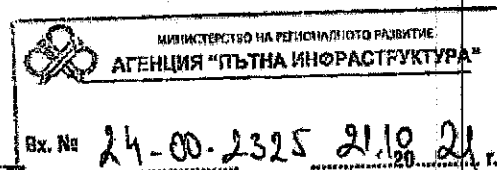


МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

Изх. номер: КА-1

Дата: 21.10.2021 г.



СТАНОВИЩЕ
за осъществяване на обществен контрол
по чл. 235 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование	Агенция „Пътна инфраструктура“
Партиден номер в РОП	00044
Вид	☒ публичен ☐ секторен

ДОГОВОР

Обект	☒ строителство ☐ доставки ☐ услуги
Предмет	Избор на изпълнител на основен ремонт на 5 обекта по обособени позиции/ ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 1 „Основен ремонт на обект „Път III-1003 „Рударци—Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200“
Стойност на договора	5 734 470,51 лв. без ДДС
Прогнозна стойност на изменението	2 867 200 лв. без ДДС
Изпълнител	„НИВЕЛ СТРОЙ“ ЕООД

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание	чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	

1. Да е възникнала необходимост от извършване на допълнителни доставки, услуги или строителство, които не са включени в първоначалната обществена поръчка;
2. Нуждата от изпълнението да е породена от непредвидени обстоятелства по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП (възникнали след сключването на договора, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия);
3. Смяната на изпълнителя:
 - да е невъзможна поради икономически или технически причини, включително изисквания за взаимозаменяемост или оперативна съвместимост със съществуващо оборудване, услуги или съоръжения, възложени с първоначалната поръчка, и
 - би предизвикала значителни затруднения, свързани с поддръжката, експлоатацията и обслужването или дублиране на разходи на възложителя;
4. Увеличението на цената по чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП не може да надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

На 13.09.2021 г. в Агенцията по обществени поръчки (АОП) са представени мотиви за изменение на договор за обществена поръчка на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП). Към тях са приложени доказателства, свързани с прилагането на избраното правно основание за изменение на Договор № РД-37-8/19.06.2019 г., с предмет: „Избор на изпълнител на основен ремонт на 5 обекта по обособени позиции: Обособена позиция 1 - Основен ремонт на обект: Път III-1003 „Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200“, на обща стойност 5 734 470,51 лв. без ДДС. Договорът е сключен с „НИВЕЛ СТРОЙ“ ЕООД, след проведена през 2017 г. „открита“ процедура по ЗОП, с уникален номер в Регистъра на обществените поръчки (РОП) 00044-2017-0036.

Видно от представените документи, прогнозната стойност на изменението, в размер на 2 867 200,00 лв. без ДДС, е по-висока от 20 на сто от стойността на сключения договор, с оглед на което АОП осъществява контрол на основание чл. 235 от ЗОП.

В мотивите за прилагане на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП се твърди, че в процеса на изпълнение на договор № РД-37-8/19.06.2019 г. е възникнала необходимост от възлагане на допълнително строителство - възстановяване и укрепване на проявените деформации на пътното платно на републикански път III-1003 (Даскалово – о.п. Дупница) – Рударци – Кладница – Селимица, в четири участъка:

1. при км 4+375 – в участък с дължина 40 м., в резултат на повърхностно течаща вода, са възникнали ерозионни процеси, които са засегнали частично 5 м. от пътното платно. Констатирана е отворена пукнатина с дължина около 1 м, която засяга положената нова ограничителна система. За стабилизиране на оформения неустойчив откос и елиминиране на факторите за развиващата се повърхностна ерозия е необходимо изграждане на противоерозионни укрепителни и отводнителни съоръжения;
2. от км 4+492 до км 4+732 – участъкът се характеризира с голям наклон на склона, който граничи непосредствено с пътното платно и е предпоставка за

