

ОДОБРЯВАМ:

**Миглена
Павлова**
изпълнителен
директор на
АОП

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Агенция "Пътна инфраструктура" /АПИ/ - /Старо наименование - /Национална агенция "Пътна инфраструктура" /НАПИ/ - /Старо наименование - Фонд "Републиканска пътна инфраструктура"/ /ФРПИ/
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	44

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Строителство
Предмет: Изпълнението на поръчката включва: а). Извършване на необходимите проучвателни работи и изготвяне на проект, съгласно изискванията на ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ и изискванията на действащите към момента нормативни документи и Доклад от ИПМ изх.№ 33-00-538/15.08.2019 г. относно състояние на мостовата конструкция на мост при км 62+700 на АМ „Струма“; б). Извършване на всички съгласувания с експлоатационните дружества и администрации, чието разрешение, съдействие или становище е необходимо за изпълнението на предмета на обществената поръчка; в). Изпълнение на задълженията си като проектант, по време на строителството и въвеждането в експлоатация на строежа, в съответствие с действащото българско законодателство (Наредба № 3 от 31.07.2003 г. на МРРБ към ЗУТ за съставяне на актове и протоколи по време на строителството и Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ, включително осъществяване на авторски надзор по реда на чл. 162, ал. 2 от ЗУТ по време на строителството на обекта; г). Отстраняване за своя сметка на недостатъците на проекта, установени в хода на извършване на проверките от ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ и/или КОНСУЛТАНТА, включително и по време на извършване на строителството; д). Поемане на отговорност за качеството на проекта по време на изпълнение на строителството; е). Строителните работи се изпълняват съгласно изготвения от ИЗПЪЛНИТЕЛЯ и утвърден от ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ проект за строежа, в съответствие с Обяснителната записка, Графика за изпълнение на строежа, предписанията и заповедите в Заповедната книга; ж). Доставка и влагане в строителството на необходимите и съответстващи на Техническите спецификации и проекта строителни продукти; з). Производство и/или доставка на строителни детайли/елементи и влагането им в строежа; и). При	

необходимост осигуряване на терени за нуждите на строителството в съответствие с разпоредбите на чл. 38 от Закона за пътищата; й). Организиране на дейностите по събиране, транспортиране, обезвреждане и оползотворяване на строителните и другите отпадъци, възникнали в резултат на осъществяване на дейностите, в съответствие с изискването на българското законодателство; к). Извършване на необходимите изпитвания и лабораторни изследвания; л). Съставяне на строителни книжа и изготвяне на екзекутивна документация; м). Отстраняване на недостатъците, установени при предаването на строежа и приемането му от Възложителя; н). Участие в процедурата по въвеждане на строежа в експлоатация; о). Гаранционно поддържане на строежа, включващо отстраняване на проявени дефекти през минималните гаранционни срокове за изпълнените СМР и съоръжения на обекта, определени с Наредба № 2 от 31.07.2003 г. на МРРБ; п) Всички останали Дейности, които са необходими за изпълнението на Предмета на обществената поръчка и Гаранционното поддържане на Строежа.

Прогнозна стойност: 1500000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00044-2019-0069
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ 112 от 22.08.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя); - за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП; - обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя. Представени от възложителя мотиви и доказателства: В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение №	

112 от 22.08.2019 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура" (АПИ) за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В поле IV.7) от решението се посочва, че стойността на поръчката е 1 500 000 лв. без ДДС.

В поле V.2) се отбелязва, че на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) възложителят няма да одобрява и изпраща покана за участие в процедурата, като договор ще бъде сключен с „ГБС-Инфраструктурно строителство“ АД.

В подкрепа на изложените мотиви са приложени копия на следните документи:

1. Заповед № РД-04-829/13.08.2019 г. на кмета на Община Дупница за въвеждане на Общински план за защита при бедствия в частта „План за действие при възникване на пожари“ при Община Дупница в участък – района на фирма „Феникс Дупница“ ООД – под мост на автомагистрала „Струма“ и в землището на с. Грамаде на 13.08.2019 г. Видно от документа, бедствено положение е обявено от 13.08.2019 г. до 14.08.2019 г. във връзка с усложнена обстановка, предизвикана от пожар на упоменатия участък. В заповедта е записано, че се предоставя необходимата инженерна техника за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи от фирмите, включени в Щаба за изпълнение на общински план за защита при бедствия – „ВиК“ – Дупница ЕООД, ТД „Държавно горско стопанство“ – Дупница, „Меридиан“ ЕООД, „Автомагистрала Хемус“ АД;

2. Заповед № РД-11-51/14.08.2019 г. на Директора на ОПУ – Кюстендил за временна организация на движение на АМ „Струма“ ЛОТ 2 „Дупница – Благоевград“ от пътен възел „Дупница Север“ до пътен възел „Бобошево“ в действие от 14.08.2019 г.

