

ПРОТОКОЛ № 1

от работата на Комисия, назначена със Заповед № РД-11-348/22.03.2021 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“, да разгледа и класира получените в Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) оферти в отговор на писмена покана на основание чл.82, ал.4 от Закона за обществени поръчки (ЗОП), с изх. № 53-00-2122 от 09.03.2021 г. за провеждане на вътрешен конкурентен избор на изпълнител по възложена централизирана обществена поръчка с Рамково споразумение № СПОР-11 от 30.06.2020 г. с предмет на поръчката: **„Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации“ по Обособена позиция № 1 „Предоставяне на пощенски услуги“.**

На 22.03.2021 г. в изпълнение на Заповед № РД-11-348 от 22.03.2021 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“, комисия за провеждане на вътрешен конкурентен избор при условията на чл. 82, ал. 4 от ЗОП и Рамково споразумение № СПОР-11 от 30.06.2021 г., в състав:

1. Александър Кирилов - Главен експерт в дирекция АОЧРУС - ПРЕДСЕДАТЕЛ;
2. Зорница Станева - Главен специалист сектор ФСО, отдел АФ в НТУ - ЧЛЕН;
3. Веселка Лачева - Главен юрисконсулт, сектор ПАО, отдел АФ в НТУ – ЧЛЕН.

Резервни членове:

1. Александър Герасимов - Старши юрисконсулт сектор ПАО, отдел АФ в НТУ.
2. Деница Филипова - Главен юрисконсулт в дирекция АОЧРУС,

със задача електронно разглеждане и класиране на постъпилите оферти в обществена поръчка с предмет: **„Предоставяне на пощенски и куриерски услуги за нуждите на Агенция „Пътна инфраструктура“ по обособена позиция №1 „Предоставяне на пощенски услуги за нуждите на Агенция „Пътна инфраструктура“** започна своята работа.

Поради присъствие на редовните членове не взеха участие резервни членове.

Обществената поръчка се провежда чрез СЕВОП, на адрес: <https://sevo.minfin.bg/>, секция „Дейности“, раздел Мини - процедури (вътрешен конкурентен избор) под номер 2425.

Комисията започна своята работа в 14:00 часа (системно време).

При запознаване с документацията за процедурата Комисията констатира, че чрез Системата за електронно възлагане на обществени поръчки (СЕВОП) е изпратена покана с изх. № 53-00-2122 от 09.03.2021 г. до изпълнителите по рамковото споразумение № СПОР-11 от 30.06.2021 г., а именно: „СТАР ПОСТ“ ООД, „М И БМ ЕКСПЕРС“ ООД, „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ АД. Датата и часът на отварянето на офертите са визуализирани в страницата „График“ на СЕВОП, с оглед на което същите се считат за уведомени. В определените за отваряне на подадените оферти дата и час (22.03.2021 г., 14:00 часа, съгласно СЕВОП), в Системата са постъпили общо 2 броя оферти. За изпълнител по Рамково споразумение № СПОР-11 от 30.06.2021 г. „М И БМ ЕКСПЕРС“ ООД, няма налично подадена оферта в системата. Подадените по електронен път оферти, налични в меню „Оферти“ на поръчката по реда на тяхното постъпване в СЕВОП са, както следва:

№ по ред	Участник	Дата и час на подаване
1.	„БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД	16.03.2021 г., 12:29:48 ч.
2.	„СТАР ПОСТ“ ООД	19.03.2021 г., 16:52:33 ч.

След като се запознаха със списъка на участниците, подали електронни оферти, председателят и членовете на Комисията попълниха и подписаха Декларации за обстоятелствата по чл. 51, ал. 8 и 13 от ППЗОП във връзка с чл.103, ал. 2 от ЗОП.

Информацията, съдържаща се в офертите, стана видима за Комисията в системата след настъпване на определения час за отваряне на офертите, а именно 14:00 часа на 22.03.2021

г., като наименованието на всяка оферта представлява линк, който води към пълната информация, съдържаща се в тях, всяка от които със статус 100 % попълнена.