периодичното водонасищане на повърхностни води. Създава се потенциална опасност от възникване и развитие на свлачищни процеси. Предвид „потенциалния геоложки риск“ е необходимо изграждане на укрепителни конструкции и ефективно отводняване на пътното платно,

3. новорегистрирано свлачище с идентификационен № PER 32.63152-21 в участъка от км 4+732 до км 4+812 – в участъка е проявен свлачищен процес, който води до пълно разрушение на цялата дясна лента за движение, като деформацията е достигнала до осевата линия, в участък с дължина около 58 м. Следва да бъдат изпълнени спешни укрепителни и отводнителни мероприятия;

4. от км 4+857 до км 4+917 – участъкът е в непосредствена близост до регистриран свлачищен участък, поради което е необходимо изграждането на укрепителни съоръжения и ефективното отводняване на пътното платно.

Твърди се, че без укрепване на проявените деформации на пътното платно е невъзможно реализирането на основния договор, тъй като не могат да бъдат завършени всички предвидени строително-монтажни работи. Посочва се, че настъпилите в четирите участъка деформации и нарушения не са могли да бъдат предвидени от възложителя при полагане на дължимата грижа. Уточнява се, че при изпълнението на договора не е имало индикации за развиващи се геодинамични и ерозионни процеси, които да налагат изграждане на допълнителни съоръжения на ремонтирания Път III-1003 „Рударци – Кладница“. Излагат се доводи, че включването на друг изпълнител на допълнителните СМР е невъзможно поради технически и икономически причини.

В подкрепа на изложените мотиви, в АОП са представени копия на следните документи:

1. Констативни актове обр. 15 от 08.10.2012 г. и от 02.06.2014 г. за установяване годността за приемане на строеж: „Ремонтно-възстановителни работи на път III-1003 Рударци-Кладница от км 4+500 до км 5+200 - етапно строителство“, за два подобекта „Пилотна система 1“ и „Пилотна система 2“, подписани от възложителя, проектанта, строителя и консултанта (строителен надзор). Установено е, че са извършени „дейности за трайно стабилизиране на свлачищния участък, с което се осигурява безопасна експлоатация на пътя“.
2. Договор № РД-37-8/19.06.2019 г. за възлагане на обществена поръчка за строителство с предмет: „Избор на изпълнител на основен ремонт на 5 обекта по обособени позиции: Обособена позиция 1 - Основен ремонт на обект: Път III-1003 „Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200“ със страни: АПИ (възложител) и „Нивел строй“ ЕООД (изпълнител). В чл. 4 на договора е записано, че срокът за изпълнение започва да тече от датата на подписването му и е до датата на изтичане на последния гаранционен срок, съгласно Наредба 2 от 31.07.2003 г., за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минималните гаранционни срокове за изпълнени и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти (Наредба № 2 от 31.07.2003 г.) и включва: 1) срок за изпълнение на дейностите по СМР, който възлиза на 16 месеца, считано от началото на строителството (датата на съставяне и подписване на Протокол обр. 2а за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво) до датата на приключване (подписване на Констативен акт обр. 15 за установяване годността за приемане на строежа) и 2) отстраняване на дефекти през гаранционните срокове за изпълнение на СМР и съоръжения на обекта, които срокове се определят,

съгласно Наредба № 2/31.07.2003 г. В чл. 5 на същия документ е посочено, че срокът на договора може да бъде удължаван само при допустими и изрично предвидени случаи по смисъла на ЗОП. Видно от чл. 7, общата цена за изпълнение на договора е в размер на 5 734 470,51 лв. без ДДС;

3. Протокол обр. 2а от 01.11.2019 г. за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво за строежи на техническата инфраструктура за обект: „Път III-1003 „Драгичево – Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200“, основен ремонт (рехабилитация) L=9 339.20 m“;

4. Акт обр. 13 от 04.02.2021 г. за установяване на щети, причинени от непреодолима природна сила и други, подписан от представители на възложителя, на изпълнителя и на строителния надзор. Актът е съставен във връзка с появила се на 02.02.2021 г. непреодолима сила: свличане на откос от км 4+400 до км 4+414 и свлачище от км 4+700 до км 4+800 и са описани нанесените щети при изпълнение на конструкции и СМР. Установено е, че има отцепване и свличане на участъци от настилката в дясното платно.