3. Доклад с № 66-КН-536/14.08.2019 г. от Директора на ОПУ – Кюстендил. В документа се твърди, че на 13.08.2019 г. в 17:10 ч. в ОПУ – Кюстендил е получен сигнал, че в пункта на фирма „Феникс Дупница“ ООД (извършваща дейности с отпадъци) са се запалили складираните леснозапалими отпадъци, както и такива неправомерно струпани от същата фирма под моста на АМ „Струма“ в близост до км 62+700. Отбелязва се, че ОПУ – Кюстендил е осъществил контрол от специалисти и при проверката се констатира, че отпадъците са натрупани извън сервитута (обхвата) на АМ „Струма“, който съгласно Закона за пътищата (ЗП) включва проекцията на съоръжението плюс 2 м. ограничителни ивици от двете му страни. Посочва се, че вследствие избухналият пожар са засегнати 13 бр. колони, 2 ригела, 3 крайни греди, отводнителни и няколко лагера на моста. В доклада се пояснява, че движението по АМ „Струма“ в двете посоки е спряно от пътен възел „Дупница Север“ до пътен възел „Бобошево“, което създава неудобство за пътуващите. Подчертава се, че засегнатият обект е от национално стратегическо значение;

4. Доклад с № 33-00-538/15.08.2019 г. от Директора на Институт по пътища и мостове (ИПМ) към АПИ относно състояние на мостовата конструкция на мост при км 62+700 на АМ „Струма“ след възникнал пожар под моста на 13.08.2019 г. Според документа, в резултат на огледа се установява, че пожарът е причинил повреди по моста в участък от Отвор 6 до Отвор 9 за дясно платно и от Отвор 7 до Отвор 9 за ляво платно. Правят се следните изводи и предложения:

- мостовата конструкция е в аварийно състояние и за двете платна

поради намалената носеща способност на повредените елементи;

- необходимо е да се изготви и реализира проект за аварийно-възстановителни работи, който да включва поетапно възстановяване на движението по моста, включително и с временни укрепвания, ремонтно-възстановителни работи за пълно възстановяване на носещата способност и дълготрайност на мостовата конструкция;

- проектирането да се извърши на базата на допълнителни проучвания за установяване на действителните характеристики на материалите и конструктивен анализ на моста, с отчитане обхвата на повредите и установените характеристики на материалите.

В Таблица 1 към доклада е направен опис на повредите на мостовата конструкция.

5. Заповед с № РД-11-1040/16.08.2019 г. на Председателя УС на АПИ, с която се нарежда:

- забрана на движението на всички моторни превозни средства, на АМ „Струма“ ЛОТ 2 „Дупница – Благоевград“, в двете посоки в участъка от пътен възел „Дупница Север“ до пътен възел „Бобошево“;

- Директорът на ОПУ – Кюстендил, съвместно с ОДМВР Кюстендил да осигурят необходимата организация на движението и сигнализация в участъка;

- Директорът на ОПУ – Кюстендил да възложи на дружествата „Автомобилисти“ ЕАД и „Пътно поддържане 2010“ ДЗЗД, с които АПИ е сключила договори за поддържане на участъците от републиканските пътища, да монтират и демонтират временната сигнализация;

- движението в затворените участъци да се нормализира на 16.09.2019 г.

