

## ДОКЛАД

от комисия за провеждане на открита процедура по реда на ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за извършване на консултантска услуга - строителен надзор на обект: „Тунел Кривия при км 388+897 на път I-1 /Е 79/ „София - Кулата“, назначена със Заповед № РД-11-705 от 04.08.2017 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“ (УС на АПИ), във връзка с Решение № 59 от 20.06.2017 г. на Председателя на УС на АПИ за откриване на процедура, публикувана в Регистъра на обществените поръчки с уникален номер № 00044-2017-0032, за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА УС НА АПИ,**

С горепосочената Заповед беше назначена комисия по реда на чл. 103 от ЗОП, която имаше задача да извърши подбор на участниците, разглеждане и оценка на постъпилите оферти за участие в състав:

1. инж. Елена Асенова - главен експерт в дирекция ОППО - ПРЕДСЕДАТЕЛ;
2. Клара Бомбалова - юрисконсулт в дирекция ОППО - ЧЛЕН;
3. инж. Златка Петева - началник отдел в дирекция УСИП - ЧЛЕН;
4. инж. Петя Йочева - старши експерт в дирекция УСИП - ЧЛЕН;
5. инж. Ангел Йончевски - старши експерт в дирекция УСИП - ЧЛЕН.

Резервни членове:

1. Антон Антонов - началник отдел в дирекция УСИП;
2. Габриела Нончева - главен юрисконсулт в дирекция ОППО.

За участие в процедурата в деловодството на Възложителя (АПИ) са депозиран 4 (четири) оферти от следните участници:

| № по ред | Дата/ вх. №/ час                     | Наименование на участника                                                                                                                                                       |
|----------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | 55-00-421 от 03.08.2017 г.; 14:18 ч. | „ЕН АР Консулт“ ЕООД, гр. Хасково                                                                                                                                               |
| 2.       | 55-00-423 от 03.08.2017 г.; 15:36 ч. | „ПЪТКОНСУЛТ 2000“ ЕООД, гр. София                                                                                                                                               |
| 3.       | 55-00-425 от 03.08.2017 г.; 15:44 ч. | Обединение „ИНФРАСТРУКТУРА 2017“, гр. Пловдив – с партньори/ съдружници:<br>„Т7 консулт“ ЕООД, гр. Пловдив;<br>„Ен ЕКИП“ ООД, гр. София;<br>„МЕТРОКОНСУЛТ – БГ“ ЕООД, гр. София |
| 4.       | 55-00-426 от 03.08.2017 г.; 16:12 ч. | „ПЪТИНВЕСТ - ИНЖЕНЕРИНГ“ АД, гр. София                                                                                                                                          |

На 04.08.2017 г., в 14:00 часа в зала № 702, VII-ми етаж в административната сграда на АПИ се проведе открито заседание, на което в изпълнение на разпоредбата на чл. 54, ал. 3 и ал. 4 от ППЗОП, комисията отвори опаковките, представени от участниците в процедурата, по реда на тяхното постъпване в деловодството на АПИ, удостовери тяхната цялост и непрозрачност, оповести съдържащите се в тях документи и провери за наличието на отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“, след което трима от членовете на комисията подписаха пликите с надпис „Предлагани ценови параметри“ и техническите предложения на участниците в процедурата.

В изпълнение на разпоредбата на чл. 54, ал. 5 от ППЗОП комисията предложи на присъстващия представител на участника „ПЪТИНВЕСТ - ИНЖЕНЕРИНГ“ АД, гр. София да подпише техническите предложения и пликите с надпис „Предлагани ценови параметри“ на другите участници. Представителят на участника „ПЪТИНВЕСТ - ИНЖЕНЕРИНГ“ АД, гр. София се възползва от възможността за подпис само на пликите с надпис „Предлагани ценови параметри“. Действията на комисията, свързани с отварянето на опаковките на участниците в процедурата са отразени в Протокол № 1.1 от 04.08.2017 г.

