

ПРОТОКОЛ № 4

От работата на комисията за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „*Определяне на изпълнител за строителство на обект „Път II- 18 „Софийски околоръстен път“ – Западна дъга в участък от км 0+780 до км 6+309*“

Днес 28.08.2015 г. в 14:00 часа в стая № 406А, на IV етаж в сградата на Агенция „Пътна инфраструктура“, гр. София 1606, бул. „Македония“ № 3, в изпълнение на Заповед № РД- 11-1187 от 11.11.2014 год. на Председателя на Управителния съвет на АПИ, изменена и допълнена със Заповед № РД-11-122/10.02.2015 г., Заповед № РД-11-367/06.04.2015 г., Заповед № РД-11-460/07.05.2015 г., Заповед № РД-11-554/22.05.2015 г., Заповед № РД-11-707/19.06.2015 г., изм. със Заповед № РД-11-1038/28.08.2015 г. на Председателя на Управителния съвет на АПИ, се проведе закрито заседание на комисия в състав:

1.ПРЕДСЕДАТЕЛ:

1. Диляна Стефанова – началник отдел в дирекция ОППО

и ЧЛЕНОВЕ:

2. Велимира Бръчкова – старши експерт в дирекция ОППО - ЧЛЕН;

3. инж. Петър Димитров - експерт в ИПМ – ЧЛЕН;

4. инж. Биляна Влаева - главен експерт в дирекция ИПОПТКФ – ЧЛЕН;

5. Райна Димитрова- външен експерт, включен в списъка по чл. 19, ал. 2, т. 8 от ЗОП на Агенция по обществени поръчки- ЧЛЕН.

Резервни членове:

1. инж. Светослав Каймаканов – началник отдел в ИПМ ;

2. инж. Ясен Луканов – началник отдел в дирекция ОППО;

3. Благородна Йорданова – началник отдел в дирекция ОППО;

4. инж. Методи Понев – главен експерт в дирекция ИПОПТКФ.

Поради прекратяване на служебното правоотношение на редовен член Петър Димитров в заседанието на комисията взе участие резервен член Светослав Каймаканов.

Поради отказ на външен експерт Райна Димитрова в АПИ, в заседанието на комисията участие взе новоизбрания външен експерт Ивета Стойчева, назначена в качеството си на член на комисията за провеждане на процедурата със Заповед № РД-11-283/20.03.2015 г.

Предвид отсъствието поради обективни причини на член на комисията - Велимира Бръчкова в заседанието на комисията взе участие резервния член Благородна Йорданова, която след запознаване със списъка на представените оферти за участие в процедурата подписа декларация по чл. 35 от ЗОП.

Комисията се запозна с Решение № 634/29.07.2015 г. на КЗК, с което се отменя като незаконосъобразно Решение № 158/10.07.2015 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“ за прекратяване на процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Определяне на изпълнител за строителство на обект: Път II-18 „Софийски околоръстен път- Западна дъга в участък от км 0+780 до км 6+309“, открита с Решение № 216/30.09.2014 г. на възложителя и връща преписката на възложителя за продължаване на процедурата от етап разглеждане и оценка на ценовите предложения съобразно мотивите, изложени в горепосоченото решение на КЗК. В мотивите на решение № 634/29.07.2015 г. на КЗК е разписано следното:

„ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“ обжалва Решение № 158/10.07.2015 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“, с което е отстранено от участие на основание чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗОП и процедурата за възлагане на обществената поръчка е прекратена с мотива, че всички подадени оферти не отговарят на предварително обявените условия. Жалбоподателят оспорва отстраняването си от участие в процедурата, като счита, че констатираните от страна на комисията за провеждане на процедурата, респективно възложителя несъответствия в ценовото му предложение по своя характер съставляват допуснати технически грешки, които не