Комисията пристъпи към разглеждане на офертите по реда на тяхното постъпване в СЕВОП и проверка за наличието и съответствието на представените документи информация с изискванията на Възложителя, посочени в поканата за участие, като констатира следното:

I. Участник „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД:

Офертата на участника е подписана електронно от Деян Дънешки, в качеството му на Главен изпълнителен директор и член на Съвета на директорите, Емилия Димитрова, в качеството ѝ на заместник председател на Съвета на директорите, Валентин Асенов, в качеството му на член на Съвета на директорите, Красимир Крачунов, в качеството му на Председател на Съвета на директорите и Бисер Христов, в качеството му на член, на Съвета на директорите.

В раздел изисквания - Въпросник 1 „Документи и Предложения за изпълнение на поръчката“, група въпроси 1.2. „Документи“ участникът е посочил, че има промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП, приложен към централизираната открита процедура и е прикачил 5 (пет) броя декларации по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец на Възложителя.

При разглеждане на приложените декларации за удостоверяване на липсата на обстоятелствата по чл.54, ал 1, т. 7 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), Комисията установи, че същите са подписани с личните електронни подписи на задължените лица.

С оглед наличието на посочените в поканата за участие документи и установеното съответствие Комисията допуска до разглеждане на Техническото предложение „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“.

II. Участник „СТАР ПОСТ“ ООД:

Офертата на участника е подписана електронно от Десислава Вълкова, в качеството ѝ на управител.

В раздел изисквания - Въпросник 1 „Документи и Предложения за изпълнение на поръчката“, група въпроси 1.2. „Документи“ участникът е посочил, че има промяна в обстоятелствата, посочени в ЕЕДОП, приложен към централизираната открита процедура и е приложил ЕЕДОП.

Участникът е прикачил 1 (една) декларация по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП, по образец на Възложителя, от Десислава Вълкова, в качеството ѝ на управител.

В част III. „Основания за изключване“, част В „Основания свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално отношение“ от ЕЕДОП, участникът е декларирал с „да“, че икономическия оператор е нарушил, задълженията в областта на екологичното, социалното или трудовото право. Участникът е описал извършеното нарушение, а именно, че е подал уведомление за прекратен договор не в законоустановения 7 - дневен срок, а 2 дни по - късно, като е посочил причината за забавата. Приложено и копие от извършено плащане, платена е наложената санкция.

Участникът е предприел мерки, като е заплатил дължимата санкция по НП № 02-0002319 /09.05.2019 г. от ДИТ - гр. Бургас, влязло в сила на 25.11.2019 г. за нарушение по чл.62, ал.3 от КТ.

Участникът прилага към офертата си Удостоверение изх. 32019764/22.12.2020 г. по чл. 58, ал. 1, т.3 от ЗОП от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“, за периода по чл.57, ал. 3, т.2 от ЗОП.

В цитираното Удостоверение изх.32019764/22.12.2020 г. от Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ е отразено, че са налице НП № 02-0002789/20.12.2019 г. от ДИТ - гр. Бургас, влязло в сила на 03.12.2020 г. и НП № 02-0002809/20.12.2019 г. от ДИТ - гр. Бургас, влязло в сила на 24.09.2020 г. и в двата случая правното основание на нарушението е чл. 62, ал.1 от КТ. Обяснението на участника е че в момента на проверката, за единия служител не е представен сключен договор в писмена форма, а за другия служител е представен сключен трудов договор в писмена форма, подписан само от страна на управителя на дружеството. Приложени са преводните нареждания за платената санкция по

НП № 02 - 0002789/20.12.2019 г. от ДИТ - гр. Бургас и НП № 02 - 0002809/20.12.2019 г. от ДИТ - гр. Бургас.

Участникът е предприел мерки, с които да докаже своята надеждност въпреки наличието на основанията за изключване.

