

Изм. № К-36

Дата: 17.01.2018 г.

СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на контрол
по чл. 235 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Агенция „Пътна инфраструктура“
Партиден номер в РОП	00044
Вид	☒ публичен ☐ секторен

ДОГОВОР

Обект	☒ строителство ☐ доставки ☐ услуги
Предмет	„Определяне на изпълнител за строителството на 15 (петнадесет) обекта от етап I на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 по обособени позиции, в частта за обособена позиция № 7 - Лот 6 „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“
Стойност	19 209 812, 73 лв. без ДДС
Изпълнител	„ИСА – 2000“ ЕООД

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП
Изисквания на ЗОП: 1. Да е възникнала необходимост от извършване на допълнителни доставки, услуги или строителство, които не са включени в първоначалната обществена поръчка; 2. Нуждата от изпълнението да е породена от непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП (възникнали след сключването на договора, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия); 3. Смяната на изпълнителя: - да е невъзможна поради икономически или технически причини, включително изисквания за взаимозаменяемост или оперативна	

съвместимост със съществуващо оборудване, услуги или съоръжения, възложени с първоначалната поръчка, и

- би предизвикала значителни затруднения, свързани с поддръжката, експлоатацията и оборудването или дублиране на разходи на възложителя.

4. Увеличението на цената по чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП не може да надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

На 06.12.2017 г. в Агенцията по обществени поръчки е постъпил проект на обявление за изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП. Към преписката на възложителя – Агенция „Пътна инфраструктура” (АПИ) са приложени мотиви и доказателства, свързани с избраното правно основание.

От поле VII.2.1) на обявлението за изменение (проект), става ясно, че промяната се изразява в смяна на начина на отводняване на пътните платна, изпълнение на ограничителни системи по дължина на пътната отсечка и актуализиране на кръстовищата при с. Долни Воден на км 23+000 и в гр. Асеновград на км 25+100 и преобразуването им в кръгови. Пояснява се, че изпълнението на новото отводняване чрез колекторна система налага и изпълнение на ограничителни системи по цялата дължина от двете страни на пътната отсечка. В мотивите за прилагане на избраното правно основание се посочва, че техническият проект за реконструкцията на път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150 е изготвен през 2009 г. и е съгласуван с общините, през които преминава пътната отсечка. Допълва се, че след стартиране на строителството на обекта през 2017 г. е констатирано, че прилежащите имоти нямат достъп до новостроящото се основно пътно трасе. Посочва се, че в годините от изготвянето на техническия проект до стартирането на строителството е изминал дълъг период от време и обстоятелствата, свързани с достъпа до пътя, са се променили - в близост до пътя са създадени нови предприятия, една част от парцелите до пътя са с променено предназначение, което налага осигуряване на достъп до пътната отсечка, както за предприятията, така и за новосъздадените урегулирани поземлени имоти. Подчертава се, че въпреки, че проектът е съгласуван с общините, през които преминава пътната отсечка, след стартирането на строителството, общини Родопи, Куклен и Асеновград са предприели действия за изготвяне на проект за локални платна от двете страни на пътя, които да осигуряват достъп на прилежащите имоти до път II-86. В тази връзка в АПИ са получени писма от споменатите общини, описващи необходимостта от изграждането на локални платна и свързаната с това промяна на лот 6 от път II-86 Пловдив- Асеновград.

В мотивите се посочва още, че съгласно одобрения проект за ремонт на път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, при км 23+000 е предвидено изграждането на триклонно кръстовище с отклонение надясно (вливане и отливане) за кв. Долни Воден. Допълва се, че с оглед липсата на директно включване от кв. Долни Воден в посока гр. Пловдив, инициативен комитет в подкрепа на жителите на кв. Долни Воден са представили в АПИ писмо с вх. № 06-00-303/06.10.2017 г. с гражданска подписка, свързана, както с това обстоятелство, така и с невъзможността от директен достъп до земеделските имоти източно от пътя. Акцентираща се, че Път II-86 е основна

транспортна артерия, свързваща област Смолян и курорта Пампорово с Централна България, но и известен като път с най-висока концентрация на ПТП. В тази връзка, с визираната подписка се желае посредством реализацията на проекта, да бъде изградено кръгово кръстовище при км 23+000. Допълва се, че в АПИ е депозирано писмо, вх. № 08-00-1150/09.10.2017 г., с което Община Асеновград представя подписка от жители на гр. Асеновград, за съдействие относно невъзможността от достъп до фирмените си бази и земеделски земи, намиращи се в зоната на обекта.

