършване на допълнителни доставки, услуги или строителство, които не са включени в първоначалната	

обществена поръчка;

2. Нуждата от изпълнението да е породена от непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗОП (възникнали след сключването на договора, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия);

3. Смяната на изпълнителя:

- да е невъзможна поради икономически или технически причини, включително изисквания за взаимозаменяемост или оперативна съвместимост със съществуващо оборудване, услуги или съоръжения, възложени с първоначалната поръчка, и

- би предизвикала значителни затруднения, свързани с поддръжката, експлоатацията и обслужването или дублиране на разходи на възложителя;

4. Увеличението на цената по чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП не може да надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

На 15.12.2020 г. в Агенцията по обществени поръчки (АОП) са представени мотиви за изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). Към тях са приложени доказателства, свързани с прилагането на избраното правно основание за изменение на Договорно споразумение № РД-32-5/03.09.2019 г. с предмет: „Определяне на изпълнител за допълнително проектиране и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“, на обща стойност 222 479 922.40 лв. без ДДС. Договорът е сключен с ДЗЗД „МБ ЛОТ 2 - 2019“, след проведена през 2018/2019 г. „открита“ процедура по ЗОП със същия предмет.

Видно от представените документи, прогнозната стойност на изменението в размер на 111 200 264.70 лв. без ДДС, е по-висока от 20 на сто от стойността на сключения договор, с оглед на което АОП осъществява контрол по чл. 229, ал. 1, т. 2, б. „е“ от ЗОП.

Сключването на допълнително споразумение към договора на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП се аргументира с настъпили непредвидени обстоятелства след сключването на договора, които правят невъзможно изпълнението на договорните условия, като смяната на изпълнителя е невъзможна поради технически причини и би предизвикала значителни затруднения за възложителя. В мотивите се твърди, че в процеса на изпълнение на договора, както и във връзка с представените на Експертен технико-икономически съвет (ЕТИС) на възложителя Проект за участъци от км 161+367 до км 163+100, от км 163+700 до км 167+100 и от км 169+100 до км 171+600 и Проект за участък от км 171+600 до км 174+800, страните по договора са констатирали необходимост от промени, породени от непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП. Измененията са обособени, както следва:

1. Нужда от актуализация на инвестиционното решение и промяна на проекта в частта на кръговите кръстовища, в определени пътни участъци. В мотивите се посочва, че: изпълнителят по договора разработва актуализиран технически проект, въз основа на предоставените от възложителя идеен и технически проект за обекта; в изпълнение на т. 12 от заданието за

проектиране, приложено към документацията за обществената поръчка, изпълнителят внася за съгласуване изготвения актуализиран технически проект в Община Мездра; с писмо с изх. № 26.00-39_001/22.06.2020 г. общината отказва да съгласува представения проект в неговата цялост и прави препоръки за промяна на предвидените кръгови кръстовища при км 161+760, км 163+020 и км 166+150, в пътни възли на две нива. Излага се тезата, че отказът на общината е непредвидено за страните обстоятелство по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП, тъй като типът съоръжение е одобрено от общината още през 2009 г. Допълва се, че през 2016 г., Община Мездра е съгласувала и проект на Парцеларен план, където са актуализирани данните за собствеността на отделните имоти, засегнати от изграждането на пътя и детайлно са описани проектни решения с кръгови кръстовища. Изразява се становище, че поради несъгласуването на проекта за конкретните пътни участъци от страна на Община Мездра, като нормативно задължена териториална администрация, за АПИ е налице основание за промяна на проектното решение чрез въвеждане на пътни възли на две нива, с което ще се постигне целта на договора, свързана с изграждането на така необходимия път в региона.

2. Необходимост от допълнително изграждане на обходен маршрут, по време на извършване на СМР на пътният участък – Път I-1 „Мездра-Ботевград“. Посочва се, че за изпълнението на обекта е изготвен проект за временна организация на движението, която предвижда пренасочване на трафика и ползването на две обходни трасета: Път II-81 „Проход Петрохан“ и Път II-16 „Елисейна – Своге – Нови Искър“. Отбелязва се, че така създадената временна организация е продиктувана от техническа невъзможност да се осигури едновременното ползване на съществуващия път и извършването на специфични дейности по изпълнението на обекта. Твърди се, че в агенцията са постъпили редица писма – сигнали от граждани и кметове на Община Своге, на Район „Нови Искър“ – СО, зам.-кмета на Столична община, председателя на ДА „Безопасност на движението по пътищата“, с които се иска от АПИ да се предприемат мерки за пренасочването на трафика и ползването на други обходи, поради разрушаването на настилката на обходните пътища, проблеми с отводняването, създаването на предпоставки за пътно транспортни произшествия (ПТП). Допълва се, че в тази насока от Областна дирекция (ОД) на МВР-Монтана на 23.06.2020 г., е дадено отрицателно становище на проекта за временната организация и безопасност на движението, в частта, в която се пренасочва тежкотоварният трафик през Проход Петрохан, а от ОД на МВР – София на 03.11.2020 г. е постъпило сигнално писмо за влошеното състояние на другия обходен път II-16, с искане за предприемане на необходимите мерки по организацията безопасността на движението в урбанизираните части на населените места, възлови кръстовища, пешеходни пътеки и мостови съоръжения. В мотивите се извежда заключение, че предвид създамата се неблагоприятна пътна обстановка, единствената възможност за осигуряване на нормална проводимост на тежкотоварното движение при изграждането на обекта остава напътствието Път III-161 „Ребърково – Люти Дол - Ботевград“ от км 0+000 до км 33+040, за който обект възложителят разполага с технически проект за основен ремонт (реhabилитация). Уточнява се, че неизпълнението на новия обходен път прави невъзможно изпълнението на основния договор