По молба на „СТАР ПОСТ“ ООД, входирана в „Главна Инспекция по труда“ е извършен одит на процедурите за предотвратяване на нарушенията на нормите, регулиращи възникването, изменението и прекратяването на трудовите правоотношения. След приключването на одита е издадено Удостоверение от органите на Изпълнителна агенция „Главна агенция по труда“ с изх № 20042183/ 05.06.2020 г., което прилагат. Вследствие на извършения одит от „Главна инспекция по труда“ не е установен случай, в който дружеството „СТАР ПОСТ“ ООД, да не съдейства на контролните органи.

Участникът „СТАР ПОСТ“ ООД е предприел мерки по създаване на допълнителен отдел „Вътрешен одит“, който да проверява и одобрява всички изготвени от служителите на „Личен състав“ уведомления за сключване или прекратяване на трудови договори по Кодекса на труда (КТ), относно спазване сроковете на подаване уведомленията до НАП.

Комисията приема предприетите мерки от участника, както и приложените към офертата доказателства и преводни нареждания за платени санкции, които гарантират надеждността на участника.

В част III. „Основания за изключване“, част В „Основания свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално отношение“ от ЕЕДОП, участникът е посочил, че има в миналото договори за обществени поръчки, които са били предсрочно прекратени или са му били налагани санкции, за които участникът е предоставил информация.

От предоставена информация и извършената справка на електронната страницата на Агенцията по обществени поръчки (АОП) се установява, че участникът е включен в списъка на стапански субекти с нарушения на АОП, като извършеното от него нарушение е по чл. 54, ал. 1, т. 5, б „а“ от ЗОП.

Участникът е описал в ЕЕДОП основанията поради които е попаднал в цитирания списък, а именно: „Причината да попаднем в този списък е, че при участие в търг на „Овергаз Мрежи“ АД, „Стар Пост“ ООД е подал документ, че няма предсрочно прекратен договор с ДФ „Земеделие“ на основание виновно неизпълнение от страна на „Стар Пост“ ООД. Договорът е прекратен с 30 дневно предизвестие с основание чл.24, т.6 от същия. След изитичане на срока е съставен констативен протокол за приемане на работата по договора. Във връзка с предсрочното прекратяване на договора на основание чл.24, т.6 от страна на Държавен фонд „Земеделие“, фондът е изплатил всички дължими суми по договора към момента на прекратяването, както и е възстановил банковата гаранция по договора в пълен размер.“ Договорът е прекратен предсрочно, но няма данни за виновно неизпълнение от страна на участника, което да е причина за прекратяването. Като доказателство, че няма виновно неизпълнение от страна на „СТАР ПОСТ“ ООД, участникът е приложил документи към офертата.

Видно от представените от участника документи, договорът за обществена поръчка № 01-2600/4186 от 19.07.2017 г., сключен между „СТАР ПОСТ“ ООД и ДФ „Земеделие“, е прекратен на основание чл. 24, т. 6, а именно: „Настоящият договор се прекратява едностранно от възложителя с предизвестие 30 дни, при което същият дължи на изпълнителя плащане в размер съобразно извършеното до момента на прекратяване на действие на договора.“ В договора е посочено, че при разваляне на същия, поради виновно неизпълнение на някоя от страните, виновната страна, дължи неустойка и че възложителят има право да удължи всяка дължима по договора неустойка, чрез задържане на сумата от гаранцията за изпълнение. От представеното Удостоверение с изх № 12-7129 от 15.11.2019 г., издадено от „Първа инвестиционна банка“ АД, гаранцията за изпълнение на договора е освободена в пълен размер, което означава, че прекратяването на договора няма начислена неустойка, съответно няма виновно неизпълнение по договора.

От представена в ЕЕДОП информация и приложените доказателства за предприетите мерки и приложените към офертата решения на КЗК и ВАС, Комисията констатира, че няма неизпълнен договор повече от 50 на сто от стойността или обема на договора. С оглед изложеното, след като разгледа представените от участника документи, Комисията счита, че предприетите мерки гарантират неговата надеждност в настоящата процедура.