Изразява се мнение, че съгласно изложените мотиви, в конкретния случай са налице непредвидени обстоятелства, настъпили след сключването на Договор № РД-33-5/12.07.2017 г., което се доказва от постъпилите в АПИ писма от общини Родопи, Куклен и Асеновград. Допълва се, че това са обстоятелства, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, тъй като възложителят по надлежния ред е предприел действия по съгласуване на проекта и последващото му процедиране, но не е могъл да предвиди действията на общините и бъдещите им планове, свързани с изграждането на локални платна по протежението на пътя, предмет на поръчката. Твърди се, че настъпилите непредвидени обстоятелства не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия, тъй като в конкретния случай визираните общини и населението в региона се противопоставят на изпълнението на обекта с така предвиденото в него отводняване и кръстовища, което реално и в чисто технически аспект пречат изграждането на локалните платна, осигуряващи достъп до имотите на засегнатите физически и юридически лица от региона.

В подкрепа на изложените в мотивите факти и обстоятелства са приложени следните копия на документи:

- Договор № РД-33-5/12.07.2017 г. за възлагане на обществена поръчка за обособена позиция № 7 за строителство на обект: Лот 6 „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“, със страни АПИ и „ИСА 2000“ ЕООД;

- Заявление, вх. № 14.00.4444/28.09.2017 г. от собствениците на фирми и търговски обекти, намиращи се на главен път II-86, адресирано до кмета на община Асеновград, относно изграждане на локално платно, свързващо обектите им с новоизграждащия се път II 86 Асеновград – Пловдив. Заявлението е подписано от 12 лица;

- Писмо с вх. № 08-00-1122/03.10.2017 г. от кмета на община Асеновград, до областния управител на област Пловдив, с копие до председателя на управителния съвет (УС) на АПИ, с което се прилага заявлението, вх. № 14.00.4444/28.09.2017 г.;

- Писмо с вх. № РД-37-158/03.10.2017 г. от кмета на община Куклен, до областния управител на област Пловдив, относно изграждането на локални платна по продължение на „Асеновградско шосе“ за достъп и обслужване на имотите със складово, обществено обслужващо и производствено предназначение, разположени в близост до главния път Пловдив – Асеновград, с приложение 9 броя заявления от собственици на прилежащи имоти;

- Писмо с изх. № 53-289-1-25/04.10.2017 г. от кмета на община Родопи до областния управител на Пловдивска област, с приложение 22 броя заявления

от собственици на прилежащи имоти;

- Писмо с вх. № 06-00-303/06.10.2017 г. до председателя на УС на АПИ, с копие до областния управител на област Пловдив, относно Гражданска подписка от жителите на квартал „Долни воден“ на гр. Асеновград с 1232 подписа;

- Писмо с вх. № 08-001149/09.10.17 г. от кмета на община Асеновград до областния управител на област Пловдив, с копие до председателя на УС на АПИ ;

- Писмо с вх. № 08-00-1150/09.10.2017 г. от кмета на община Асеновград до областния управител на Пловдивска област, област Пловдив, с копие до председателя на УС на АПИ;

- Заявление от общински съветник от МК БСП - АБВ, ППК „Екогласност“ – община Асеновград, до кмета на община Асеновград, с приложение подписа;

- Писмо с вх. № 53-00-7921/09.10.2017 г. от управителя на „Пътпроект“ до АПИ относно „Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, необходимост от изготвяне на проект за локални платна;

- Писмо с вх. № 08-00-1162/10.10.2017 г. от кмета на община Асеновград до областния управител на област Пловдив, с копие до председателя на управителния съвет на АПИ относно разширение на път II-86 Пловдив – Асеновград;

- Писмо с вх. №08-00-1172/13.10.2017 г. от кмета на община Куклен, до областния управител на област Пловдив, с приложение 13 броя заявления от собственици на прилежащи имоти;

- Обобщена количествена сметка и подробни количествени сметки;

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че възложителят ”АПИ“ е провел открита процедура по ЗОП с предмет: „Определяне на изпълнител за строителството на 15 обекта от етап I на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 по 15 обособени позиции“, вписана в РОП под уникален № 00044-2016-0015. Видно от обявлението за възложена поръчка по обособена позиция № 7 “Лот 6 Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“ е сключен договор № РД-33-5/12.07.2017 г. с изпълнител „ИСА 2000“ ЕООД, на стойност 19 209 812.73 лв. без ДДС.

В мотивите на възложителя се посочва, че стойността на изменението на договора за обществената поръчка е 9 596 091,44 лв. без ДДС.