при договорените условия, тъй като не съществува друга алтернатива, а рехабилитацията му е задължителна, предвид изключително лошо му състояние и липсата на необходимия габарит за преминаване на тежкотоварното движение.

В заключение се посочва, че поради описаните в т. 1 и т. 2 непредвидени обстоятелства е възникнала необходимост от извършване на допълнително проектиране и строителство на обекта, предмет на Договорно споразумение № РД-32-5/03.09.2019 г., които не са включени в първоначалната обществена поръчка. Изразява се становище, че допълнителното проектиране и строителство на пътните възли на две нива и ремонтът на обходния маршрут не може технически да бъде разделено от предмета на основния договор без това да доведе до значителни затруднения за възложителя. Допълнително се отбелязва, че са налице основания срокът на договора да бъде удължен с 1139 дни, от които 189 дни за допълнително проектиране и 950 дни за изпълнение на СМР на пътните възли на две нива и основен ремонт (рехабилитация) на обект: Път III-161 "Ребърково – Люти Дол - Ботевград" от км 0+000 до км 33+040.

В мотивите са изложени и други обстоятелства, касаещи неприключили отчуждителни процедури, регистрирани нови археологически обекти по Път III-161, промени в начина на финансиране на проекта и на разплащане между страните, обособяване на нови участъци за обекта и други. Доколкото за тях не се изисква извършване на допълнителни дейности, които не са включени в първоначалната обществена поръчка, същите не са предмет на разглеждане относно спазване на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП.

В подкрепа на изложените мотиви, в АОП са представени копия на следните документи:

1. Писмо, рег. № 98-00-12/30.01.2009 г. от кмета на община Мездра до Обединение „ВИП“, с което се уведомява, че община Мездра съгласува трасето на пътя по одобрения вариант преминаващ през община Мездра от км. 161+367 до км 177+000 от изготвения предварителен технически проект за обект: „Техническа помощ за подготовка на предпроектни проучвания и предварителни технически проекти на пътища по ТЕМ-Т, участък Мездра – Ботевград от път I-1 (Е 79) „Мездра – Ботевград“ от км 161+367 до км 194+000“;
2. Заповед № РД-02-15-98 от 16.09.2016 г. на заместник-министъра на регионалното развитие и благоустройството за одобряване на Подробния устройствен план – парцеларен план (ПУП-ПП) за обект „Модернизация на участък от път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 194+164,89 в землищата на гр. Ботевград, с. Скравена, с. Новачене и с. Рашково, Община Ботевград, Област София и с. Лютидол, с. Типченица, с. Ребърково, с. Дърманци, с. Крета и гр. Мездра, Община Мездра, Област Враца“;
3. Разяснение, изх. № 53-00-288/10.01.2019 г. от АПИ във връзка с провеждана от Агенцията открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Определяне на изпълнител за допълнително проектиране и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“, до всички заинтересовани лица;
4. Договорно споразумение № РД-32-5/03.09.2019 г. за възлагане на обществена поръчка за строителство с предмет: „Определяне на изпълнител

за допълнително проектиране и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“, на стойност 222 479 922.40 лв. без ДДС, със страни: АПИ (възложител) и ДЗЗД „МБ Лот 2 - 2019“ (изпълнител), с участници в обединението: „Европейски пътища“ АД, „Водно строителство - Благоевград“ АД и „Вахостав – СК, а.с. /ООД/, Словашка република. В текста на подклауза 8.2 (Време за завършване) е записано, че времето за завършване на обекта е 1096 календарни дни, разпределено на 180 календарни дни за проектантските работи и 916 календарни дни за строително-монтажните работи (СМР), считано от датата на започване изпълнението на строителството за целия обект или част от него. Видно от т. 7, договорната цена възлиза на 222 479 264,70 лв. без ДДС;