5. Доклад № 66-Пк-62/04.02.2021 г. от директора на ОПУ Перник, с приложения към него снимков материал, за възникнало опасно състояние на републикански път III-1003 „Драгичево – Рударци – Кладница“ при км 4+800. Посочено е, че на 01.02.2021 г., вследствие на падналите валежи е констатирано пропадане на банкета и част от пътното платно при км 4+800 дясно, на около 60 метра преди укрепен с пилотно-анкерна система участък. Посочено е, че деформационните процесите се развиват бързо и динамично и е налице висока степен на увреждане на пътния участък. Констатирано е, че съществува реална опасност от пропадане на цялото платно за движение и затваряне на пътя, поради което е необходимо да се предприемат спешни мерки за укрепване на участъка;

6. Заповеди № РД-11-5/05.02.2021 г. и № РД-11-25/29.04.2021 г. подписани от директора на ОПУ Перник, относно: временна организация и безопасност на движението (ВОБД) за участъка от км 4+350 до км 5+580 на републикански път III-1003 „(София - Кулата) – Драгичево – Рударци – Кладница – Селимица“, с които се нарежда затварянето за движение на участъка, поради възникнали свлачищни процеси.

7. Акт обр. 10 от 05.02.2021 г. за установяване състоянието на строежа при спиране на строителството в участъка от км 4+700 – 4+800. От него е видно, че поради неблагоприятни геоложки условия се е активирало свлачище, поради което изпълнението на основния ремонт в участъка е преустановено на 05.02.2021 г.

8. Доклад № 66-Пк-81/17.02.2021 г. от директора на ОПУ Перник, с което уведомява АПИ за възникнало опасно състояние на републикански път III-1003 „Драгичево – Рударци – Кладница“ при км 4+800. В доклада е записано, че поради съществуваща реална опасност от пропадане на цялото платно за движение и с цел осигуряване на безопасно преминаване, се затваря за движение пътния участък и се осигурява обходен маршрут през общински път PER 3093 /III-1003, Перник - Рударци/ - стопанство Витоша. Посочва се още, че е необходимо да бъде изготвен цялостен проект за укрепване на затворения участък;

9. Заповед № РД-11-11/18.02.2021 г. на директора на ОПУ Перник за назначаване на комисия за проверка на място на участъка от км 4+400 до км 5+800 дясно на третокласен път III-1003 „Драгичево – Рударци – Кладница“ и

да излезе с предложение за необходимите действия за предотвратяване и подобряване на транспортно-експлоатационното състояние на пътя в посочения участък;

10. Протокол от 22.02.2021 г. от Комисия, назначена със Заповед № РД-11-11/18.02.2021 г. Видно от протокола, на 22.02.2021 г. комисията с представители на ОПУ Перник, Областна администрация Перник, Община Перник, РД „ПБЗН“ Перник и ОД на МВР Перник, е извършила оглед в участъка от км 4+400 до км 4+800 на републикански път III-1003 „Драгичево – Рударци – Кладница“ и е констатирала, че в участъка от км 4+700 до км 4+800, дясно на път III-1003, между селата Рударци и Кладница се наблюдават деформации на пътното платно - пропаднал банкет и част от платното за движение. Посочено е, че процесите са стартирали в началото на месец февруари 2021 г., вследствие на падналите валежи и снеготопенето, което е довело до преовлажняване на откоса. Също така е изяснено, че съществува реална опасност от пропадане на цялото пътнo платно. Това е наложило пълното затваряне на участъка и осигуряване на обходен маршрут през общински път PER 3093, който е в лошо експлоатационно състояние. Констатирано е, че аварийното състояние на участъка от републиканския път го прави неизползваем, поради което е необходима бърза намеса за възстановяване транспортно-експлоатационните му характеристики и възможност за използването му по предназначение. Комисията счита, че е налице аварийно състояние и с цел осигуряване на безопасност и предотвратяване на по-нататъшни разрушителни процеси е препоръчано да се процедира съгл. разпоредбите на чл. 148, ал. 6 от ЗУТ;