Във връзка с посочената в Част III. „Основания за изключване“, част В „Основания свързани с несъстоятелност, конфликт на интереси или професионално отношение“ от ЕЕДОП, информация за предсрочно прекратени или договори, по които са налагани обезщетения или други подобни санкции, участникът е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата довели до прекратяването на договорите.

Участникът представя копие от Решение № 61/2020 на КЗК, постановени по преписка КЗК-Ю36/2019 и Решение 4451/2020 на Върховен административен съд по административно дело 2461/2020. Производството пред КЗК е иницирано от участника в настоящата обществена поръчка във връзка с отстраняването му от обществена поръчка на друг възложител във връзка с вписването му в Списъка на стопанските субекти, за които са налице обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 5, б. "а" от ЗОП, воден от АОП. В цитираното решение КЗК сочи, че безспорно е налице хипотезата на чл. 54, ал. 1, т. 5 буква „а“ от ЗОП във връзка с чл. 57, ал. 3, т. 2 от ЗОП по отношение на „Стар Пост“, но възложителят не е провел процедурата по чл. 56 от ЗОП, поради което КЗК отменя решението на съответния възложител. Решението на КЗК е потвърдено с приложеното Решение 4451/2020 на ВАС по адм.д. 2461/2020г., като съдът сочи, че: *„Разпоредбата на чл.57, ал.1 от ЗОП посочва, че възложителят отстранява от процедурата кандидат или участник, за когото е налице основание по чл.54, ал.1 от ЗОП. В настоящия случай, по безспорен начин, с влязъл в сила съдебен акт, е установено наличието на основание по чл.54, ал.1, т.5, б. „а“ от ЗОП по отношение на „Стар Пост“ ООД. В конкретния случай не е съобразена разпоредбата на чл. 56 от ЗОП - „Мерки за доказване на надеждност“, която предоставя на участника правото да представи доказателства, въпреки наличието на основание за отстраняване“.*

Видно от мотивите на приложените от участника „Стар Пост“ ООД актове, обжалваното от него решение на друг възложител е отменено, защото този възложител не е провел процедурата по чл. 56 ЗОП и изобщо не е изискал доказателства за предприети от „Стар Пост“ мерки за надеждност. Приложените актове подкрепят, че участникът има право да представи доказателства за предприети мерки за надеждност, а възложителят е длъжен да даде на участника възможност, в случай, че първоначално представените от него с ЕЕДОП документи не обосновават приемливи мерки за надеждност, възможност да представи допълнителни и/или нови такива.

В своето изложение участникът сочи също така, че по Договор 6983/14.05.2016., сключен със „Софийска вода“ АД, е заплатена неустойка в размер на 130 752 лева, наложена му от „Софийска вода“ АД. Участникът твърди, че след прекратяване на посочения договор, както и на още други два договора, е изяснил фактите и обстоятелствата, довели до прекратяването им и е предприел конкретни технически, организационни и кадрови мерки, а именно:

1. Участникът създава звено „Контрол обществени поръчки“ към отдел „Административен“ в рамките на своето предприятие, което да контролира процеса на подготовка, съхраняване и архивиране на документите, подавани по търгове и процедури по ЗОП;

2. Подобрена е вътрешната процедура, за проследяване и отчитане на „известията за доставяне“ на подателите на пратките;

3. В онлайн системата на „СТАР ПОСТ“ ООД е разработен отделен модул, чрез който да се проследяват неотчетените документи за връщане към подател. Модула проследява всички пратки, за които е заявена допълнителна услуга „Известие за доставяне“ към изпратена пратка и проследява нейното движение до крайния статус на отчитането ѝ на подателя на пратката. Модула се използва от регионалните мениджъри на офисите на „СТАР ПОСТ“ ООД. Чрез него Отдел „Вътрешен контрол“ осъществява контрол на отчитането, както и мониторинг на цялостното изпълнение на допълнителната услуга „известие за доставяне“;