5. Разрешение за строеж № РС-93/14.10.2019 г. издадено от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), с което се разрешава на АПИ да извърши предвидените СМР за обект „Модернизация на участък от РП I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800, участък 2.1 от км 161+367 до км 172+000, подучастък от км 163+100 до км 163+700“ в обхвата на действащия ПУП-ПП, съгласно одобрения на основание Заповед № РД-02-15-187/14.10.2019 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството технически проект, неразделна част от разрешението за строеж. Разпоредено е предварително изпълнение на разрешението за строеж на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс за защита на особено важни държавни и обществени интереси. Мотивите са, че Път I-1 (Е-79) „Мездра - Ботевград“ ще изпълнява функциите на главна пътна комуникация в Северна България, която ще осигурява връзките на столицата и големите градски центрове, както и че Път I-1 е обект с национално значение и национален обект с обществен и държавен интерес;

6. Писмо, рег. № 2600-39/22.06.2020 г. от Община Мездра, адресирано до ДЗЗД „МБ Лот 2 - 2019“ относно искане за съгласуване на Технически проект за обект „Допълнително проектиране и строителство на път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“. Видно от документа, Община Мездра съгласува представения Технически проект за обекта, с изключение на участъците от км 161+367 до км 161+800; от км 162+360 до км 163+400 и от км 165+600 до км 167+100, за които се предлага да се проектират и изградят пътни възли на две нива за осигуряване на безконфликтно движение. В писмото общината посочва, че не може да съгласува проекта в неговата цялост доколкото три години след съгласуването през 2016 г. на ПУП - ПП са настъпили нови обстоятелства, които не позволяват да се приеме предвидените пресичания със съществуващите републикански и общински пътища да се осъществяват на едно ниво посредством кръгови кръстовища. Общината излага следните аргументи:

- в участъка от км 161+367 до км 161+800 е предвидено кръгово кръстовище на едно ниво (км 161+760), което е един от основните входи и изходи на града, където трафикът е изключително натоварен. С цел да се вземат мерки за успокояване на движението на входа на населеното място, през което преминава транзитно трасе от републиканската пътна мрежа, пресичането трябва да бъде решено на две нива посредством пътен възел;
- в участъка от км 162+360 до км 163+400 е предвидено кръгово кръстовище

на едно ниво (км 163+020), което осъществява връзката със с. Дърманци. С цел предотвратяване възникването на пътно-транспортни произшествия, трябва да се предвиди проектно решение с преминаване на две нива. Въпросният участък е изключително натоварен с непрекъснато нарастващ трафик, което създава предпоставки за ПТП;

- в участък от км 165+600 до км 167+100 предвиденото кръгово кръстовище на км 166+150 ще осъществи връзка с път II-16. За да се осигурят оптимални условия за придвижване на всички участници в пътния трафик, преминаването в този участък следва да е на две нива;

7. Становище, рег. № УРИр-14396/23.06.2020 г. от ОД МВР – Монтана, с което сектор „Пътна полиция“ – Монтана дава отрицателно становище по проекта за временна организация и безопасност на движението, обект „Модернизация на участък от РП I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“ в частта в която се пренасочва тежкотоварното движение през РП II-81 „Проход Петрохан“, поради предпоставки от възникване на тежки ПТП и образуване на задръствания;

8. Разрешение за строеж № РС-50/08.07.2020 г. издадено от МРРБ, с което се разрешава на АПИ да извърши предвидените СМР за обект Модернизация на участък от РП I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800, участък 2.1 от км 161+367 до км 172+000, подучастък от км 167+100 до км 169+100“ в обхвата на действащия ПУП-ПП, съгласно одобрения на основание Заповед № РД-02-15-187/14.10.2019 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството Технически проект, неразделна част от разрешението за строеж. Разпоредено е предварително изпълнение на разрешението за строеж на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс за защита на особено важни държавни и обществени интереси. Мотивите са, че Път I-1 (Е 79) „Мездра - Ботевград“ ще изпълнява функциите на главна пътна комуникация в Северна България, която ще осигурява връзките на столицата и големите градски центрове, както и че Път I-1 е обект с национално значение и национален обект с обществен и държавен интерес;

9. Два броя протоколи, вх. № 33-00-399/13.07.2020 г. по описа на Министерство на културата за работата на Комисия в гр. Мездра, в изпълнение на Заповед № РД 09-940/24.11.2014 г. на министъра на културата за регистриране на новооткрити недвижими археологически ценности и даване на задължителни предписания за тяхното проучване и опазване;

10. Четири броя сигнални писма, изх. №№ 16-00-247/13.07.2020 г.; 16-00-284/01.09.2020 г.; 16-00-299/11.09.2020 г. и 16-00-316/25.09.2020 г. от община Своге, адресирани до АПИ и копия до ОПУ-София и МВР (Областна дирекция и РПУ Своге), относно усложнената пътна обстановка на път II-16 Мездра – Нови Искър, след пренасочване на движението на МПС по този път, довело до увеличен трафик, замърсяване, повреди по пътни съоръжения, с искане за вземане на спешни мерки за подобряване на организацията и осигуряване безопасността на движението в конкретно посочени участъци от него;