11. Писмо с изх. № 04-16-416/23.02.2021 г. от АПИ до министъра на регионалното развитие и благоустройството, в което, във връзка с възникнала необходимост от предприемане на неотложни действия по укрепване на път III-1003, участък от км 4+500 до км 5+200, АПИ иска съдействие да се възложи на „Геозащита“ ЕООД Перник да извърши инженерно – геоложки оглед на участъка и да представи актуално становище.

12. Писмо с вх. № 53-00-2489/17.03.2021 г. подписано от управителя на „Геозащита“ ЕООД - клон Перник до заместник-министъра на регионалното развитие и благоустройството и с копие до АПИ и Министерството на вътрешните работи, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, относно: необходимост от извършване на инженерно-геоложки огледи на обекти от републиканската пътна мрежа. Към писмото е приложено становище, в което е посочено, че на 09.03.2021 г. съвместно с представители на ОПУ- Перник е извършен на място инженерно-геоложки оглед на републикански път III-1003 „Път I-1 – Рударци – Кладница – Селимица“ в участъка от км 4+732 до км 4+812. Регистриран е нов свлачищен участък с идентификационен № PER 32.63152-21, който километрично се превързва към отсечката от км 4+732 до км 4+812 на път III – 1003. В резултат от свлачищните процеси напълно е разрушена цялата дясна лента за движение, като деформацията е достигнала до осовата линия в участък с дължина около 58 метра. Също така е отбелязано, че при последващо развитие на свлачището съществува опасност от пълно прекъсване на републикански път III-1003 „Път I-1 – Рударци – Кладница – Селимица“. Констатирано е, че предвид установения геоложки риск е наложително спешното изпълнение на укрепителни и отводнителни мероприятия.

13. Писмо с изх. № 04-16-2/19.03.2021 г. от АПИ, ОПУ-Перник до МРРБ, Дирекция „Геозащита и Благоустройствени дейности“, с копие до „Геозащита“ ЕООД клон Перник, относно: Участъци на път III-1003 „Път I-1 (Драгичево) – Рударци – Кладница – Селимица“ с потенциална опасност за активизиране на свлачищни процеси. В писмото се посочва, че след обилни валежи паднали в началото на месец февруари 2021 г., е констатирано наличие на деформации и провадания в участъците при км 4+375 (40м), от км 4+492 до км 4+732 дясно и от км 4+857 до км 4+917 дясно.

14. Писмо с вх. № 53-00-3762/20.04.2021 г. от „Геозащита“ ЕООД Перник до МРРБ, с копие до АПИ и Министерство на вътрешните работи, Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, относно: необходимост от извършване на инженерно-геоложки огледи и изготвяне на актуално становище във връзка с проявени неблагоприятни геодинамични процеси на участъци от третокласен път III-1003 „(Даскалово – Дупница) – Рударци – Кладница – Селимица, общ. Перник. Към писмото има приложени три становища от извършени на 01.04.2021 г. инженерно – геоложки огледи на път III – 1003, в които са посочени необходимите мерки за укрепване на участъците: 1. За участък от км 4+857 до км 4+917 е посочено, че не е установено наличие на свлачищни процеси, но поради потенциалния геоложки риск от инженерно-геоложки условия и непосредствената близост до регистриран свлачищен участък се препоръчва изграждане на укрепителни съоръжения откъм въздушния откос и предвиждане на ефективно отводняване на пътното платно; 2. За участък от км 4+492 до км 4+732 е констатирано, че няма налични свлачищни процеси, но големият наклон на склона, граничещ с пътното платно и периодичното насищане с повърхностни води са потенциална опасност от развитие на свлачища. Препоръчва се изграждане на укрепителни конструкции и предвиждане на ефективно отводняване на пътното платно; 3. За участък при км 4+375 е описано, че е оформен стръмен, неустойчив откос, подложен на засилена ерозионна дейност от повърхностно течащи води. Изводите са за необходимост от изграждане на противоерозионни укрепителни и отводнителни съоръжения.