Изводи:

От описаната в мотивите фактическа обстановка, представените доказателства и направената справка в РОП става ясно, че АПИ е провела „открита“ процедура с предмет: „Определяне на изпълнител за строителството на 15 обекта от етап I на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020, по 15 обособени позиции“, като по обособена позиция № 7 е сключен договор № РД-33-5/12.07.2017 г. Договорът е с предмет: „Лот 6 Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150, с обща дължина 10.290 км, област Пловдив“, на стойност 19 209 812.73 лв. без ДДС и е със срок за изпълнение 15 месеца. Разглежданото изменение на договора за обществена поръчка има за цел сключване на допълнително споразумение. Доколкото изпълнението на строителните работи е с продължителност 15 месеца и в

РОП не е публикувана информация за изпълнението на договора, приема се, че реализацията на възложените дейности не е приключила към датата на изпращане на проекта за изменението му. Допълнителното възлагане се изразява в промяна на начина на отводняване на път II-86 в участъка от км 14+860 до км 25+150 (чрез колекторна система), изпълнение на ограничителни системи по цялата дължина от двете страни на пътната отсечка и промяна на кръстовищата на км 23+000 и 25+100 (преобразуване в кръгови).

Разпоредбата на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП изисква необходимостта от извършване на допълнително строителство да се дължи на непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП, а именно обстоятелства, които са възникнали след сключването на договора, не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия. Според мотивите, необходимостта от извършване на допълнителните СМР, предмет на изменение на договор № РД-33-5/12.07.2017 г. е възникнала в хода на изпълнението му, когато е констатирано, че прилежащите имоти няма да имат достъп до новостроящата пътна отсечка. Като причина за това обстоятелство се изтъква дългият период между изготвянето на техническия проект на обекта (2009 г.) и стартиране на строителството (2017 г.), през което време в близост до пътя са създадени нови предприятия, а част от парцелите са с променено предназначение и са възникнали нови урегулирани поземлени имоти. В този смисъл, могат да се приемат за основателни доводите на възложителя, че по време на изготвяне и съгласуване на техническия проект за реконструкцията на път II-86 между Пловдив и Асеновград, не е било възможно да се предвидят с точност бъдещите застроявания с нови обекти и промените в регулациите на прилежащите имоти около строежа, тъй като оттогава е изминал относително дълъг период от време. Във връзка със започналото строителство и подадените сигнали от физически и юридически лица, общините Родопи, Куклен и Асеновград са предприели действия за изготвяне на проект за изграждане на локални платна от двете страни на пътя, които да осигурят достъп до имотите в близост до път II-86, обект на реконструкция. Доказателство за това е писмото-запитване с дата: 09.10.2017 г. от „Пътпроект” ЕООД, на когото е възложено от общините проектирането на локални платна. С писмото се иска съгласуване с АПИ ситуирането на локалните платна в сервитута на изграждащия се Път II-86 Пловдив - Асеновград от км 14+860 до км 25+150. С документа се информира, че в случай на положително становище от страна на АПИ, ще се наложи актуализиране на основния проект на строежа, поради наличието на множество инженерни мрежи и комуникации в сервитута, както и обвързването на отводняването на двата обекта. Възложителят не е приложил към преписката обратна кореспонденция до заинтересованите лица, но предвид изготвените количествено-стойностни сметки, респ. изготвеният проект на обявление за изменение на поръчката, позволява да се направи обосновано предположение, че АПИ е приела да извърши необходимите допълнителни СМР, свързани с възникналата необходимост от проектиране и изграждане на локални платна за достъп до основния път. От изложените мотиви и приложените документи може да се приеме, че обстоятелствата,

пораждащи изменение на предмета на договор № РД-33-5/12.07.2017 г. са станали известни след датата на неговото подписване. В подкрепа на подобен извод са адресираните до АПИ граждански подписки и заявления от заинтересовани граждани, както и писма от областни и общински администрации през месец октомври 2017 г. След началото на строителните работи в АПИ са получени документи, с които се търси разрешение на възникналия проблем с липсата на пътни връзки, осигуряващ достъпа до околните имоти, търговски обекти и предприятия, намиращи се в близост до новостроящата се пътна отсечка с дължина 10.290 км. Същевременно, взетото решение от страна на засегнатите общини за изграждане на локални платна, изисква изменение на техническия проект, по който се изпълняват основните платна, предмет на договор № РД-33-5/12.07.2017 г. Строителството на локални платна налага промяната на вида отводняване на основната пътна отсечка и изпълнението на ограничителни системи от двете страни по дължината на пътя по причини от технически характер, подробно описани в мотивите. Втората промяна в проекта (замяната на кръстовищата в с. Долни Воден и в Асеновград – от триклонни, в кръгови) създава условия за повишаване безопасността и организацията на движението в реконструирувания пътен участък, както и за скъсяване на разстоянието при включване в директното шосе, или при смяна посоката на движение от водачите на МПС. Доколкото определените в обхвата на първоначалната поръчка СМР са били основно предназначени за реконструкцията на Път II-86, приемат се за обосновани доводите на възложителя, че след възлагането ѝ са настъпили множество обстоятелства, свързани с промяна в инвестиционни намерения в региона, които са извън волята на страните по договора, но оказващи пряко влияние на ефективната реализация на поръчката. Посоченото води до извода, че включването на нови видове и обеми и отпадането на други има за цел както ефективното изграждане на основното трасе, така и интегрирането му с околната инфраструктура, претърпяла съществени изменения в последните години. Установено е също, че необходимостта от извършване на допълнителни СМР е в резултат на сигнали и заявления от засегнати лица и органи на местно самоуправление, постъпили след датата на подписване на основния договор и същите не са могли да бъдат предвидени в обхвата на поръчката. В допълнение, неизпълнението им ще доведе до усложнения в организацията на движение на Път II-86 (Пловдив-Асеновград-Пловдив), известен като един от участъците с най-голяма натовареност на пътния трафик и висока концентрация на ПТП. По така изложените съображения може да се изведе заключение, че включването на допълнителни дейности в обхвата на договора, предмет на изменение са вследствие на възникнали непредвидени обстоятелства, отговарящи на дефиницията в § 2, т. 27 от ДР на ЗОП.