опорочават направеното предложение. Така изложеното твърдение се явява основателно. На първо място комисията за провеждане на процедурата е констатирала, че в предложената цена за изпълнение на поръчката по т. 1.1 от Ценовата оферта-Приложение № 7 на ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“, не са включени средствата за изпълнение на мерки по информация и публичност в размер на 100 000 лв. без ДДС, което се намира в несъответствие с обявените в документацията изисквания. Във връзка с изложеното следва да се отбележи, че съобразно документацията за участие неразделна част от ценовото предложение е количествено -стойностна сметка съгласно Приложение № 1.1., в която участниците следва да оферират единична цена и обща стойност на предвидените видове работи за изпълнение на поръчката. В конкретния случай ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“ е представило попълнена количествено стойностна сметка по Приложение № 1.1., в която е оферирало обща цена за изпълнение на поръчката в размер на 84 999 888.88 лв. без ДДС, от които 7 718 171.72 лв. без ДДС непредвидени разходи в размер на 10 %. Видно от изготвената обобщена количествено-стойностна сметка (т. 4.1 от фактическата обстановка) в предложената от жалбоподателя обща цена за изпълнение на договора са включени разходите за всички предвидени за изпълнение дейности, в това число и стойността по комуникационния план за изпълнение на мерките по информация и публичност в размер на 100 000 лв. без ДДС. Визираната стойност в размер на 84 999 888.88 лв. без ДДС е пренесена и в ценовата оферта - Приложение № 7, т. 1 Обща цена за изпълнение на договора с включени непредвидени разходи. Действително по т.1.1 от Приложение № 7 от офертата на ДЗЗД „Европейски пътища“ е посочена стойност, в която не е включена стойността по комуникационния план за изпълнение на мерките по информация и публичност в размер на 100 000 лв. без ДДС, но изложеното не съставлява съществен порок в офертата на ДЗЗД „Европейски пътища“. В случая се касае за допусната техническа грешка при пренасянето на стойностите от обобщената количествено- стойностна сметка, в която всички предвидени за изпълнение дейности по: Сметка 2 Почистване на строителната площадка; Сметка 3 Земни работи; Сметка 4 Настилка; Сметка 5 Асфалтови работи; Сметка 6 Отводняване; Сметка 7 Бетонови, кофражни и армировъчни работи; Сметка 8 Масивни, бетонови и стоманобетонови конструкции; Сметка 9 Огради, пътни знаци и маркировка, озеленяване, комуникационни; Одит по пътна безопасност, Комуникационен план за изпълнение на мерките по информация и публичност; Непредвидени разходи 10 % от Сметка 2 до Сметка 9 + Сметка Одит по пътна безопасност, са остойностени и включени в крайната цена за изпълнение на договора, като невключването на стойността по комуникационния план за изпълнение на мерките по информация и публичност в размер на 100 000 лв. без ДДС в т. 1.1 от Приложение № 7 не би могло да доведе до промяна на ценовото предложение по смисъла на закона. На второ място комисията за провеждане на процедурата е установила, че при изчисляване на сумата по сметка № 7, ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“ не е включило сумите за три подпозиции за полагане на бетон, както следва: позиция 7161.6, позиция 7161.7 и позиция 7161.8, като е приела че това рефлектира върху крайната обща цена за изпълнение на договора в размер на 44 480 лв. без ДДС. Съобразно документацията за участие, сметка № 7 е част от Приложение № 1.1, съставляващо образец на Обобщена количествено - стойностна сметка. Същото е предоставено от възложителя на електронен носител в профила на купувача в excel формат със зададени формули, където участниците следва да оферират единични цени за включените видове работи. Конкретно в сметка № 7, серии 7000- Бетонови, кофражни и армировъчни работи участниците следва да оферират единични цени за доставка и полагане на пясък, за приготвяне на бетон, за доставяне и за неговото полагане. На база предложените единични цени и предвидените количества зададените формули изчисляват общата стойност по сума 7100, като в случая при нанасяне на единичните цени по позиции 7161.6, 7161,7 и 7161,8 от публикуваното в профила на купувача Приложение № 1.1 се установява грешка във формулата като в Сума 7100 не се включва общата стойност по визираните позиции. В този смисъл допусната от ДЗЗД Обединение „Европейски