15. Писмо с вх. № 53-00-8684/30.08.2021 г. от „Трансконсулт - БГ“ ООД и Ръководителя на проекта, относно: упражняване на консултантска услуга – строителен надзор при изпълнение на обект: Път III-1003 „Драгичево – Рударци - Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200, област Перник, във връзка със свлачище от км 4+500 до км 4+800. В писмото се посочва, че обхватът на свлачищните процеси непрекъснато се увеличава, поради което и с оглед настъпването на дъждовен сезон, предприемането на спешни действия е наложително.

16. Доклад № 66-Пк-338/30.08.2021 г. от директора на ОПУ Перник, относно: предприемане на спешни мероприятия по укрепване на възникнали свлачищни участъци на път III-1003 „Драгичево – Рударци - Кладница“. От документа става ясно, че са се активизирали свлачищни процеси в участъка при км 4+750 дясно на път III-1003, вследствие на интензивните валежи на територията на област Перник. Също така се обръща внимание, че с приближаване на есенно-зимния сезон е възможно провадане и на лявата лента, т. е. на цялото платно за движение на републиканския път, който е затворен за движение повече от 6 месеца.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че Агенция „Пътна инфраструктура“ е провела „открита“ процедура с предмет: „Избор на изпълнител на основен ремонт на 5 обекта по обособени позиции: Обособена позиция № 1 - Основен ремонт на обект: Път III-1003 „Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200; Обособена позиция № 2 - Основен ремонт на обект: Път II 58 "Кърджали - Асеновград" от км 25+047 до 57+881=57+749.613; Обособена позиция № 3 - Основен ремонт (реhabилитация) на обект: Път I-8 „София – Пловдив“ от км 89+170 до км 124+000; Обособена позиция № 4 - Основен ремонт (реhabилитация) на обект: Път I-5 „АМ Тракия – гр. Хасково“, участък 1 от км 266+572 до км 275+433.64; Обособена позиция № 5 - Основен ремонт (реhabилитация) на участък от Път I-1 „Път II-17- гара Яна“ от км 214+686,88 до км 237+770,53”, публикувана в РОП под номер 00044-2017-0036. Изпълнението на Обособена позиция 1 – „Основен ремонт на обект: Път III-1003 „Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200“ е възложено на „НИВЕЛ СТРОЙ ЕООД, с договор № РД-37-8/19.06.2019 г., на стойност 5 734 470.51 лв. без ДДС. На 13.09.2021 г. в РОП е публикувано обявление за изменение на сключения договор, от което става ясно, че с допълнително споразумение, на основание чл. 116, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗОП се удължава срокът за изпълнение на СМР със 165 дни. В поле П.2.7) на същото обявление е посочено, че продължителността на поръчката е 18 месеца, а според поле VII.1.5) след изменението тя е 23 месеца. В Регистъра не се съдържат данни за изпълнението на договора.

