



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лере 4
e-mail: pk@aop.bg, aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- ☐ Проект на решение
☒ Решение за публикуване
☐ осъществяване предварителен контрол

ИН на регистрационната форма от ССИ

(YYYYMMDD-ppppp-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап:

ДД/ММ/ГГГГ

Решение номер 103 От дата: 20/12/2019 ДД/ММ/ГГГГ

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация

Партида на възложителя: 00044

Подделение: Агенция Пътна Инфраструктура

Исходящ номер:

от дата

Коментар на възложителя:

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- ☒ Публичен
☐ Секторен

I.1) Наименование и адрес

Официално наименование:

Агенция Пътна Инфраструктура

Национален регистрационен номер:

000695089

Пощенски адрес:

бул. Македония 3

Град:

София

код NUTS:

BG411

Пощенски код:

1606

Държава:

BG

Лице за контакт:

Висерка Борисова

Телефон:

0359 29173396

Електронна поща:

b.s.borisova@api.bg

Факс:

0359 29522563

Интернет адрес/и

Основен адрес (URL):

www.api.bg

Адрес на профила на купувача (URL):

http://www.api.bg/index.php/bg/obshestveni-porachki/profil-na-kupuvacha-sled-30-dekemvri-2014

I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- ☒ Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения

☐ Публичноправна организация☐ Национална агенция/служба☐ Европейска институция/агенция или международна организация☐ Регионален или местен орган☐ Друг тип: _____☐ Регионална или местна агенция/служба

I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

☐ Обществени услуги☐ Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура☐ Отбрана☐ Социална закрила☐ Обществен ред и сигурност☐ Отдих, култура и вероизповедание

☐ Околна среда	☐ Образование
☐ Икономически и финансови дейности	☒ Друга дейност: проектиране, поддържане, ремонт и строителство на републикански пътища
☐ Здравеопазване	
1.4) Основна дейност (попълва се от секторен възложител)	
☐ Газ и топлинна енергия	☐ Пощенски услуги
☐ Електроенергия	☐ Експлоатация на географска област
☐ Водоснабдяване	☐ Друга дейност: _____
☐ Транспортни услуги	

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ☒ Откривам процедура☒ за възлагане на обществена поръчка☐ за сключване на рамково споразумение☐ за създаване на динамична система за покупки☐ конкурс за проект☐ Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да ☐ Не ☒**II.1) Вид на процедурата**

(попълва се от публичен възложител)

☐ Открита процедура☐ Ограничена процедура☐ Състезателна процедура с договаряне☐ Състезателен диалог☐ Партньорство за иновации☒ Договаряне без предварително обявяване☐ Конкурс за проект☐ Публично състезание☐ Пряко договаряне

(попълва се от секторен възложител)

☐ Открита процедура☐ Ограничена процедура☐ Договаряне с предварителна покана за участие☐ Състезателен диалог☐ Партньорство за иновации☐ Договаряне без предварителна покана за участие☐ Конкурс за проект☐ Публично състезание☐ Пряко договаряне

(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)

☐ Ограничена процедура☐ Договаряне с публикуване на обявление за поръчка☐ Състезателен диалог☐ Договаряне без публикуване на обявление за поръчка**РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

(попълва се от публичен възложител)

☐ Чл. 73, ал. 1 от ЗОП☐ Чл. 73, ал. 2, т. 1, 6, [...] от ЗОП☐ Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП☐ Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП☒ Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

3

☐ Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП☐ Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП☐ Чл. 18, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП☐ Чл. 18, ал. 1, т. [...] от ЗОП

(попълва се от секторен възложител)

☐ Чл. 132 от ЗОП

☐ Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП	
☐ Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП	
☐ Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП	
☐ Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП	
☐ Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП	
☐ Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП	
☐ Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП	
☐ Чл. 141, ал. 1 от ЗОП	
☐ Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП	
(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)	
☐ Чл. 160 от ЗОП	
☐ Чл. 163, ал. 1 от ЗОП	
☐ Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП	

