

Изх. номер: К-16

Дата: 22.08.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществен контрол
по чл. 235 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Агенция „Пътна инфраструктура“
Партиден номер в РОП	00044
Вид	☒ публичен ☐ секторен

ДОГОВОР

Обект	☐ строителство ☐ доставки ☒ услуги
Предмет	„Осъществяване на консултантска услуга при строителството на 15 обекта – Етап I на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 по обособени позиции, в частта по Обособена позиция 7 - Лот 6 „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“
Стойност	388 381,88 лв. без ДДС
Изпълнител	ДЗЗД „Пътконсулт 2000 - ИРД“

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП
----------------------------	--------------------------

Изисквания на ЗОП:

1. Да е възникнала необходимост от извършване на допълнителни доставки, услуги или строителство, които не са включени в първоначалната обществена поръчка;
2. Нуждата от изпълнението да е породена от непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП (възникнали след сключването на договора, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия);
3. Смяната на изпълнителя:
 - да е невъзможна поради икономически или технически причини, включително изисквания за взаимозаменяемост или оперативна съвместимост със съществуващо оборудване, услуги или съоръжения, възложени с първоначалната поръчка, и
 - би предизвикала значителни затруднения, свързани с поддръжката, експлоатацията и обслужването или дублиране на разходи на възложителя;
4. Увеличението на цената по чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП не може да надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

На 25.04.2018 г. в Агенцията по обществени поръчки е постъпил проект на обявление за изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. Към преписката на възложителя – Агенция „Пътна инфраструктура” (АПИ), са приложени мотиви и доказателства, свързани с избраното правно основание.

От поле VII.2.1) на обявлението за изменение (проект) и от мотивите за изменение на договор № РД-36-8/27.07.2017 г., става ясно, че промяната се изразява в увеличение на изпълнението на възложените с него консултантски услуги, поради допълнително възникнали количества строителни работи, върху които следва да се осъществи строителен надзор. Видно от мотивите, новите обеми СМР, предмет на допълнително споразумение № РД-33-3/28.02.2018 г. към Договор № РД-33-5/12.07.2017 г. за строителство на обект: Лот 6 „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км., обхващат следните дейности:

- изпълнение на две нови кръгови кръстовища (при км. 23+000, с. Долни Воден и км. 25+100, Асеновград), на мястото на съществуващите по първоначалния проект – триклонни;
- изграждане на нова тръбна колекторна система, на мястото на съществуващото отводняване с облицовани окопи и изпарители;
- изграждане на покрит стоманобетонен отводнителен канал, изпълняващ и функцията на колекторна система;
- монтаж на допълнителни ограничителни системи.

Според възложителя, упражняването на строителен надзор върху новите СМР не би могло да се раздели от това на първоначално заложените работи, за което дава обосновка в приложените мотиви. Посочва, че те са възложени след подписването на договора за строителство от 12.07.2017 г., с допълнително споразумение от 28.02.2018 г., сключено поради възникване на непредвидени обстоятелства. В тази връзка обобщава, че определените нови видове и обеми СМР не биха могли да бъдат извършени, контролирани и

приключени, съгласно Закона за устройство на територията, ако не бъдат възложени произтичащите по този закон надзорни функции на изпълнителя по договора за консултантски услуги и упражняване на строителен надзор № РД-36-8/28.07.2017 г.

В подкрепа на изложените в мотивите факти и обстоятелства са приложени следните копия на документи:

- Договор № РД-36-8/28.07.2017 г. за възлагане на обществена поръчка за обособена позиция № 7 за консултантски услуги на обект: Лот 6 „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“, със страни: АПИ – възложител и ДЗЗД „Пътконсулт 2000-ИРД“ – изпълнител;

- Допълнително споразумение към Договор № РД-33-5/12.07.2017 г. за възлагане на обществена поръчка за обособена позиция № 7 за строителство на обект: Лот 6 „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“, със страни АПИ и „ИСА 2000“ ЕООД;

- Мотивирано искане за възлагане на допълнителна консултантска услуга, изх. № СН-32/20.03.2018 г. от ДЗЗД „Пътконсулт 2000 ИРД“, адресирано до председателя на УС на АПИ, относно Договор за консултантски услуги и упражняване на строителен надзор № РД-36-8/28.07.2017 г. Към искането са приложени Приложение № 2 – Обобщена стойностна сметка на обща стойност 115 888 лв. и Приложение № 3 – Разходи за изпълнение на консултантски услуги, строителен надзор на допълнително строителство;

В мотивите на възложителя се посочва, че изменението на договора за обществената поръчка е в размер на 115 888 лв. без ДДС.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че АПИ е провела открита процедура по ЗОП с предмет: „Осъществяване на консултантска услуга при строителството на 15 обекта - етап I на ОП „Региони в растеж“ (ОПРР) 2014-2020 по 15 обособени позиции“, вписана в РОП под уникален № 00044-2016-0016. Видно от обявлението за възложена поръчка по обособена позиция № 7 “Лот 6 Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“ е сключен договор № РД-36-8/28.07.2017 г. с изпълнител ДЗЗД „Пътконсулт 2000 - ИРД“, на стойност 388 381.88 лв. без ДДС.