Изводи:

Разглежданото изменение касае Договор № РД-37-8/19.06.2019 г. с предмет: „Избор на изпълнител на основен ремонт на 5 обекта по обособени позиции: Обособена позиция 1 - Основен ремонт на обект: Път III-1003 „Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200“. С прилагането на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП се възлага изпълнението на допълнителни строителни работи. Според чл. 4, ал. 1, т. 1 от договора, срокът за реализация на възложените СМР е 18 месеца, като започва да тече от началото на строителството (дата на съставяне и подписване на Протокол обр. 2а за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво) и завършва с неговото приключване (датата на съставяне и подписване на Констативен акт обр. 15). От приложените Протокол обр. 2а и обр. 10 се изяснява, че строителната площадка е открита на 01.11.2019 г., но на 05.02.2021 г., поради неблагоприятни геоложки условия – активирало се свлачище в участъка от км 4+700 – 4+800, строителството е спряно, до стабилизиране и възстановяване на откосите и пътното тяло. Видно от РОП, на 13.09.2021 г. е публикувано Обявление за изменение на Договор № РД-37-8/19.06.2019 г., според което на основание чл. 116, ал. 1, т. 1 и т. 3 от ЗОП срокът за реализация на СМР на обекта е удължен с общо 165 дни. В РОП не се съдържа информация за изпълнението на договора. С оглед на изложеното може да се приеме, че реализацията му не е приключила.

Основанието по чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП е приложимо при възникване на необходимост от извършване на допълнителни дейности, които не са включени в първоначалната обществена поръчка. В мотивите си възложителят отбелязва, че с изменения договор № РД-37-8/19.06.2019 г. е възложена реhabилитация на пътния участък „Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200, като са предвидени ремонт на пътната настилка чрез метода

„студено рециклиране“, полагане на нови асфалтови пластове, направа на тротоари и банкети, поставяне на нови предпазни огради, нови пътни знаци, полагане на пътна маркировка и др. Посочва, че в хода на ремонта е установена нужда от трайно укрепване и възстановяване на деформации и разрушения, настъпили в резултат на свлачищни процеси в четири пътни участъка: 1) при км 4+375; 2) от км 4+492 до км 4+732; 3) от км 4+732 до км 4+812 и 4) от км 4+857 до км 4+917. Уточнява, че такъв вид дейности не са включени в предмета на договора, поради което те следва да се възложат допълнително. Видно от приложения договор, предметът му е описан в чл. 3, където в 17 точки, са изброени дейностите, с които е ангажиран изпълнителят. Доколкото описанието им препраща към други документи - техническите спецификации, техническото предложение и инвестиционния проект, които не са представени от възложителя, от договора не могат да се установят конкретните параметри на поръчката. В тази връзка възложителят следва да разполага с аргументи и доказателства, че допълнителните дейности не са предмет на първоначалното възлагане.

Законосъобразното прилагане на чл. 116, ал. 1, т. 2 от ЗОП изисква нуждата от допълнителното възлагане да е предизвикана от непредвидени обстоятелства, по смисъла на § 2, т. 27 от ДР на ЗОП. Съгласно легалната дефиниция, това са обстоятелства, които са възникнали след сключването на договора, не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа, не са резултат от действие или бездействие на страните, но правят невъзможно изпълнението при договорените условия.

В мотивите си възложителят посочва, че необходимостта от изпълнение на СМР по трайно укрепване на пътя и възстановяване на деформации и разрушения по платното, настъпили в резултат на свлачищни процеси, е възникнала след сключването на договора. В подкрепа на тезата си представя доклади от директора на Областно пътно управление (ОПУ) - Перник и становища на „Геозащита“ ЕООД, клон Перник. Според докладите от 04.02.2021 г. и от 17.02.2021 г., пропадане на банкета и на част от пътното платно при км 4+800 е констатирано на 01.02.2021 г. Като причина за това се сочат паднали валежи. Такива са и заключенията на комисията, назначена със Заповед № РД-11-11/18.02.2021 г. на директора на ОПУ Перник, за да осъществи проверка на участъка. Според протокола от нейната работа, при извършения на 22.02.2021 г. оглед в участъка от км 4+700 до км 4+800 са констатирани деформации на пътното платно - пропаднал банкет и част от платното за движение. В документа се посочва, че процесите са започнали в началото на февруари 2021 г., вследствие на паднали валежи и снеготопене, което е довело до преовлажняване на откоса. Видно от становището на „Геозащита“ ЕООД – Перник, изготвено след инженерно-геоложкия оглед на 09.03.2021 г., обследванията са установили наличие на активни свлачищни процеси в участък от км 4+732 до км 4+812 на третокласен път III-1003. Според документа, констатираното свличане е възникнало в началото на февруари 2021 г., след период на обилни валежи и критично водонасищане на пътния насип. Подчертано е, че се касае за нововъзникнал активен свлачищен участък, който е въведен в Регистъра на свлачищните райони на Р България с идентификационен № PER 32.63152-21.