На закрити заседания, в периода от 07. – 13.09.2017 г., на основание разпоредбата на чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, комисията разгледа документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя, на участниците в процедурата, като констатира липси, непълноти или несъответствия на информацията, съгласно изискванията му, посочени в Обявлението и документацията за обществената поръчка. В тази връзка, на основание разпоредбата на чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, комисията изпрати протокола от работата ѝ (Протоколи № 1.1 от 04.08.2017 г. и № 1.2 от 13.09.2017 г.) на участниците в процедурата, както и публикува същия в Профила на купувача на Възложителя (АПИ), като определи срок за представяне на допълнителните документи 5 (пет) работни дни от получаването на Протокола. Участниците в процедурата са получили Протоколите на 13.09.2017 г., което се удостоверява с автоматични генерирани съобщения, получени по факс.

Всички участници в процедурата представиха допълнително изискваните документи в определения срок, поради което, на основание чл. 54, ал. 12 от ППЗОП, комисията разгледа същите относно съответствието на участника с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя.

При извършената проверка на допълнителните документи, както и на тези, съдържащи се в опаковките на участниците, с оглед изискванията на Възложителя, посочени в Обявлението и в документацията за обществената поръчка комисията констатира, че участниците са представили, попълнили и оформили всички изискуеми документи, съгласно документацията за обществената поръчка и тези изисквани им допълнително с Протокол № 1.2 от 13.09.2017 г., поради което взе решение, че същите съответстват на изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от Възложителя и за тях не са налице обстоятелства, наличието на които е основание за отстраняването им, съгласно чл. 54, чл. 55 и чл. 107 от ЗОП и Раздел II „Условия за участие“, т. 2 „Основания за отстраняване“ от документацията за обществената поръчка.

Въз основа на гореизложеното, на основание чл. 56, ал. 2 от ППЗОП, комисията продължи своята работа като разгледа Техническите предложения за изпълнение на обществената поръчка, съдържащи се в опаковките на участниците, съгласно изискванията на Раздел III „Указания за подготовка на офертата“, т. 3 „Съдържание на опаковката“, подт. 3.5. „Техническо предложение за обществената поръчка“ от документацията. При прегледа на Техническите предложения за изпълнение на обществената поръчка на допуснатите до този етап участници в процедурата комисията констатира, че същите са представени и изготвени в съответствие с техническите спецификации и изискванията на Възложителя, с оглед на което допусна същите до отваряне на пликите „Предлагани ценови параметри“, съдържащи се в техните опаковки. Действията на комисията, свързани с разглеждане на допълнително представените документи и на Техническите предложения, представени от участниците в процедурата са отразени в Протокол № 2 от 09.10.2017 г.

След извършените по – горе действия и направените констатации, в изпълнение на разпоредбата на чл. 57, ал. 3 от ППЗОП, комисията покани участниците в процедурата да присъстват на отварянето и оповестяването на ценовите предложения, със Съобщение с изх. №

53-00-7936 от 09.10.2017 г., съдържащо датата, часа и мястото на отваряне на ценовите предложения, като същото бе публикувано и в Профила на купувача на 09.10.2017 г.

На откритото заседание, проведено на 12.10.2017 г., в 11:00 часа в зала № 702, VII-ми етаж в административната сграда на АПИ, преди отваряне на ценовите предложения на допуснатите до този етап участници в процедурата, членовете на комисията удостовериха, че пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“ са с ненарушена цялост, след което председателят отвори предложенията по реда на постъпване на офертите в деловодството на Възложителя и оповести предложените от участниците цени. При оповестяване на ценовото предложение на участника „ЕН АР Консулт“ ЕООД, гр. Хасково, комисията констатира разлика между посочената с цифри Цена за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от Закона за кадастъра и имотния регистър (ЗКИР) в лв. без ДДС и същата посочена с думи. Действията на комисията, свързани с отварянето и оповестяването на ценовите предложения на участниците в процедурата са отразени в Протокол № 3.1 от 12.10.2017 г.