Изводи:

От описаната в мотивите фактическа обстановка, представените доказателства и направената справка в РОП става ясно, че след проведена „открита“ процедура с предмет: „Осъществяване на консултантска услуга при строителството на 15 обекта от етап I на ОПРР 2014-2020, по 15 обособени позиции“, по обособена позиция № 7 е сключен договор № РД-36-8/28.07.2017 г. за консултантски услуги и упражняване на строителен надзор на Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“. Той е със срок за изпълнение 18 месеца, считано от датата на влизането му в сила, до въвеждането на обекта в експлоатация с издаване на Разрешение за ползване. Доколкото

изпълнението на консултантските услуги е с продължителност 18 месеца и в РОП не е публикувана информация за изпълнението на договора, приема се, че реализацията на възложените дейности не е приключила към датата на изпращане на проекта за изменението му. Допълнителното възлагане се изразява в разширяване обхвата на консултантските услуги по време на строителството на обект: Лот 6 – „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150”, произтичащи от увеличени видове и обеми СМР, обективирани в Споразумение РД-33-3/28.02.2018 г.

Разпоредбата на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП изисква необходимостта от извършване на допълнителни услуги да се дължи на непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП, а именно обстоятелства, които са възникнали след сключването на договора, не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия. Според мотивите, необходимостта от извършване на допълнителните консултантски услуги, предмет на изменение на договор № РД-36-8/28.07.2017 г. е възникнала в резултат на непредвидени обстоятелства, породени от сключеното споразумение № РД-36-8/28.02.2018 г., предвид факта, че новите СМР, възложени за изпълнение на строителя по него, не са предмет на визириания договор за консултантски услуги, т.е. заложените услуги върху СМР са с по-малък обхват и стойност. Доколкото консултантските услуги са нормативноустановени дейности, задължителни за изпълнение по време на строителния процес, приема се, че при възлагане на тяхното изпълнение, възложителят не е можел да предвиди надзорните функции на допълнително възникналите строителни работи, произтичащи от необходимостта за промяна начина на отводняване на път II-86 в участъка от км 14+860 до км 25+150 (чрез колекторна система); изпълнение на ограничителни системи по цялата дължина от двете страни на пътната отсечка и промяна на кръстовищата на км 23+000 и 25+100 (преобразуване в кръгови). Посоченото е основание за извод, че са налице настъпили непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП относно възникналата нужда от изменение на договора за консултантски услуги от 28.07.2017 г. за същия строителен обект, сключен преди изменението на договора за строителство (28.02.2018 г.)

По отношение на изискването относно смяната на изпълнителя, може да се приеме за обоснована тезата на АПИ, че изборът на нов изпълнител би довел до значителни затруднения за възложителя, поради възможност за дублиране на разходи, с оглед естеството на изпълняваните дейности и невъзможността същите да се отделят едни от други. Аргументи в тази насока са обстоятелствата, че до момента функциите на строителен надзор се осъществяват от дружеството–изпълнител и неговите специалисти са запознати в детайли със спецификата на обекта, предвид факта, че строежът не е в начален етап. В допълнение, в рамките на своята компетентност по закон те съставят и подписват всички актове и протоколи по време на строителството, съгласно ЗУТ, вкл. Оценка на съответствието, Окончателен доклад и Технически паспорт. За окончателното им изготвяне ключова роля имат както досегашните експерти, така и новите такива, предвид необходимостта от осигуряване на инженери по части: Конструктивна, ВиК, Пътна и Геодезия. С оглед на посоченото и на базата на действащ договор за

консултантската услуга за строителен надзор на един и същ строителен обект (с краен срок: датата на въвеждане на строежа в експлоатация, т.е. обвързан със срока по договора за строителство), може да се приеме, че втори консултант, осъществяващ надзорните функции върху непредвидено възникналите допълнителни СМР ще доведе до значителни трудности за възложителя от технически и организационен характер. Изложените доводи са основание за извод, че за спазени условията, заложи в чл. 116, ал. 1, т. 2, букви „а” и „б” от ЗОП.

Видно от поле VII.2.3) на проекта на обявление за изменение на поръчката и приложените сметки за разходи, стойността на договор № РД-36-8/28.07.2017 г. се увеличава със 115 888 лв. без ДДС, а общата сума след изменението достига сумата от 504 239.88 лв. без ДДС. Доколкото няма данни за други изменения на договора, счита се, че е изпълнено изискването по чл. 116, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 2 от ЗОП увеличението на цената да не надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

ДРУГА ИНФОРМАЦИЯ

I.

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно.	☒
Прилагането на избраното правно основание не е безспорно доказано.	☐

II.

Сключен договор по настоящата процедура	☐ ДА ☒ НЕ
Забележка: <i>Попълва се наличната в РОП информация</i>	

III.

Предходни процедури, свързани с настоящата										☒ ДА		☐ НЕ																		
Уникален № в РОП на предходната процедура			<table><tr><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>4</td><td>4</td></tr></table> - <table><tr><td>2</td><td>0</td><td>1</td><td>6</td></tr></table> - <table><tr><td>0</td><td>0</td><td>1</td><td>6</td></tr></table>															0	0	0	4	4	2	0	1	6	0	0	1	6
0	0	0	4	4																										
2	0	1	6																											
0	0	1	6																											
Предмет на предходната поръчка			„Осъществяване на консултантска услуга при строителството на 15 обекта - етап I на ОПРР 2014-2020 по обособена позиция № 7 “Лот 6 Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив““																											
Етап на			☐ отворена ☐ затворена																											

предходната процедура	☐ прекратена	☒ възложена
	☐ друго	☐ обжалвана

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 235 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и възложителят сключи допълнително споразумение, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 139 ал. 2, т. 2 от ППЗОП).