пътища“ неточност при остойносттаване на предложената цена се дължи на неточност в предоставения от възложителя образец, т.е. се касае за допусната техническа грешка при остойносттаване на количествата, която не е по вина на участника. Нещо повече в случая констатираната грешка в пресмятането няма характер на нарушение, а е вид очевидна фактическа грешка, която не е основание за отстраняване на участника от процедурата, не води до промяна на ценовото му предложение и не му дава предимство при едно класиране на офертите, доколкото предложената от него цена за изпълнение на поръчката е значително по-ниска от ценовите предложения на ДЗЗД „Волуяк 2014“ и ДЗЗД „Витоша 2014“, с разлика повече от 44 480 лв. без ДДС. Изложеното се подкрепя от обстоятелството, че релевантни за изпълнение на поръчката са предложените единични цени, доколкото съобразно проекта на договор заплащането ще се извършва по реално изпълнени дейности именно на база единични цени, каквито са оферирани от ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“ за всички позиции от Приложение № 1.1 и по отношение на които не са констатирани неточности или несъответствия с изискванията на възложителя. Също така в чл. 3 от проекта на договор е предвидено, че „цената за изпълнение на договора е окончателна и не подлежи на увеличение, като посочената цена включва всички разходи по изпълнение на обекта на поръчката и при несъответствие между предложените в количествено-стойностната сметка цени за изпълнение на отделните видове СМР и други дейности с посочената по-горе цена за изпълнение на договора, валидна ще бъде цената за изпълнение на договора“, т.е. по този начин възложителят е обвързал евентуалното несъответствие между количествено-стойностната сметка и предложената крайна цена за изпълнение на договора не с отстраняване на участника от процедурата, а с конкретни правни последици, а именно приема се, че всички разходи по изпълнение на поръчката са включени в оферираната цена за изпълнение на договора.

На трето място комисията за провеждане на процедурата е установила, че по част от позициите от Сметка 9 стойността в колона „Сума лева“ не съответства на произведението от предложените единични цени и предвидените количества за тяхното изпълнение, като в предложената обща цена за изпълнение на договора е включена именно сумата в колона „Сума лева“. Действително, видно от приложеното по преписката ценово предложение на ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“, се констатира разминаване в предложената единична цена и общата стойност на съответния ред, като се наблюдава изместване в по-голямата част от позициите на коректната обща стойност за съответната позиция два реда нагоре. Така например на стр. 20 от сметка 9 по позиция Ф711 е оферирана единична цена 1.50 лв., като коректната „Сума лева“ е зададена по позиция Ф508; по позиция Ф610 е оферирана единична цена 1.25 лв., като коректната „Сума лева“ е зададена по позиция Ф406; на стр. 19, сметка 9 по позиция тип ПКЩ- 406/355 с единично тегло 37.1 кг. е оферирана единична цена 161.88 лв., като общата стойност е зададена по позиция тип ПКЩ-355/323 с единично тегло 25.3 кг. и т.н. Следователно в случая отново се касае за допусната техническа грешка при остойносттаване на количествата във формат excel, която няма характер на нарушение, а е вид очевидна фактическа грешка, която не е основание за отстраняване на участника от процедурата, не води до промяна на ценовото му предложение и не му дава предимство при едно класиране на офертите. Както бе посочено в предходния параграф релевантни за изпълнение на поръчката са предложените единични цени, доколкото съобразно проекта на договор заплащането ще се извършва по реално изпълнени дейности именно на база единични цени, каквито са оферирани от ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“ за всички позиции от Приложение № 1.1 и по отношение на които не са констатирани неточности или несъответствия с изискванията на възложителя. Нещо повече в случая се касае за грешка в изчисляването в границите приблизително на 240 лв., която стойност е незначителна спрямо общата стойност на ценовата оферта.

Въз основа на изложеното ДЗЗД Обединение „Европейски пътища“ незаконосъобразно е отстранено от участие в процедурата на основание чл. 69, ал. 1, т. 3

от ЗОП, което води и до незаконосъобразно прекратяване на процедурата на основание чл. 39, ал. 1, т. 2 от ЗОП. Последното налага отмяна на Решение № 158/10.07.2015 г. на Председателя на Управителния съвет на Агенция „Пътна инфраструктура“ и връщане на преписката на възложителя за продължаване на процедурата от етап разглеждане и оценка на ценовите предложения съобразно мотивите, изложените в настоящото решение.“

По отношение на останалите участници в процедурата - „ГБС Инфраструктурно строителство“ АД, Консорциум „ХСП инвест – СЗ“, с участници в обединението: „Пътстрой Бургас“ ЕООД, „СК-13 Пътстрой“ АД, „Хидрострой“ АД и „АБ ИНВЕСТ НН“ ЕООД, Консорциум „Западна дъга 2015“, с участници в обединението: „Пътстрой-92“ АД и „Пътища и съоръжения“ ЕАД, Обединение „СОП Запад“, с участници: „Трейс груп холд“ АД и „Станилов“ ЕООД, „ИСА 2000“ ЕООД, гр. София, „Серениссима Коструциони СПА“, ДЗЗД „Волюяк 2014“ и ДЗЗД „Витоша 2014“, същите са отстранени от участие в нея въз основа на подробно изложени от комисията мотиви в протоколите от работата ѝ - Протокол № 2 и Протокол № 3.