По отношение на изискването относно смяната на изпълнителя, може да се приеме за обосновано становището на АПИ, че изборът на нов изпълнител би довел до значителни затруднения за възложителя, поради възможност за дублиране на разходи, с оглед естеството на изпълняваните дейности и невъзможността същите да се отделят едни от други. Аргументи в тази насока са обстоятелствата, че част от необходимите допълнителни дейности ще се извършат съобразно стария технически проект, както и че отводняването чрез новата колекторна система не би могло технически да се

изпълни от друг изпълнител, защото то се изразява в изпълнението на облицовани окопи, които са по стария проект, но тяхното местоположение се променя. Освен това, ограничителните системи, които се налага да бъдат изпълнени, също се изпълняват в банката на реконструируания път и не биха могли да се изпълнят от втори изпълнител, тъй като необходимото ново количество ограничителни системи допълва тези, които са заложили по основния проект. В този смисъл, изпълнението на същите е неразривно свързано технически и икономически. По отношение на промяната в частта за двете кръстовища се налага тезата, че преобразуването им от триклонни в кръгови изисква изпълнението от същия строител, тъй като количествата от основния проект ще се допълнят с необходимите количества за преобразуването им в кръгови. Доколкото изпълнението следва да се реализира на една и съща строителна площадка (пътни платна, кръстовища), то участието на втори строител би довело до сериозни затруднения при струпването на техника, спазването на хронологичната последователност на строителните етапи, дублиране на разходи, както и трудности при: установяване и разделяне отговорностите при възникване на дефекти в рамките на гаранционния период и т.н. В допълнение, извършването на възлаганите дейности несъмнено ще гарантират цялостната завършеност на обекта и готовност за въвеждането му експлоатация, съществено необходимо за изпълнение на основния проект, поради което може да се счита, че това изискване е изпълнено.

От информацията в поле VII.2.3) на проекта на обявление за изменение на поръчката става ясно, че с разглежданото изменение на основния договор, стойността му се увеличава с 9 596 091, 44 лв. без ДДС. Доколкото няма данни за други изменения на договора, счита се, че е спазено изискването по чл. 116, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 2 от ЗОП увеличението на цената да не надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Предвид изложеното, в конкретния случай се приема, че са налице основанията за прилагане на избраното правно основание.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на избраното правно основание е законосъобразно.	☒
Прилагането на избраното правно основание не е безспорно доказано.	☐

I. ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

Сключен договор по настоящата процедура	☐ ДА ☒ НЕ
Забележка: Попълва се наличната в РОП информация	

II. ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

Предходни процедури, свързани с настоящата	☒ ДА ☐ НЕ															
Уникален № в РОП на предходната	<table border="1"> <tr> <td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>4</td><td>4</td> <td>-</td> <td>2</td><td>0</td><td>1</td><td>6</td> <td>-</td> <td>0</td><td>0</td><td>1</td><td>5</td> </tr> </table>	0	0	0	4	4	-	2	0	1	6	-	0	0	1	5
0	0	0	4	4	-	2	0	1	6	-	0	0	1	5		

процедура	
Предмет на предходната поръчка	„Определяне на изпълнител за строителството на 15 (петнадесет) обекта от етап I на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 по 15 обособени позиции“.
Етап на предходната процедура	☐ отворена ☐ затворена ☐ прекратена ☒ възложена ☐ друго ☐ обжалвана

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР: Подпис (не се чете)

Доц. д-р МИГЛЕНА ПАВЛОВА

**Вярно с оригинала,
подписан на хартия**

Забележка: Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 235 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и възложителят сключи допълнително споразумение, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 139 ал. 2, т. 2 от ППЗОП).