6. Доклад с № 66-КН-550/21.08.2019 г. от Директора на ОПУ – Кюстендил. В документа е записано, че след възникнало събитие – пожар от запалили се складиращи леснозапалими отпадъци в пункта на „Феникс Дупница“ ООД (извършващо дейности с отпадъци), както и такива неправомерно струпани от дружеството под моста на АМ „Струма“ в близост до км 62+700 на 13.08.2019 г. са предприети следните дейности:

- незабавно са затворени за движение двете платна на участък от АМ „Струма“ между пътен възел „Дупница Север“ и пътен възел „Бобошево“ и движението е пренасочено по I-1 /Е79/ до пълното потушаване на пожара и установяване на евентуалните повреди по мостовото съоръжение с цел опазване живота и здравето на пътуващите;

- със Заповед № РД-04-829/13.08.2019 г. кметът на Община Дупница е обявено „Бедствено положение“ във връзка с възникналия пожар;

- със Заповед № РД-11-51/14.08.2019 г. на Директора на ОПУ – Кюстендил е въведена временна организация на движение в двете платна в засегнатия участък на АМ „Струма“ за срок от 48 часа;

- на 14.08.2019 г. е проведена работна среща между ОПУ – Кюстендил и ГБС – строител на мостовото съоръжение, което е в гаранционен срок на експлоатация, проектанта и специалисти от ИПМ, на която е извършен оглед и визуална оценка на повредите по мостовото съоръжение. Установено е, че съоръжението е в аварийно състояние и за двете платна и с оглед осигуряване на безопасност на движение и запазване на живота и здравето на пътуващите не следва да се разрешава движение по АМ „Струма“ и в двете платна при км 62+700 до извършване на задълбочени обследвания на съоръжението и мащабите на нанесените повреди, качествените изменения на бетона и стоманата вследствие високотемпературните въздействия и изчисления на фактичката носимоспособност;

- на 15.08.2019 г. е представен Доклад от ИПМ, в който е направен изводът, че мостовата конструкция е в аварийно състояние и за двете платна поради намалената носеща способност на повредените елементи и е необходимо изготвяне и реализиране на проект за аварийно-възстановителни работи;
 - с оглед необходимостта от по-трайно и продължително затваряне за движение на участъка от АМ „Струма“ между пътен възел „Дупница Север“ до пътен възел „Бобошево“ е издадена заповед от Председателя на УС на АПИ за временна организация и безопасност на движението със срок до 16.09.2019 г;
7. 8 бр. снимки.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлага проектиране и строителство на обект: „Аварийно укрепване на мост над река Джерман при км 62+700 на Автомагистрала (АМ) „Струма“, със срок на изпълнение 4 месеца.

Избраното правно основание е приложимо при необходимост от неотложно възлагане на поръчката, т.е. когато нуждата от съответното изпълнение трябва да бъде удовлетворена незабавно или в много кратки срокове. Като причина за необходимостта от прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП в мотивите на възложителя се сочи аварийното състояние на двете платна на мостовото съоръжение при км 62+700 на АМ „Струма“, застрашаващо живота и здравето на пътуващите по магистралата и невъзможността за нормално изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя, предвидени в Закона за пътищата (ЗП). В тях се твърди, че вследствие избухнал пожар на 13.08.2019 г. са настъпили повреди по мостовата конструкция на мост над река Джерман при км 62+700 на АМ „Струма“. Допълва се, че с цел опазване живота и здравето на пътуващите са затворени за движение дясното платно в посока „София-Благоевград“ и лявото платно в посока „Благоевград-София“. Уточнява се, че движението е пренасочено по обходен път I-1/E79/, който не е оразмерен да поеме трафика, поради което използването му създава предпоставки за сериозни пътно-транспортни произшествия. От приложената като доказателство Заповед № РД-04-829/13.08.2019 г. на кмета на Община Дупница е видно, че във връзка усложнена обстановка, предизвикана от пожар в участък – района на фирма „Феникс Дупница“ ООД – под мост на АМ „Струма“ и в землището на с. Грамаде на 13.08.2019 г. е обявено бедствено положение от 13.08.2019 г. до 14.08.2019 г. и е въведен в действие Общински план за защита при бедствия в частта „План за действие при възникване на пожари“. В представения Доклад № 66-КН-536/14.08.2019 г. на директора на ОПУ – Кюстендил, се твърди, че в пункта на фирма „Феникс Дупница“ ООД (извършваща дейности с отпадъци) са се запалили складиращи леснозапалими отпадъци, както и такива неправомерно стругани от същата фирма под моста на АМ „Струма“ в близост до км 62+700, вследствие на което са засегнати 13 бр. колони, 2 ригела, 3 крайни греди, отводнителни и няколко лагера на моста, както и че засегнатият обект е от национално стратегическо значение. В Доклад № 33-00-538/15.08.2019 г. от директора на ИПМ се