Предвид гореизложеното и в изпълнение на Решение № 634/29.07.2015 г. на КЗК, комисията допуска участника ДЗЗД „Европейски пътища“ до етап разглеждане и оценка на ценовото му предложение в резултат на което се установи следното:

ДЗЗД „ЕВРОПЕЙСКИ ПЪТИЩА“ е представил плик № 3 „Ценово предложение“, съдържащо предложение, както следва:

1. Обща цена за изпълнение на договора с включени непредвидени разходи - 84 999 888.88 /осемдесет и четири милиона деветстотин деветдесет и девет хиляди осемстотин осемдесет и осем милиона и осемдесет лева и осем стотинки/ без ДДС, съответно 101 999 866.65 /сто и един милиона деветстотин деветдесет и девет хиляди осемстотин шестдесет и шест лева и шестдесет и пет стотинки/ лв. с ДДС, формирана на база на всички присъщи разходи за изграждане и въвеждане в експлоатация на целия обект с включени всички дейности към офертата, включително всякакви други непредвидени обстоятелства, разпределени както следва:

1.1 Цена за изпълнение на поръчката в размер на 77 181 717.16 /седемдесет и седем милиона сто осемдесет и една хиляди седемстотин и седемнадесет лева и шестнадесет стотинки/ лв. без ДДС, без включени непредвидени разходи,

1.2 Стойност на непредвидени разходи от 10 /десет/ % от цената за изпълнение на договора без стойността на дейностите по комуникационния план за изпълнение на мерките по публичност и комуникация /100 000 лв. без ДДС/, в размер на 7 718 171.72 /седем милиона седемстотин и осемнадесет хиляди сто седемдесет и един лева и седемдесет и две стотинки/.

В изпълнение на Решение № 634/29.07.2015 г. на КЗК, комисията пристъпи към оценка на ценовото предложение на участникът ДЗЗД „Европейски пътища“, съгласно одобрената от възложителя методика за оценка критерият „Икономически най-изгодна оферта“ включваща следните показатели и тежести в комплексната оценка на офертите:

- Техническо предложение – (Т) (максимум 40 точки)
- Цена за изпълнение на поръчката – (Р) (максимум 60 точки)

Комплексната оценка (КО) на офертите се получава като сбор от оценките по отделните показатели, по следната формула (максимален брой точки 100):

$$КО = \frac{P_{min}}{P_i} \times 60 + T \times 0,4$$

където:

- P_i – цената в лв. без ДДС, предложена от съответния участник в процедурата;
- P_{min} – минималната цена в лв. без ДДС, предложена от участник в процедурата;
- T – оценка на техническото предложение;

При оценката на ценовото предложение на ДЗЗД „Европейски пътища“ в изпълнение на Решение № 634/29.07.2015 г. на КЗК съобразно горепосочената формула в методиката за оценка, комисията присъжда 60 т. на участника ДЗЗД „Европейски пътища“ по показател Р -

„Цена за изпълнение на поръчката“, тъй като същият е единственият допуснат до този етап на процедурата участник.

Видно от констатациите на комисията, отразени в Протокол 2 от нейната работа на участника ДЗЗД „Европейски пътища“ са присъдени 50 т. по показател „Техническо предложение“.

Предвид гореизложеното, комплексната оценка на участника е както следва $KO = 60 + 50 \times 0.4 = 60 + 20 = 80$ т.

В съответствие с критерия за избор на изпълнител в настоящата процедура – „Икономически най-изгодна оферта“ и с оглед на горепосочените резултати и получената комплексна оценка, на основание изложеното до тук, комисията класира на първо място ДЗЗД „Европейски пътища“ с комплексна оценка- **80 т.**

Настоящият протокол се състави в изпълнение на Решение № 634/29.07.2015 г. на КЗК и се подписа на 31.08.2015 г., на която дата е предаден на Възложителя ведно с цялата документация в съответствие с разпоредбата на чл. 72 от ЗОП.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Диляна Стефанова

Членове:

.....
Благородна Йорданова

.....
инж. Биляна Влаева

.....
Светослав Каймаканов

.....
Ивета Стойчева