11. Придружително писмо, изх. № СОА20-ВК08-7539/14.07.2020 г. от зам.-кмета на Столична община, с което се изпраща на АПИ доклад от кмета на район „Нови Искър“ относно проблем с отводняването на пътното платно на ул. „Искърско дефиле“ – РП II-16, при км 75+420, посока гр. Своге, както и

увеличен автомобилен трафик, за вземане на мерки от страна на АПИ;

12. Протокол от проведено на 11.08.2020 г. заседание на Експертен технико-икономически съвет със задача да разгледа, обсъди и вземе решение относно: Модернизация на участък от РП I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800, Участък 2.1 от км 161+367 до км 172+000, подучастък от км 161+367 до км 163+100, от км 163+700 до км 167+100 и от км 169+100 до км 172+000; Участък 2.2 от км 172+000 до км 174+793.06=174+800, фаза Технически проект. От доклада на проектанта от „Пътпроект“ ЕООД става ясно, че техническият проект е разработен на база: задание, част от документацията за проведената обществена поръчка от км 161+367 до км 172+000 и от км 172+000 до км 174+800, изисквания, поставени в Решение по оценка на въздействието на околната среда от 2011 г. и одобрен от Националния експертен съвет по устройство на територията и регионална политика към МРРБ ПУЛ - парцеларен план. В т. 2 от взетите решения се предлага да се прецени възможността за изменение на предоставения технически проект, в резултат на отрицателното становище на Община Мездра относно зоните на пресичания при км 161+760, км 163+020 и км 166+150, като кръговите кръстовища се решат като пътни възли на две нива;

13. Писмо, изх. № 159/14.08.2020 г. от ДЗЗД „МБ Лот 2 – 2019 г., адресирано до АПИ, с копие до ДЗЗД „МБ Консулт“, с искане за прецизиране на схемата на приемане на работата по Договорно споразумение № РД-32-5/03.09.2019 г. за обект „Модернизация на участък от Път I-1 (Е 79) Мездра – Ботевград Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“, с оглед на което да бъде сключено допълнително споразумение към договорното споразумение;

14. Допълнително споразумение, изх. № 53-00-9954/21.10.2020 г. към Договорно споразумение № РД-32-5/03.09.2019 г., с което се правят несъществени по смисъла на чл. 116, ал. 1, т. 7 от ЗОП промени, с цел осигуряване на яснота и пълнота на процедурата по документиране на извършени СМР по време на изпълнението на договора. В документа страните се споразумяват за прецизиране схемата на приемане на работата по договора, а останалите клаузи остават непроменени;

15. Кореспонденция между „Българска банка за развитие“ АД (ББР АД) и „Европейски пътища“ АД, в качеството му на водещ партньор в ДЗЗД „МБ Лот 2 – 2019“ с рег. № 6504/09.10.2020 г. и № 7272/06.11.2020 г. относно искане на кредит в размер на 170 000 000 лв., във връзка с изпълнението на СМР, съгласно обществена поръчка с предмет „Определяне на изпълнител за допълнително проектиране и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“. В отговор на искането ББР АД изразява становище, че би подновила разглеждането, в случай, че бъдат договорени междинни плащания с възложителя - АПИ;

16. Писмо, изх. № 53-00-10034/23.10.2020 г. от председателя на УС на АПИ, адресирано до ДЗЗД „МБ Лот 2-2019“, с копие до ДЗЗД „МБ Консулт“, във връзка с отказа на Община Мездра да съгласува проектите за участъци при км 161+760, км 163+020 и км 166+150, с искане за изготвяне на ново проектно решение, в което проектираните кръгови кръстовища да бъдат преработени като пътни възли на две нива при спазване границите на изготвения и одобрен ПУП-ПП;

17. Два броя писма-сигнали от граждани, изпратени на електронните пощи на

АПИ (с отделен текст до БТВ и Нова телевизия) и МРРБ, входиран под №№ 94-00-8807/29.10.2020 г. и 04-16-2376/29.10.2020 г., относно затваряне на прохода Петрохан за тежкотоварен трафик от 02.11.2020 г. и пренасочването му през Искърското дефиле;

18. Сигнално писмо УРИ 120400-13642/03.11.2020 г. ОД МВР, сектор „Пътна полиция“, адресирано до АПИ, с искане за уведомление за предприетите мерки от АПИ по организация на безопасността на движението в урбанизираните части на населените места, възлови кръстовища, пешеходни пътеки и др. пътни съоръжения, във връзка с влошеното състояние на Път II-16 на основание чл. 66 от ЗМВР;