посочва, че вследствие на пожара са причинени повреди в участък от Отвор 6 до Отвор 9 за дясно платно и от Отвор 7 до Отвор 9 за ляво платно на магистралата и се извежда заключение, че мостовата конструкция е в аварийно състояние поради намалена носеща способност на повредените елементи. За компрометираното състояние на обекта са предоставени и 8 бр. снимки. Видно от т. 4 на Доклад № 66-Кн-550/21.08.2019 г. на директора на ОПУ – Кюстендил, на 14.08.2019 г. е проведена работна среща с представители на ОПУ – Кюстендил, „ГБС-Инфраструктурно строителство“ АД - строител на мостовото съоръжение, което е в гаранционен срок на експлоатация (10 години съгласно Наредба № 2 от 31.07.2003 г.), проектанта и специалисти от ИПМ, на която се установява, че и в двете платна на мостовото съоръжение са в аварийно състояние и не следва да се разрешава движение по тях до извършване на задълбочени обследвания на мащабите на нанесените повреди, качествените изменения на бетона и стоманата вследствие високотемпературните въздействия и провеждане на изчисления относно фактичската носимоспособност. С представената Заповед № РД-11-51/14.08.2019 г. на директора на ОПУ – Кюстендил, от 14.08.2019 г. е въведена временна организация и безопасност на движение от пътен възел „Дупница Север“ до пътен възел „Бобошево“ и движението в двете платна е пренасочено към път I-1/E79/ и III-104. С оглед на изложеното, от представените документи и снимков материал се приема, че мостовото съоръжение над река Джерман при км 62+700 на АМ „Струма“, обект от национално стратегическо значение, е в аварийно състояние и за двете платна, поради което движение по него не следва да се осъществява.

В решението за откриване на процедурата се посочва, че съгласно чл. 19, ал. 1, т. 1 и чл. 21, ал. 3, т. 5 от ЗП АПИ управлява републиканските пътища (РП) и организира провеждането на обществените поръчки за проектиране, оценки на въздействието върху пътната безопасност и одити за пътна безопасност, строителство, ремонт и поддържане на РП. Излагат се доводи, че осигуряването на безпрепятствено движение на всички лица, ползващи РП, е приоритет, тъй като пътните артерии следва да бъдат изградени и отворени за обществено ползване, позволявайки адекватно придвижване на хора и товари. Подчертава се, че важното географско местоположение на страната, членството в ЕС и защитата на обществените интереси налагат републиканската пътна мрежа в нейната цялост да се изгражда, поддържа и управлява качествено и своевременно. Допълва се, че движението по обходния маршрут - път I-1/E79/ не е безопасно, тъй като той не е оразмерен да поеме трафика и използването му създава предпоставки за сериозни пътно-транспортни произшествия. Предвид посоченото, за обосноваване се приема, че констатираното опасно състояние на съоръжението от АМ „Струма“ може да се разглежда и като обстоятелство, което пречатства нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя.

Наред с горното, нормативно изискване е настъпването на последиците, обосноваващи прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, да не е резултат от действие или бездействие на възложителя. В случая в мотивите за откриване на разглежданото договаряне и в приложения доклад на директора на ОПУ – Кюстендил, с № 66-КН-536/14.08.2019 г., е записано, че аварийното състояние на мостовото съоръжение е резултат от избухването на пожар, възникнал в пункта на фирма „Феникс Дупница“ ООД (извършваща дейности с отпадъци), след запалването на

складирани леснозапалими отпадъци и такива неправомерно струпани от същата фирма под моста на АМ „Струма“ в близост до км 62+700. В тази връзка може да се приеме, че възникването на пожара е било непредвидимо за възложителя, ако той разполага с доказателства, че не се дължи на негово действие или бездействие.

Относно невъзможността за спазване на сроковете за конкурентна процедура, приемат се доводите на възложителя, че описаната фактическа обстановка и сезонният характер на част от ремонтно-възстановителни дейности, наличието на технически правила – вътрешно и нормативно определени за извършването на дейностите по проектиране и строителство, обуславят в своята съвкупност и необходимостта от своевременното им възлагане, респ. изпълнение. В допълнение, доколкото според мотивите на възложителя и Доклад № 66-Кн-550 от 21.08.2019 г. на директора на ОПУ – Кюстендил, съоръжението е в гаранционен срок на експлоатация, за основателно се счита, че той е възпрепятстван да възложи дейностите по общия ред.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