Огледът на другите три участъка е направен на 01.04.2021 г. В становището за участък при км. 4+375 на път III – 1003 е посочено, че е установен оформен стръмен, неустойчив откос, който е подложен на засилена ерозионна дейност

от повърхностно течащи води, което води до частично засягане на пътното платно в участъка. Уточнено е, че обрушаването на земните маси е в резултат на обилно наводняване на пътното платно от валежите през януари и февруари 2021 г.

За участъка от км 4+492 до км 4+732 в становището на „Геозащита“ ЕООД-Перник, е констатирано, че няма налични свлачищни процеси, но големият наклон на склона, граничещ с пътното платно и периодичното насищане с повърхностни води са потенциална опасност от развитие на свлачища. Препоръчва се изграждане на укрепителни конструкции и предвиждане на ефективно отводняване на пътното платно.

Становището на „Геозащита“ ЕООД – Перник за четвъртия участък от км 4+857 до км 4+917 показва, че не е установено наличие на свлачищни процеси, но пътното платно граничи със стръмен естествен склон с наклон около 20 градуса и поради непосредствената близост до регистриран свлачищен участък и съществуващи инженерно-геоложки условия се препоръчва изграждане на укрепителни съоръжения откъм въздушния откос и предвиждане на ефективно отводняване на пътното платно.

От изложеното може да се изведе заключение, че деформациите в първите два участъка са резултат от валежи през януари и февруари 2021 г. С оглед на това може да се приеме, че необходимостта от изпълнението на възлаганите СМР във връзка с укрепването на тези участъци е възникнала в процеса на изпълнение на изменения Договор № РД-37-8/19.06.2019 г. Относно другите два участъка, от становищата на „Геозащита“ ЕООД-Перник, не може да се направи извод, че препоръчаните укрепителни дейности в тях произтичат от обстоятелства, възникнали след възлагането на договора. По изложените причини възложителят следва да разполага с доказателства в тази насока.

Прилагането на избраното правно основание изисква нуждата от допълнително строителство да е породено от обстоятелства, които не са могли да бъдат предвидени при полагане на дължимата грижа. В тази връзка в мотивите са изложени твърдения, че преди подписването на изменения договор са осъществени действия по възстановяване на свлачищни участъци от републикански път III-1003, вкл. с изграждане на пилотно-анкерни конструкции. Изяснява се, че при изпълнение на договора не е имало индикации за възможни прояви на неблагоприятни геодинамични и ерозионни процеси. Посоченото се потвърждава от представените Констативни актове обр. 15 от 08.10.2012 г. и от 02.06.2014 г. и от констатациите в становищата на „Геозащита“ ЕООД – Перник, в които се изяснява, че наличните свлачищни участъци са стабилизирани и изградените две пилотни системи функционират и са в добро състояние. Заедно с това, като една от причините за възникване на свлачищния процес в участък от км 4+723 до км 4+812 в становището на „Геозащита“ ЕООД – Перник, е посочено „натрупани насипни материали по въздушния откос на сторителните дейности“. При другите три участъка ерозионните процеси са обяснени и с „липсата на функциониращи отводнителни съоръжения по пътното платно“ (за участъка при км 4,+375), „депонирание на земни маси, от извършените изкопи, които променят естественото западане на склона“ (за участъка от км 4+492 до км 4+732) и „направена площадка от насипни материали с ширина 4-5 м. Насипите са съвременни, рахли и неуплътнени. Съществува голяма вероятност откосите на оформената площадка да преминат в неустойчиво състояние при водонасищане от атмосферните валежи“ (за участъка от км 4+857 до км