19. Писмо, вх. № 07-00-348/04.11.2020 г. от Столична община, район „Нови Искър“, до АПИ с искане да бъдат осигурени обходни маршрути извън гр. Нови Искър, с цел осигуряване безопасността на хората, предотвратяване на ПТП и недопускане на гражданско неподчинение. От писмото става ясно, че в районната администрация ежедневно постъпват множество сигнали от недоволни граждани за претовареното движение по ул. „Искърско шосе“ /РП II-16/, разрушаване на настилката и затрудненото пресичане на пешеходци от пренасоченото движение от републикански път I-1 /Мездра - Ботевград/ и затворения път през Петрохан;

20. Писмо, рег. № 01-593/09.11.2020 г. от Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“ (ДА БДП), до АПИ с предложение да бъде преразгледана и променена създадената организация на движение в рамките на обхода през Път II-16 „Мездра – Нови Искър“;

21. Писмо до АПИ с вх. № 24-00-2103/10.11.2020 г. от ДА БДП относно решение да се пренасочат всички МПС над 10 тона единствено по второкласен път II-16 от 02.11.2020 г. Изразено е мнение, че новата временна организация на движение понижава нивото на безопасност на обхода през II-16 „Мездра-Нови Искър“. Направени са препоръки, които включват пренасочване на трафика и през алтернативни маршрути;

22. Разрешение за строеж № РС-104/20.11.2020 г., издадено от МРРБ, с което се разрешава на АПИ да извърши предвидените СМР за обект „Модернизация на участък от РП I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800: Участък 2.1 от км 161+367 до км 172+000, подучастъци от км 161+800 до км 162+360, от км 163+700 до км 165+600 и от км 169+100 до км 171+600; Участък 2.2 от км 171+600 до км 174+793.06 км 174+800“, съгласно одобрения на основание Заповед № РД-02-15-187/14.10.2019 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството технически проект, неразделна част от разрешението за строеж. Разпоредено е предварително изпълнение на разрешението за строеж на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс за защита на особено важни държавни и обществени интереси. Мотивите са, че Път I-1 (Е 79) „Мездра - Ботевград“ ще изпълнява функциите на главна пътна комуникация в Северна България, която ще осигурява връзките на столицата и големите градски центрове, както и че Път I-1 е обект с национално значение и национален обект с обществен и държавен интерес;

23. Писмо, изх. № 202/10.12.2020 г. от ДЗЗД „МБ Лот 2 – 2019“, до АПИ, с копие до ДЗЗД „МБ Консулт“ във връзка с разменена кореспонденция за представяне от изпълнителя на обект „Модернизация на участък от Път I-1 (Е-79) Мездра – Ботевград Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“ на ново

проектно решение, отразяващо изменението на кръговите кръстовища при км 161+760, км 163+020 и км 166+150 в ниво пътни възли на две нива. Видно от текста на писмото, към него е приложен Технически проект за пътни възли на две нива при км 161+760, км 163+020 и км 166+150 от договорния обект.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) потвърди, че Договор № РД-32-5/03.09.2019 г. е сключен след проведена „открита“ процедура по ЗОП с предмет: „Определяне на изпълнител за допълнително проектиране и строителство на обект: Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“. Процедурата е открита с Решение № 147/10.10.2018 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“ и е публикувана в РОП под номер 00044-2018-0098. На 06.11.2020 г. в РОП е публикувано обявление за изменение на сключения договор, от което става ясно, че с анекса ще бъде прецизирана схемата на приемане на работата по договора. Видно от поле VII.2.3) на същото обявление, цената на договора (222 479 922.40 лв. без ДДС) остава непроменена. В Регистъра не се съдържа информация за изпълнението на договора.

Проверката установи, че договор с предмет „Изработване на технически проект за основен ремонт (рехабилитация) за обект: Път III-161 Ребърково – Люти дол – Ботевград от км 0+000 до км 33+040“ е сключен на 04.05.2018 г. по Обособена позиция 4 на проведена от възложителя „открита“ процедура по ЗОП за „Изработване на технически проекти за основен ремонт (рехабилитация) на пътни обекти по четири обособени позиции. Договорът е на стойност 156 292,42 лв. без ДДС. Процедурата е публикувана в РОП под номер 00044-2017-0047. В Регистъра няма данни за изпълнението на коментирания договор.

Изводи:

Разглежданото изменение на Договор № РД-32-5/03.09.2019 г. с предмет „Определяне на изпълнител за допълнително проектиране и строителство на обект: „Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“, със страни – Агенция „Пътна Инфраструктура“ (АПИ) и ДЗЗД „МБ ЛОТ 2 - 2019“, цели възлагане изпълнението на допълнителни дейности на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. Според подклауза 8.2. от специфичните условия, неразделна част от договора, определеното време за завършване на обекта е 1 096 календарни дни, от които 180 дни са предвидени за проектантските работи и 916 дни за изпълнение на СМР. В същата подклауза е посочено, че строителството на обекта приключва с подаване на уведомително писмо от изпълнителя за годността за предаване на строежа и подписване на Констативен акт обр. 15, съгласно Наредба № 3 от 31.07.2003 г. Към преписката не са приложени документи, които да удостоверяват изпълнението на отделните етапи или приключването на договора. В РОП не е публикувана информация за изпълнението му. В мотивите за прилагане на избраното правно основание е посочено, че за част от участъците на пътя са издадени Протоколи Обр. 2а за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво, а останалите участъци са в процес на съгласуване на проекти и издаване на Разрешения за

строеж. С оглед на изложеното може да се приеме, че реализацията на дейностите предмет на договора не е приключила, за което възложителят следва да разполага с доказателства.