В периода от 16. – 30.10.2017 г., на закрити заседания, комисията обсъди констатираното на публичното заседание несъответствие между посочената с цифри и с думи Цена за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР в лв. без ДДС по т. I.2 от Ценовото предложение на участника „ЕН АР Консулт“ ЕООД, гр. Хасково.

Подчерта в Образец № 3 (Ценово предложение) към документацията за обществената поръчка, Възложителят е посочил, че цените се изписват с цифри и с думи, като при разлика комисията ще оценява цените, посочени с думи. От предложението на участника „ЕН АР Консулт“ ЕООД, гр. Хасково, комисията установи, че посочената от участника в т. I.2 от образца Цена за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР:

- с цифри - 43 800,00 (четиридесет и три хиляди и осемстотин лева и нула стотинки) лв. без ДДС и

- с думи - 48 800,00 (четиридесет и осем хиляди и осемстотин лева и нула стотинки) лв. без ДДС е различна.

На основание разпоредбата на чл. 104, ал. 5 от ЗОП, с писмо с изх. № 53-00-8115 от 13.10.2017 г., комисията изиска от участника информация относно заявените от него данни, като в срок до 17:00 часа на 16.10.2017 г. представи разяснение коя от стойността, представена с цифри или с думи представлява неговото ценово предложение за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР.

В определения от комисията срок, с писмо с вх. № 55-00-660 от 16.10.2017 г. в 15:52 часа в деловодството на АПИ постъпи разяснение от участника, с което той информира комисията, че при изписването на цената с думи в лева е допусната техническа грешка в Ценовото предложение (Образец № 3), т. I.2 от образца - Цена за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР, като вярна е изписаната цена с цифри, а именно 43 800,00 (четиридесет и три хиляди и осемстотин лева и нула стотинки) лв. без ДДС.

Независимо от гореизложеното и предвид указанието на Възложителя подчерта в Образец № 3 (Ценово предложение), че при разлика комисията ще оценява цените, посочени с думи, комисията не прие така представеното от участника разяснение, тъй като наличието на техническа грешка в предложената от участника Цена за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР, която е част от компонентите, формиращи крайната Цена за изпълнение на договора за обществената поръчка, неизменно налага промяна в стойностното ѝ изражение, респ. промяна на Ценовото предложение на участника. Като компонент, участващ при формирането на крайната цена, респ.

съставляващ част от Ценовото предложение на участника за Цената за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР е в сила ограничението, предвидено в чл. 104, ал. 5 от ЗОП, съгласно което разясненията не могат да водят до промени в ценовото предложение на участниците.

Предвид предходното, комисията прие предложената от участника Цена за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР, изписана с думи, а именно: 48 800,00 (четиридесет и осем хиляди и осемстотин лева и нула стотинки) лв. без ДДС. В тази връзка, математически логично е, сборът от компонентите, формиращи крайната Цена за изпълнение на договора за обществената поръчка, а именно: 48 800,00 (четиридесет и осем хиляди и осемстотин лева и нула стотинки) лв. без ДДС - Цена за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР и 4 400,00 (четири хиляди четиристотин лева и нула стотинки) лв. без ДДС - Цена за изготвяне на Комплексен доклад за оценка на съответствието на инвестиционния проект със съществените изисквания към строежа и извършване на технически контрол по част „Конструктивна“ да доведе до промени в Ценовото предложение на участника, което съгласно закона е недопустимо. В този смисъл, допуснатото несъответствие при изписването на Цената за упражняване на строителен надзор, включително осъществяване на геодезическо заснемане на обхвата на пътя и съоръжението, изготвяне на документация и осигуряване на удостоверение по чл. 54а от ЗКИР с цифри и с думи ще повлияе на класирането на участниците в процедурата, тъй като при формирането на крайната Цена за изпълнение на договора за обществената поръчка, съгласно критерия за възлагане на поръчката „най - ниска цена“, същата ще се промени, което видно е недопустимо и в противоречие с изискванията на закона. С оглед гореизложеното, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, във връзка с чл. 104, ал. 5, изречение трето от ЗОП, комисията предложи участника „ЕН АР Консулт“ ЕООД, гр. Хасково за отстраняване от участие в процедурата, тъй като същия е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