4+917). С оглед на изложеното остава неизяснено доколко деформациите на пътното платно са причинени само от валежите в началото на годината. В мотивите за прилагане на чл. 116, ал. 1, т. 2 ЗОП възложителят отбелязва, че без трайно укрепване на проявените деформации на пътното платно на републикански път III-1003 не е възможно изпълнението на Договор № РД-37-8/19.06.2019 г. Изяснява, че предметът му включва извършване на основен ремонт на пътен участък „Рударци – Кладница“ от км 0+000 до км 9+339,20=9+200, с цел подобряване на технико-експлоатационните характеристики на пътя, постигане на еднородност на пътната настилка, осигуряване на оптимална скорост на пътуването и безопасни условия за движение, намаляване броя на ПТП. От приложените доклади на директора на Областно пътно управление (ОПУ) Перник, става ясно, че констатираното на 01.02.2021 г. пропадане на банкета и на част от пътното платно при км 4+800 създава реална опасност от пропадане на цялото платно за движение. Това е причината на 05.02.2021 г. участъкът от км 4+350 до км 5+580 (между селата Рударци и Кладница) да е затворен, а движението да се пренасочи по обходен маршрут. Комисията, извършила проверка на място на 22.02.2021 г., потвърждава опасното състояние на пътя и извежда заключение, че той е неизползваем. Подчертава, че процесите се развиват бързо и динамично. Такива изводи са налице и в доклада от 30.08.2021 г. на директор на ОПУ-Перник, в който се съобщава, че срокът на договора за ремонт на пътя е невъзможно да бъде изпълнен, тъй като продължаването на предвидените ремонтни дейности в участъка не е възможно. В документа се посочва необходимостта от предприемане на незабавни мероприятия по укрепване на възникналите свлачища по третокласен път III-1003. В становищата на „Геозащита“ ЕООД – клон Перник, също се коментира нуждата от изпълнението на укрепителни и отводнителни мероприятия, с което да се преодолее опасността от пълно прекъсване на републиканския път III-1003. С оглед описаната фактическа обстановка, може да се приеме, че укрепителните дейности са необходими за завършването на ремонта и осигуряването на безопасни условия на движение по път III-1003.

По отношение на изпълнителя на допълнителните дейности, възложителят излага тезата, че реализацията на укрепителните СМР от лице, различно от изпълнителя на основния ремонт, ще създаде значителни затруднения. Представя доводи, че допълнителното строителство трябва да се изпълнява на същата работна площадка (линеен обект), технически е свързано с основното, поради което при евентуално разделяне може да се стигне до дублиране на разходи. Допълва, че участието на втори изпълнител би довело до сериозни затруднения при струпуването на техника и осигуряването на охрана на обекта, при спазването на хронологичната последователност на строителните етапи, при издаването на актове и протоколи по време на строителството и установяване на отговорността. С оглед на изложеното, за обосновано се приема, че възлагането на допълнителните строителни дейности на лице, различно от изпълнителя на основния договор, ще създаде икономически, технически и организационни затруднения за възложителя.

От приложените документи и представените мотиви за изменение на договора се установява, че с допълнителното споразумение стойността на основния договор се увеличава с 2 867 200 лв. без ДДС. В тази връзка се счита за спазено условието по чл. 116, ал. 2, във връзка с ал. 1, т. 2 от ЗОП увеличението на цената да не надхвърля с повече от 50 на сто стойността на основния договор.

Предвид изложеното и с оглед посочените неизяснени аспекти, възложителят следва да разполага с допълнителни аргументи и доказателства.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

МИХАИЛ МИХАЙЛОВ

Вярно с оригинала