Основанието по чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП е приложимо при възникване на необходимост от извършване на допълнителни дейности, които не са включени в първоначалната обществена поръчка. Като такива възложителят сочи – 1) промяна на техническия проект вместо предвидените кръгови кръстовища да се направят пътни възли на две нива и тяхното строителство, и 2) реализация на съществуващ проект за основен ремонт на: „Път III-161 “Ребърково – Люти Дол - Ботевград” от км 0+000 до км 33+040“, за да се ползва като обходен път на изграждания обект.

В мотивите е посочено, че допълнителните услуги по проектиране и строителството са възникнали след сключването на договора и са предизвикани от непредвидими за възложителя обстоятелства, по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП. От приложеното становище от 30.01.2009 г. става ясно, че Община Мездра е съгласувала предварителния технически проект за трасето на пътя „Мездра – Ботевград от Път I-1 (E-79), преминаващо на нейна територия, от км 161+367 до км 177+000. През 2016 г. със Заповед № РД-02-15-98 от 16.09.2016 г. на заместник-министъра на регионалното развитие и благоустройството е одобрен Подробният устройствен план – парцеларен план (ПУП-ПП) за обект „Модернизация на участък от път I-1 (E-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 194+164,89. Извършената справка в РОП потвърждава, че през 2018 г., посредством „открита“ процедура по ЗОП, на ДЗЗД „МБ ЛОТ 2 - 2019“ е възложено допълнително проектиране и строителство на обект: „Път I-1 (E-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“, с Договорно споразумение № РД-32-5/03.09.2019 г., предмет на разглежданото изменение. В мотивите възложителят твърди, че задължение на изпълнителя по Договорното споразумение е разработването на актуализиран технически проект, въз основа на съществуващи идеен и технически проект за обекта. Видно от приложеното писмо от 22.06.2020 г., Община Мездра отказва да съгласува представения актуализиран Технически проект в неговата цялост и дава препоръки за промяна на предвидените кръгови кръстовища при км 161+760, км 163+020 и км 166+150 в пътни възли на две нива, за осигуряване на безконфликтно движение. В писмото общината изтъква, че в периода след съгласуването на ПУП - ПП са настъпили нови обстоятелства, предвид които не приема пресичанията със съществуващите републикански и общински пътища да се осъществява на едно ниво посредством кръгови кръстовища. Като нови обстоятелства общината сочи непрекъснато нарастващия пътен трафик от леки и тежкотоварни МПС в трите участъка, който създава предпоставки за пътно-транспортни произшествия (ППП). Възложителят застъпва тезата, че в Парцеларния план от 2016 г. са описани проектни решения с кръгови кръстовища и с неговото съгласуване общината се е съгласила с тяхното изграждане. Посочва, че одобрението на проекта от Община Мездра, в качеството на заинтересована териториална администрация, е необходимо условие за издаването на разрешение за строеж за обекта и за последващото му въвеждане в експлоатация. От приложения протокол от заседание на Експертен технико - икономически съвет при възложителя от 11.08.2020 г., на което е разгледан техническият

проект по договорното споразумение, става ясно, че във връзка с полученото отрицателно становище от Община Мездра, е взето решение за възлагане на нови проектни решения, които предвиждат при км 161+760 Пътен възел „Мездра“, при км 163+020 и при км 166+150 Пътен възел „Ребърково“ кръговите кръстовища на ниво да се решат като пътни възли на две нива. От изложената фактология и приложените доказателства може да се направи извод, че промяната на проекта в частта на кръговите кръстовища, чрез въвеждане на пътни възли на две нива, е необходима за осигуряване на безконфликтно движение, за предотвратяване на ПТП и за обезпечаване на безпрепятствено преминаване на увеличения трафик. Доколкото през 2016 г. община Мездра е съгласувала Парцеларния план, за участък от път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2, а през 2020 г. отказва да съгласува актуализирания проект, в който са описани същите кръгови кръстовища, може да се приеме, че промяната на проектното решение за пресичане в три участъка на трасето и неговото изпълнение са допълнителни дейности, възникнали след сключването на договорното споразумение.