4. Удвоен е инструктажа на всички служители отговорни за доставка на пощенски и курирески услуги. И не на последно място се извършват обучения на наличния персонал за повишаване качеството на доставките;

5. Във връзка с изпълнението на договорите ръководството на „СТАР ПОСТ“ ООД е предприело мерки по ежедневно следене на графици за посещение на наличните

Възложители, изготвят се конкретни методики за отчет и допълнителни маршрути на транспортните средства, чрез които се осъществяват доставките;

6. В структурата на компанията е наличен и специален отдел „Вътрешен контрол“, отговорен за своевременното проследяване и анализ на качеството предоставяни услуги в съответствие със сключените договори. В ежемесечния план на отдел „Вътрешен контрол“ са включени допълнителни проверки в пощенските ни офиси относно спазването на договорните отношения с Възложителите;

7. Извършват се ежедневни проверки на адресите на клиентите в микрорайоните на „СТАР ПОСТ“ ООД относно качеството на доставка на пратките до пощенска кутия, като резултатите, анализите и препоръките вследствие на проверките се докладват ежеседмично на Управителя на дружеството;

8. На служителите на отдел „Вътрешен контрол“ е вменено допълнително задължение за детайлизирано проследяване на сроковете за връщане на „известие за доставка“ на възложителите.

9. Като част от процеса „СТАР ПОСТ“ ООД разполага със онлайн софтуер за изследване, анализирание и управление на качеството на предоставяните услуги и проследяване движението на пратките, който постоянно се обновява и усъвършенства.

10. Предприети са мерки и е подадено заявление към Министерството на финансите и Агенция за обществени поръчки относно заличаването на „СТАР ПОСТ“ ООД в списъка на стопански субекти с нарушения.

11. Представена е и официалната позиция на АОП с писмо отговор № 46-00-129/30.06.2020 г., в което се посочва, че въпросният списък има само информационен характер, а не е средство за директно отстраняване на участник. Отписването на стопански субект преди изтичане на срока за отстраняване би означавало АОП да извърши преценка по същество, както на сованията, мотивите и доказателствата, довели до отстраняване и съответно до вписване, така и на тези за заличаване (представени от стопанския субект). С такава преценка АОП не разполага по закон, доколкото не са предвидени нормативни основания за заличаване от списъка.

Комисията, след като разгледа представените от участника мерки, като отчете тежестта на обстоятелствата, приема, че същите са достатъчни да гарантират неговата надеждност, като участник в настоящата процедура.

С оглед наличието на посочените в поканата за участие документи и установеното съответствие Комисията допуска до разглеждане на Техническото предложение „СТАР ПОСТ“ ООД.

Комисията премина към разглеждане на раздел Изисквания, група въпроси 1.1 „Техническо предложение“ в СЕВОП, в резултат на което констатира, че участниците: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД и „СТАР ПОСТ“ ООД, са декларирали съгласието си с посочените от възложителя изисквания, с оглед което същите отговарят на условията на поръчката.

Въз основа на направените констатации, Комисията допуска до отваряне на ценовите предложения участниците: „БЪЛГАРСКИ ПОЩИ“ ЕАД и „СТАР ПОСТ“ ООД.

Предвид изложеното, Комисията взе решение:

- ценовите предложения на допуснатите участници, да бъдат отворени на дата 01.04.2021 в 14:00 часа (системно време) в СЕВОП.
- На основание чл.57, ал. 3 от ППЗОП да обяви чрез съобщение в профила на купувача датата, часа и мястото на отваряне на ценовите предложения, заложили в раздел „График“ на процедурата под № 2425 в СЕВОП.

С извършване на описаните по - горе действия Комисията приключи своята работа.

Настоящият протокол е съставен и подписан на 29.03.....2021 г.

Председател:

Александър Кирилов

Членове на комисията:

1. Зорница Станева...

2. Веселка Лачева...

Per. EC
2016/679

Per. EC
2016/679