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

IV.1) Наименование	
„Предоставяне на крайни устройства (платежни терминали ПОС) като услуга от Борика АД, ведно с поддържане и управление на системата включваща приемане и обработка на картови плащания за осигуряване на каналите за продажба и валидиране на продукти за електронно пътно таксуване, които Агенция „Пътна инфраструктура“ разкрива и оперира във връзка с изпълнение на задълженията си по чл.10, ал. 12 от Закона за пътищата.“	
IV.2) Обект на поръчката	
☐ Строителство ☐ Доставка ☒ Услуги	
IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)	
Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Предметът на поръчката ще включва взаимоотношенията, възникващи при обслужване на картови плащания на публични задължения – такси за ползване на републиканската пътна мрежа установявани събирани от АПИ, наредени чрез виртуални терминални устройства ПОС или чрез терминални устройства ПОС (физически ПОС-терминали), по сметка на възложителя по чл. 4, ал. 5 от ЗОПБ, открита в БНБ. Ще се възложат услуги по предоставяне на крайни устройства (платежни терминали ПОС) като услуга от Борика АД, ведно с поддържане и управление на системата включваща приемане и обработка на картови плащания за осигуряване на каналите за продажба и валидиране на продукти за електронно пътно таксуване, които Агенция „Пътна инфраструктура“ разкрива и оперира във връзка с изпълнение на задълженията си по чл.10, ал. 12 от Закона за пътищата.	
IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да ☐ Не ☒	
Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)	
техническата спецификация	_____ (брой)
критериите за подбор	_____ (брой)
показателите за оценка на офертите	_____ (брой)
изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____ (брой)
IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз Да ☐ Не ☒	
Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми	
Идентификация на проекта:	

IV.6) Разделяне на обособени позиции

Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции

Да ☐ Не ☒

Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо):

Обществената поръчка може да се реализира само от „Борика“ АД, по силата на изключителните права на дружеството, съгласно издаден от БНБ лиценз, поради което не е целесъобразно поръчката да се раздели на обособени позиции.

IV.7) Прогнозна стойност на поръчката

Стойност, без да се включва ДДС:

3060000

Валута:

BGN

IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:Да ☐ Не ☒

Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ**V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)**

(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)

Мотивите за избор на процедурата са следните:

1. Общата прогнозна стойност на поръчката е в размер на 3060000 лв. без ДДС, за срок от 36 (тридесет и шест) месеца, тоест над стойностните прагове по чл. 20, ал. 1, т. 1, б. "б" от ЗОП.
 2. Разпоредбата на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. "в" от Закона за обществените поръчки, предвижда възможност публичните възложители да провеждат процедура на договаряне без предварително обявление когато обществената поръчка може да бъде изпълнена само от един изпълнител поради наличие на изключителни права. Съгласно извършената промяна (изм. и доп. ДВ. бр. 31 от 10 Април 2018) в разпоредбата на чл. 4 ал. 5 от Закона за ограничаване на плащанията в брой (ЗОПБ), обслужването на картови плащания по събиране на приходи и други постъпления на бюджетните организации по чл. 153, ал. 1, 3 и 4 от Закона за публичните финанси и на техни подведомствени разпоредители с бюджет по сметки, обслужвани от Българската народна банка, може да се извършва от оператора на платежна система с окончателност на сегълмента за обслужване на плащания по операции с банкови платежни карти на територията на страната, въз основа на сключен договор между него и съответната бюджетна организация.
 3. От горепосочените разпоредби е видно, че договор за обслужване на картовите плащания може да бъде сключен с изпълнител, който следва да отговаря едновременно на следните две условия: а/. да бъде лицензиран от БНБ като оператор на платежна система с окончателност на сегълмента; б/. да бъде лицензиран от БНБ като платежна институция, която има правото да предоставя платежни услуги за приемане на плащания с платежни инструменти съгласно ЗПУПС. С Решение на Управителния съвет на БНБ е издаден лиценз на "Борика" АД, с ЕИК 201230426 за оператор на платежна система с окончателност на сегълмента; С Решение № 181 от 14 декември 2017 година на Управителния съвет на БНБ, е издаден лиценз на "Борика" АД, с ЕИК 201230426, за извършване на дейност като платежна институция, предоставяща платежни услуги по чл. 4, т. 5 от Закона за платежните услуги и платежните системи - приемане на плащания с платежни инструменти. Това обуславя обществената поръчка да бъде възложена чрез процедура на договаряне без предварително обявление по реда на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. "в" от ЗОП във връзка с чл. 65 от ППЗОП.
- В допълнение, съгласно чл. 12, ал. 2, вр. с ал. 1 от ЗПУПС издаденият