В допълнение разпоредбата на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП изисква необходимостта от извършване на допълнителните услуги и строителство да е породена от настъпването на непредвидени обстоятелства по смисъла на дефиницията в § 2, т. 27 от ДР на ЗОП. В мотивите възложителят твърди, че Община Мездра има нормативно установено задължение да съгласува техническия проект. В клауза 4, подклауза 4.1 на приложеното Договорно споразумение № РД-32-5/03.09.2019 г. е записано, че задължение на изпълнителя е да извърши всички съгласувания на изработения технически проект с администрациите, чието разрешение или становище е необходимо за изпълнение на предмета на поръчката. В тази връзка, може да се направи извод, че промяната на предвидените пресичания в актуализирания проект е необходима за получаване на разрешение за строеж, за изграждане на пътя и за реализиране на целта на сключения договор. В допълнение, от представените разрешения за строеж (РС-93/14.10.2019 г., РС-50/08.07.2020 г. и РС-104/20.11.2020 г.) става ясно, че Път I-1 (Е 79) „Мездра - Ботевград“ е обявен за национален обект и обект с национално значение. В същите документи е пояснено, че пътят ще изпълнява функциите на главна пътна комуникация в Северна България, която ще осигурява връзките на столицата и големите градски центрове. От посоченото се потвърждава, че изграждането му е от обществен и държавен интерес. В писмото от 22.06.2020 г. на Община Мездра до изпълнителя по договорното споразумение се посочва, че първоначалният проект е изготвен през 2008 г., актуализиран е през 2010 г., а общината е съгласувала ПУП-ПП през 2016. В този смисъл, възложителят следва да разполага с аргументи, че не е било необходимо ново съгласуване на проекта преди възлагане на поръчката през 2018 г.

Като следваща допълнителна дейност възложителят посочва реализация на съществуващия проект за основен ремонт на обект: „Път III-161 „Ребърково-Люти дол-Ботевград“ от км 0+000 до км 33+040“. Аргумент за неговото изпълнение е установената нужда от ползването на пътя като обходен маршрут в периода на изграждане на основния обект „Път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“. Възложителят отбелязва, че пътният трафик от началото на строителните дейности се поема от два

обходни пътя: П-81 „Проход Петрохан“ и Път П-16 „Елисейна-Своге-Нови Искър“. Изяснява, че трафикът по цитираните обходни пътища води до множество затруднения за ползвателите на пътната инфраструктура и за населените места в близост и по трасето на обходите. Към преписката са приложени писма от граждани, изразяващи недоволство срещу създадената временна организация на движението, както и писма от кметове и институции, относно проблеми с трафика и безопасността на преминаването по обходните маршрути. Въз основа на приложените документи, получени в периода м. юли – м. ноември 2020 г. и на изложените в мотивите констатации за разрушаване на настилката на използваните два обходни пътя, за проблеми с отводняването и за създаване на предпоставки за ПТП, се приемат доводите, че е необходимо да се предприемат мерки за пренасочване на трафика и ползването на други обходи. В тази връзка се счита, че след сключването на договорното споразумение от 2019 г. е възникнала необходимост от осигуряване на ново алтернативно трасе, което да поеме част от пътния трафик по обходните пътища.

В мотивите възложителят посочва, че при изпълнението на обекта е изготвен проект за временна организация на движението, която предвижда пренасочване на трафика и ползването на два обходни пътя: „Проход Петрохан“ и пътя „Елисейна-Своге-Нови Искър“. Пояснява, че този проект се съгласува задължително със службите за контрол на Министерството на вътрешните работи (МВР) на основание чл. 78, 80 и 81 от Наредба № 3 от 16.08.2010 г. за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците (Наредбата). Съгласно чл. 78, ал. 1, т. 4, буква „б“ и ал. 2 от Наредбата, преди започване на дълготрайни СМР се изработва работен проект за временна организация и безопасност на движението (ВОБД), който задължително съдържа схема на обходния маршрут. Според чл. 80, ал. 1, т. 1 от същата Наредба, за пътища I клас, както и за пътищата, които са част от международни пътища клас "Е", работният проект за ВОБД се съгласува с АПИ и със службите за контрол на МВР преди започване на работите. Видно от разпоредбата на чл. 81, ал. 1 от Наредбата, органите, съгласували ВОБД, с изключение на службите за контрол на МВР, издават заповед за въвеждане и поддържане на временната организация, с която се указват режимът на движение и срокът на действие. Коментираната заповед не е предоставена като доказателство. Приложено е отрицателно становище от 23.06.2020 г. на Областна дирекция на МВР-Монтана, относно проекта за ВОБД на обекта „Модернизация на участък от път I-1 (Е-79) „Мездра – Ботевград“ Лот 2 от км 161+367 до км 194+164,89“, предвиждащ ползването на обход РП П-81 „Проход Петрохан“ за тежкотоварното движение. В становището са изброени причините за отказа. Отбелязва се, че пътят е с голям надлъжен наклон, което налага движението на автомобили над 10 тона с ниска скорост и образуването на големи опашки при движението, част от завоите са с малък радиус на завиване, което налага навлизането на автомобили над 10 тона в насрещната пътна лента, прави трудно разминаване на превозните средства и е предпоставка за възникване на ПТП. Приложени са и сигнали от граждани (с вх. № 94-00-8807/29.10.2020 г. и 04-16-2376/29.10.2020 г.) и писмо от 10.11.2020 г. на председателя на ДА БДП срещу ползването на обходните маршрути. В тази връзка, възложителят следва да разполага с допълнителни