След горепосочените констатации, комисията продължи своята работа, като направи проверка дали в предложенията на допуснатите до този етап участници в процедурата, а именно: „ПЪТКОНСУЛТ 2000“ ЕООД, гр. София, Обединение „ИНФРАСТРУКТУРА 2017“, гр. Пловдив и „ПЪТИНВЕСТ - ИНЖЕНЕРИНГ“ АД, гр. София има предложение, което да надвишава прогнозните стойности, посочени от Възложителя в Раздел I „Основни данни за обществената поръчка“, т. 6 от документацията за обществената поръчка като максимални. От извършената проверка комисията установи, че няма предложение, чиито стойности за изпълнение да надвишават посочените максимални такива. Комисията извърши проверка и за аритметични грешки в ценовите предложения на допуснатите участници в процедурата, както и проверка за установяване наличие на предложение, което е с повече от 20 на сто по - благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници и установи, че в предложенията не са допуснати аритметични грешки, както не е налице и предложение, свързано с цена, което е с повече от 20 на сто по - благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници. Действията на комисията, свързани с ценовите предложения и класирането на участниците в процедурата са отразени в Протокол № 3.2 от 30.10.2017 г.

С оглед гореизложеното и на база „икономически най - изгодната оферта“, определена въз основа на избора от Възложителя критерии за възлагане „най - ниска цена“ по чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП, комисията прави следното класиране на участниците в процедурата за избор на изпълнител на обществената поръчка:

**1-во място: „ПЪТКОНСУЛТ 2000“ ЕООД, гр. София:**

**Предложена Цена за изпълнение на договора за обществената поръчка - 45 600 (четиридесет и пет хиляди и шестстотин) лв. без ДДС;**

2-ро място: Обединение „ИНФРАСТРУКТУРА 2017“, гр. Пловдив - с партньори/съдружници: „Т7 консулт“ ЕООД, гр. Пловдив, „Ен ЕКИП“ ООД, гр. София и „МЕТРОКОНСУЛТ - БГ“ ЕООД, гр. София;

Предложена Цена за изпълнение на договора за обществената поръчка - 47 700 (четиридесет и седем хиляди и седемстотин) лв. без ДДС;

3-то място: „ПЪТИНВЕСТ - ИНЖЕНЕРИНГ“ АД, гр. София;

Предложена Цена за изпълнение на договора за обществената поръчка - 49 763,25 (четиридесет и девет хиляди седемстотин шестдесет и три лв. и двадесет и пет ст.) лв. без ДДС.

Предвид условията на документацията за обществената поръчка и въз основа на класирането по-горе, комисията предлага на Възложителя да определи за изпълнител на обществената поръчка класирания на първо място участник, а именно: „ПЪТКОНСУЛТ 2000“ ЕООД, гр. София.

На основание разпоредбата на чл. 106, ал. 3 от ЗОП, съгласно който комисията приключва своята работа и представя на Възложителя доклад по чл. 103, ал. 3 от ЗОП, ведно с приложени протоколи от своята работа, моля да утвърдите така представения доклад и да постановите решение за класиране и определяне на Изпълнител на обществената поръчка с горепосочения предмет в указания в чл. 106, ал. 6 от ЗОП 10-дневен срок.

**Приложение:**

Протоколи от работата на комисията № 1.1 от 04.08.2017 г.; № 1.2 от 13.09.2017 г.; № 2 от 09.10.2017 г.; № 3.1 от 12.10.2017 г. и № 3.2 от 30.10.2017 г. и приложенията към тях.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: 1. ....

инж. Елена Асенова

Членове:

2. ..

Клара Бомоалова

3. ....

инж. Златка Петева

4. ..

инж. Петя Йочева

5. ....

инж. Ангел Йончевски

6. ..

Габриела Нончева

7. ....

АНТОН АНТОНОВ