от БНБ лиценз за извършване на дейност като платежна институция се предоставя за неопределено време, не може да се прехвърля на друго лице и не може да бъде обект на правоприменение. В регистрите на БНБ няма данни за настъпили промени по издадените лицензи в полза на „Борика“ АД. Посочените обстоятелства са основание да се изведе заключение, че „Борика“ АД отговаря на двете условия като единствен оператор на платежни системи с окончателност на сепълмента за обслужване на плащания по операции с банкови платежни карти на територията на България и като платежна институция, предоставяща платежни услуги – приемане на плащания с платежни инструменти. Изложените доводи водят до извода, че избора на изпълнител за реализиране на възлаганите услуги произтича от възникнали по силата на издадени от компетентен държавен орган лицензи за извършване на конкретни финансови операции и от действащата нормативна уредба в областта. В този смисъл за изпълнението на поръчката не съществува друга алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренцията не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката, каквито са изискванията съгласно чл. 79, ал. 1, т.3 от ЗОП, а именно, за да се проведе въпросната поръчка е необходимо да са налични следните обстоятелства:

- Възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително права на интелектуалната собственост;
- Не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката;

.....Продължава в поле VII.1)

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

На основание чл. 65, ал. 1 от ППЗОП няма да се прилагат разпоредбите на чл. 64, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП и покана за участие в договаряне няма да се изпраща. На основание чл.79, ал.1, т.3, б."в" от ЗОП ще се сключи договор с „БОРИКА“ АД, ЕИК 201230426, със седалище и адрес на управление: гр. София 1612, район Красно село, бул. „Дар Борис III“ № 41, притежаващо лиценз от Българска народна банка за оператор на платежна система с окончателност на сепълмента за обслужване на плащания по операции с банкови платежни карти на територията на страната и за извършване на дейност като платежна институция, предоставяща платежни услуги по чл. 4, ал. 5, предложение второ от Закона за платежните услуги и платежните системи – приемане на плащания с платежни инструменти. Съгласно чл. 65, ал. 2 от ППЗОП договарянето ще бъде сключен след влизане в сила на настоящото решение за откриване на процедурата. При подписване на договора, изпълнителят следва да изпълни изискванията на чл. 65, ал. 2 от ППЗОП, като представи документите по чл. 112, ал.1, т.2 от ЗОП и декларация за липса на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг
публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____
- - (nnnnn-uuuu-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

☐ обявлението за оповестяване откриването на процедура
☐ поканата за участие
☒ документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо) Продължава от поле V.1)....4. Във връзка с предходната т.2 от мотивите наредените чрез терминални устройства ПОС (физически ПОС-терминал) или чрез виртуални терминални устройства ПОС плащания на такси за ползване на републиканската пътна мрежа установявани и събирани от АПИ следва да постъпват по отделно открита за целта сметка на агенцията в Българската народна банка.			
VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване			
Официално наименование Комисия за защита на конкуренцията Национален идентификационен № (ЕИК)			
Пощенски адрес бул. Витоша № 18			
Град София		Пощенски код 1000	Държава Република България
		Телефон 02 9884070	
Адрес за електронна поща cpcadmin@cpc.bg		Факс 02 9807315	
Интернет адрес (URL): http://www.cpc.bg			
VII.3) Подаване на жалби Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби: Сроковете за подаване на жалби по настоящата процедура са съгласно чл. 197, ал. 1, т. 5 от ЗОП.			
VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение			
20/12/2019 dd/mm/yyyy			

РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

VIII.1) Трите имена: (Подпис)	
Георги Георгиев Терзийски	<i>Регионален</i> <i>ЕС/2016/678</i>
VIII.2) Должност:	
Председател на Управителния съвет на Агенция "Пътна инфраструктура"	

En. 9, 5-1
результат
EC/2016/675