аргументи и доказателства, че е положил дължима грижа за създаване на временна организация на движението, която е била надлежно съгласувана, но възникнали непредвидени обстоятелства, свързани с разрушаване на настилката на обходните пътища, проблеми с отводняването и опасност от ПТП, налагат нейната промяна. В допълнение, възложителят твърди, че направлението Път III-161 "Ребърково – Люти Дол - Ботевград" от км 0+000 до км 33+040 е единственият вариант за алтернативен обходен път. Изтъква, че състоянието му е изключително лошо и няма необходимия габарит за преминаване на тежкотоварното движение, но е наличен технически проект за основен ремонт. Възложителят следва да разполага с доказателства за това, както и за обстоятелството, че забавата в изграждането на обходния маршрут би довела до невъзможност за изпълнение на Договор № РД-32-5/03.09.2019 г. в срок.

По отношение на условието относно смяната на изпълнителя, възложителят налага тезата, че възлагането на допълнителните дейности на лице, различно от досегашния изпълнител, ще създаде значителни затруднения, свързани както с техническа и икономическа обвързаност, така и с изисквания за взаимозаменяемост и оперативна съвместимост със съществуващо оборудване, изпълнени услуги или съоръжения, възложени с първоначалната поръчка.

В тази връзка се приемат аргументите, че новите пътни възли на две нива изискват допълнително проектиране и строителство. Счита се за обоснована тезата, че вече е изготвен актуализиран технически проект по основния договор, поради което авторските права върху него принадлежат на неговия изпълнител. В този смисъл, проектантът е част от досегашния изпълнителен състав и възлагането на новите дейности на друг изпълнител би създавало редица затруднения, свързани както с осъществяване измененията в проекта по реда на чл. 154 от Закона за устройство на територията, така и с проектантската отговорност по чл. 162 от същия закон. Подкрепят се също доводите на възложителя, че изборът на нов изпълнител би довел до значителни затруднения за него при строителството на пътните възли, в това число дублиране на разходи и понасяне на гаранционна отговорност за изпълнението, доколкото обектът е съвкупност от компоненти и изпълнявани дейности, които не могат да се отделят и извършват от различни лица. С оглед на изложеното се приема, че изграждането на новите пътни възли е неделима част от основния обект и без тяхната реализация е невъзможно приключването на строителство на „Път I-1 (E-79) „Мездра – Ботевград“.

По отношение на втория подобект, предмет на допълнително строителство, считат се за обосновани изложените аргументи за невъзможност от включване на друг изпълнител на основния ремонт на обходния път, тъй-като той е неразривно свързан с изграждането на основното трасе – „Път I-1 /E-79/ "Мездра - Ботевград" Лот 2 от км 161+367 до км 174+800“ и се обуславя от редица технически и икономически причини, подробно описани в мотивите. Приема се, че доколкото изпълнителят по основния договор е мобилизирал необходимата техника за строителството на обекта и тази техника е на разположение за строителството на обходния път, най-бързият и ефективен вариант за изпълнението на обходния маршрут е той да бъде построен именно от ДЗЗД „МБ Лот 2 – 2019“. В допълнение, извършването на възлаганите дейности несъмнено ще гарантира цялостното завършване на

обекта и готовност за въвеждането му експлоатация, съществено необходимо за изпълнение на основния проект. От изложеното може да се направи извод, че възлагането на допълнителните дейности на лице, различно от досегашния изпълнител, ще създаде икономически, технически и организационни затруднения за възложителя, респ. смяната на изпълнителя е невъзможна, което отговаря на изискванията на чл. 116, ал. 1, т. 2, б. „а“ и „б“ от ЗОП.

От приложените документи и представените мотиви за изменение на договора се установява, че с допълнителното споразумение стойността на основния договор се увеличава с 111 200 264,70 лв. без ДДС. В тази връзка се счита за спазено условието по чл. 116, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 2 от ЗОП увеличението на цената да не надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Предвид изложеното, в конкретния случай може да се приеме, че са налице основанията за прилагане на избраното правно основание. Необходимо условие е изменението в договора за обществена поръчка да обхваща единствено дейности, резултат от настъпили непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП.

ЗА ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР:

МИХАИЛ МИХАЙЛОВ

/Съгласно Заповед № РД-67/11.12.2020 г./

Вярно с оригинала

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 1, т. 2, б. е от ЗОП с контрола по чл. 235 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки.